

Commission Decision of 13 November 2006 on avoiding double counting of greenhouse gas emission reductions under the Community emissions trading scheme for project activities under the Kyoto Protocol pursuant to Directive 2003/87/EC of the European Parliament and of the Council

UOFFISIELL ÖVERSÄTTELSE

KOMMISJONSVEDTAK

av 13. november 2006

om unngåelse av dobbelttelling av reduksjoner i klimagassutslippet innenfor rammen av Fellesskapets ordning for handel med utslippskvoter når det gjelder prosjektvirksomhet i henhold til Kyotoprotokollen, i samsvar med europaparlaments- og rådsdirektiv 2003/87/EF

[meddelt under nummer K(2006) 5362]

(2006/780/EF)

KOMMISJONEN FOR DE EUROPEISKE FELLESSKAP HAR —

under henvisning til traktaten om opprettelse av Det europeiske fellesskap,

under henvisning til europaparlaments- og rådsdirektiv 2003/87/EF om opprettelse av en ordning for handel med utslippskvoter for klimagasser i Fellesskapet og om endring av rådsdirektiv 96/61/EF⁽¹⁾, særlig artikkel 11b nr. 7, og

ut fra følgende betraktninger:

- 1) For å sikre den miljømessige integriteten til fellesskapsordningen for handel med utslippskvoter, skal medlemsstater som er verter for prosjektvirksomhet innenfor rammen av de fleksible ordningene i Kyotoprotokollen til De forente nasjoners rammekonvensjon om klimaendring (UNFCCC), i henhold til direktiv 2003/87/EF sørge for at utslippsreduksjonenheter (ERU) eller godkjente utslippsreduksjoner (CER) ikke utstedes for reduksjoner eller begrensninger av utslipp av klimagasser fra anlegg som deltar i fellesskapsordningen for handel med utslippskvoter, ettersom dette ville føre til dobbelttelling av utslippsreduksjoner eller -begrensninger.
- 2) Slike reduksjoner eller begrensninger kunne særlig forekomme dersom prosjektvirksomhet for overgang til annen brensel finner sted i et anlegg som omfattes av fellesskapsordningen for handel med utslippskvoter, dersom prosjektvirksomhet i den kommunale varmesektoren fører til redusert produksjon i et annet anlegg som omfattes av fellesskapsordningen for handel med utslippskvoter, eller dersom prosjektvirksomhet for et vind- eller vannkraftverk leverer elektrisk kraft til elektrisitetsnettet og dermed erstatter produksjon av elektrisk kraft basert på fossilt brensel.
- 3) I erkjennelse av at medlemsstatene kan ha forpliktet seg før artikkel 11b nr. 2 i direktiv 2003/87/EF ble vedtatt til å utstede ERU eller CER som fører til dobbelttelling, gir artikkel 11b nr. 3 og 4 mulighet til å utstede ERU og CER fram til 31. desember 2012, selv om reduksjonene eller begrensningene fra prosjektvirksomheten indirekte eller

⁽¹⁾ EUT L 275 av 25.10.2003, s. 32. Direktivet sist endret ved direktiv 2004/101/EF (EUT L 338 av 13.11.2004, s. 18).

direkte reduserer eller begrenser utslippene fra anlegg som omfattes av fellesskapsordningen for handel med utslippskvoter, forutsatt at et tilsvarende antall kvoter slettes.

- 4) I artikkel 11b nr. 3 og 4 i direktiv 2003/87/EF skilles det mellom tilfeller der det er mulig å fastslå omfanget av reduksjoner eller begrensninger for hvert anlegg som omfattes av fellesskapsordningen for handel med utslippskvoter og som påvirkes av prosjektvirksomheten (direkte reduksjoner eller begrensninger), og tilfeller der omfanget av reduksjoner eller begrensninger bare kan fastslås for en gruppe anlegg som omfattes av fellesskapsordningen for handel med utslippskvoter (indirekte reduksjoner eller begrensninger).
- 5) Når det gjelder direkte reduksjoner eller begrensninger, er det den driftsansvarlige ved det anlegg der reduksjonen eller begrensningen finner sted som er ansvarlig for slettingen av kvoter tilsvarende mengden ERU og CER som er utstedt for slike reduksjoner eller begrensninger. Når det gjelder indirekte reduksjoner eller begrensninger, er det de nasjonale myndigheter som er ansvarlige for å slette disse kvotene i det nasjonale register i den medlemsstat som utsteder ERU og CER.
- 6) Den mest hensiktsmessige måten å bokføre reduksjoner eller begrensninger i et anlegg som omfattes av fellesskapsordningen for handel med utslippskvoter og som stammer fra en gitt prosjektvirksomhet, er å beregne slike reduksjoner eller begrensningers andel av denne prosjektvirksomhetens samlede planlagte utslippsreduksjoner eller -begrensninger, som fastsatt ut fra virksomhetens godkjente referansenivå. Dersom det ved indirekte reduksjoner eller begrensninger ikke er mulig nøyaktig å fastslå omfanget av reduksjoner i de enkelte anlegg som omfattes av fellesskapsordningen for handel med utslippskvoter, bør reduksjonenes eller begrensningenes omfang i forhold til de samlede reduksjoner eller begrensninger som forårsakes av prosjektvirksomheten og som vil kunne medføre dobbelttelling, anslås.
- 7) I henhold til fellesskapsordningen for handel med utslippskvoter skal medlemsstatene underrette Kommisjonen om den samlede mengde kvoter som de ifølge sine nasjonale tildelingsplaner skal tildele for tidsrommet 2008-2012, 18 måneder innen dette tidsrommet innledes. Den nøyaktige mengden utslippsreduksjoner eller -begrensninger fra en gitt prosjektvirksomhet fastsettes imidlertid hvert år, etter at de har funnet sted.
- 8) Det bør avsettes en reserve i den nasjonale tildelingsplanen for tidsrommet 2008-2012 for hver medlemsstat som er vert for virksomhet som omfattes av Kyotoprotokollens prosjektbaserte mekanismer og som kan forårsake dobbelttelling, med angivelse av hver godkjente prosjektvirksomhet og de utslippsreduksjoner eller -begrensninger som forventes, i anlegg som omfattes av fellesskapsordningen for handel med utslippskvoter, og som medlemsstaten bør utstede ERU eller CER for («utslippsreduksjoner i kvotehandelssektoren som følge av prosjekter»). Tabellen over reserven bør dessuten inneholde alle opplysninger som er nødvendige for å fastsette omfanget av de «utslippsreduksjoner i kvotehandelssektoren som følge av prosjekter» som forventes for hver prosjektvirksomhet som medlemsstaten er vert for.
- 9) Det bør avsettes nok en reserve i den nasjonale tildelingsplanen for tidsrommet 2008-2012 for hver medlemsstat som er har til hensikt å være vert for virksomhet som omfattes av Kyotoprotokollens prosjektbaserte mekanismer og som kan forårsake dobbelttelling, med angivelse av planlagt prosjektvirksomhet og de utslippsreduksjoner

eller -begrensninger som forventes, i anlegg som omfattes av fellesskapsordningen for handel med utslippskvoter, og som medlemsstaten bør utstede ERU eller CER for («utslippsreduksjoner i kvotehandelssektoren som følge av prosjekter»). Tabellen over reserven bør dessuten inneholde alle opplysninger som er nødvendige for å fastsette omfanget av de «utslippsreduksjoner i kvotehandelssektoren som følge av prosjekter» som forventes for planlagt prosjektvirksomhet som medlemsstaten skal være vert for.

- 10) Det kan utstedes ERU eller CER som tilsvarer «utslippsreduksjoner i kvotehandelssektoren som følge av prosjekter» fram til 31. desember 2012. Kommisjonen skal underrettes om enhver slik utstedelse.
- 11) I sine nasjonale tildelingsplaner bør medlemsstater som er, eller har til hensikt å være, vert for virksomhet som omfattes av Kyotoprotokollens prosjektbaserte mekanismer, som vil kunne medføre dobbelttelling, angi forventet utslipp for virksomhet som omfattes av direktiv 2003/87/EF, både med og uten virkningen av de forventede utslippsreduksjoner i kvotehandelssektoren som følge av prosjekter.
- 12) Når de utarbeider sine metoder for å fastsette tildeling til de enkelte anlegg i sine nasjonale tildelingsplaner, bør medlemsstatene ta hensyn til alle forventede reduksjoner eller begrensninger som følge av prosjektvirksomhet som påvirker et anlegg eller en virksomhet, og som vil medføre dobbelttelling.
- 13) Tiltakene fastsatt i dette vedtak er i samsvar med uttalelse fra Komiteen for klimaendringer —

GJORT DETTE VEDTAK:

Artikkel 1

I dette vedtak fastsettes gjennomføringsbestemmelser for artikkel 11b nr. 3 og 4 i direktiv 2003/87/EF.

Artikkel 2

I dette vedtak menes med, i tillegg til definisjonene fastsatt i artikkel 2 i kommisjonsforordning (EF) nr. 2216/2004⁽¹⁾:

1. «direkte utslippsreduksjon eller -begrensning»: en utslippsreduksjon eller -begrensning som følge av en prosjektvirksomhet som medfører utslippsreduksjoner eller -begrensninger fra anlegg som er oppført enkeltvis i prosjektvirksomhetens referansenivå, som fastsatt i samsvar med artikkel 1 i tillegg B til vedtak 16/CP.7 fra De forente nasjoners rammekonvensjon om klimaendring (UNFCCC), eller i samsvar med artikkel 44 i vedlegget til UNFCCC-vedtak 17/CP.7,
2. «indirekte utslippsreduksjon eller -begrensning»: enhver utslippsreduksjon eller -begrensning fra anlegg som omfattes av direktiv 2003/87/EF, og som ikke er en direkte utslippsreduksjon eller -begrensning,

⁽¹⁾ EUT L 386 av 29.12.2004, s. 1.

3. «utslippsreduksjon i kvotehandelssektoren som følge av et prosjekt»: en utslippsreduksjon eller -begrensning fra anlegg som omfattes av direktiv 2003/87/EF og er et resultat av prosjektvirksomhet, som den medlemsstat som er vert for prosjektvirksomheten utsteder utslippsreduksjonsenheter (ERU) eller godkjente utslippsreduksjoner (CER) for,
4. «godkjenningbrev»: når det gjelder prosjektvirksomhet som gir opphav til ERU, en bindende skriftlig forpliktelse fra medlemsstaten som er vert for prosjektvirksomheten, om å utstede ERU i samsvar med medlemsstatens nasjonale retningslinjer og framgangsmåter for godkjenning av prosjektvirksomhet, i henhold til artikkel 20 bokstav a) i vedlegget til UNFCCC-vedtak 16/CP.7; og når det gjelder prosjektvirksomhet som gir opphav til CER, en skriftlig godkjenning av frivillig deltakelse fra den utpekte nasjonale myndighet i den medlemsstat som er vert for prosjektvirksomheten, i samsvar med artikkel 40 bokstav a) i vedlegget til UNFCCC-vedtak 17/CP.7,
5. «bekreftelsesbrev»: en offisiell skriftlig meddelelse fra medlemsstaten som skal være vert for prosjektvirksomheten, om at den anser at prosjektet har forutsetninger for etter hvert å kunne godkjennes som en prosjektvirksomhet.

Artikkel 3

1. I sin nasjonale tildelingsplan for tidsrommet 2008–2012 skal en medlemsstat i det samlede antall kvoter medregne en kvotereserve, fastsatt for hver prosjektvirksomhet i det format som er angitt i tabellen i vedlegg I til dette vedtak, dersom medlemsstaten innen fristen for meddelelse om sin nasjonale tildelingsplan, som fastsatt i artikkel 9 nr. 1 i direktiv 2003/87/EF, har utstedt bekreftelser som vertsstat der den forplikter seg til å utstede ERU eller CER for prosjektvirksomhet som medfører utslippsreduksjoner eller -begrensninger fra anlegg som omfattes av direktiv 2003/87/EF.
2. I sin nasjonale tildelingsplan for tidsrommet 2008–2012 kan en medlemsstat også i det samlede antall kvoter medregne en ytterligere kvotereserve, i det format som er angitt i vedlegg II til dette vedtak, dersom den etter vedtaket i henhold til artikkel 11 nr. 2 i direktiv 2003/87/EF, har til hensikt å utstede godkjenningbrev som vertsstat der den forplikter seg til å utstede ERU eller CER innen 31. desember 2012, for prosjektvirksomhet som medfører utslippsreduksjoner eller -begrensninger fra anlegg som omfattes av direktiv 2003/87/EF. Planlagt prosjektvirksomhet som benytter samme metoder for å redusere utslipp og som det ennå ikke er utstedt noe bekreftelsesbrev for, kan oppføres sammen i en kolonne i tabellen over reserver som er utarbeidet i samsvar med vedlegg II.
3. Fram til medlemsstaten har gjort et vedtak i henhold til artikkel 11 nr. 2 i direktiv 2003/87/EF, men senest fram til fristen for nevnte vedtak i artikkel 11 nr. 2 i direktiv 2003/87/EF, kan ytterligere kvoter overføres fra reserven opprettet i henhold til artikkel 3 nr. 2 til reserven opprettet i henhold til artikkel 3 nr. 1, som dekker utslippsreduksjoner i kvotehandelssektoren som følge av prosjekter som det ikke er utstedt godkjenningbrev for etter fristen for meddelelse av medlemsstatens nasjonale tildelingsplan fastsatt i artikkel 9 nr. 1 i direktiv 2003/87/EF.

Artikkel 4

Tabellen over reserver skal være tilgjengelig for offentligheten via nettstedet for medlemsstatens register.

Artikkel 5

1. ERU og CER som tilsvarer utslippsreduksjoner i kvotehandelssektoren som følge av prosjekter, kan utstedes fram til 31. desember 2012 forutsatt at hver enkelt slik utstedelse finner sted etter at en tilsvarende mengde kvoter fra en av reservene konverteres til tildelte utslippsenheter og Kommisjonen underrettes om dette.
2. Den mengde kvoter i reserven avsatt i henhold til artikkel 3 nr. 1 som ikke konverteres til tildelte utslippsenheter i samsvar med artikkel 5 nr. 1 innen 31. desember 2012, kan selges som kvoter for perioden 2008-2012. Dersom prosjektvirksomheten medfører direkte utslippsreduksjoner og -begrensninger, kan denne mengden tildeles som kvoter for perioden 2008-2012, til de anlegg som er oppført i rad VII/a-VII/b i tabellen i vedlegg I.
3. Alle kvoter i reserven avsatt i henhold til artikkel 3 nr. 2 som ikke konverteres til tildelte utslippsenheter i samsvar med artikkel 5 nr. 1 innen 31. desember 2012, skal slettes.

Artikkel 6

1. En medlemsstat som ønsker å godkjenne prosjektvirksomhet som vertsstat etter fristen for å legge fram den nasjonale tildelingsplanen, skal underrette Kommisjonen om dette før utstedelse av godkjenningsbrevet. Denne underretningen skal ledsages av en rapport fra en uavhengig kontrollør som bekrefter at enhver ERU eller CER som skal utstedes, ikke fører til dobbelttelling, og som gir alle opplysninger som er nødvendige for å sikre at prosjektvirksomhetene som ønskes godkjent, er i samsvar med artikkel 11b i direktiv 2003/87/EF.
2. Godkjenningsbrev utstedt i samsvar med artikkel 3 nr. 2 og bekræftelsesbrev utstedt etter fristen for underretning om den nasjonale tildelingsplan som nevnt i artikkel 9 nr. 1 i direktiv 2003/87/EF, for prosjektvirksomhet som vil føre til utslippsreduksjoner i kvotehandelssektoren som følge av prosjekter, skal tildele de kvoter som skal konverteres til tildelte utslippsenheter fra reserven avsatt i henhold til artikkel 3 nr. 2 dersom det utstedes ERU eller CER. Dersom en kvote allerede har blitt tildelt en gitt prosjektvirksomhet gjennom et godkjenningsbrev for framtidig konvertering, kan den ikke senere tildeles et annet prosjekt på nytt.

Artikkel 7

Dette vedtak er rettet til medlemsstatene.

Utferdiget i Brussel, 13. november 2006.

For Kommisjonen

Stavros DIMAS

Medlem av Kommisjonen

UOFFISIELL OVERSETTELSE

VEDLEGG I

		Prosjektvirksomhet	Prosjektvirksomhet	...	Samlet mengde kvoter i reserven
		X	Y		
I/a	Prosjektvirksomhetens navn ⁽¹⁾				
I/b	Prosjektvirksomhetens prosjektkode ⁽²⁾				
I/c	Dato for prosjektvirksomhetens godkjenningsbrev				
II	Samlet mengde klimagasser som skal reduseres eller begrenses (i tonn for 2008-2012)				
III	% av de samlede reduksjoner som regjeringen utsteder som ERU eller CER				
IV	Beskrivelse av referansenivå ⁽³⁾				
V	% av de samlede utslipp som inngår i referansenivået, som kommer fra anlegg som omfattes av direktiv 2003/87/EF (for indirekte reduksjoner eller begrensninger skal det gis et estimat) ⁽⁴⁾				
VI	Planlagte mengde utslippsreduksjoner i kvotehandelssektoren som følge av prosjekter (II*III*V)				(Σ VI) = (Σ VIII/a- VIII/e)
VII/a	For direkte reduksjoner og begrensninger, navnet på det anlegg der utslippsreduksjonen i kvotehandelssektoren som følge av et prosjekt vil finne sted ⁽⁵⁾				
VII/b	For direkte reduksjoner og begrensninger, anleggskode for det anlegg der utslippsreduksjonen i kvotehandelssektoren som følge av et prosjekt vil finne sted ⁽⁵⁾				
VIII/a	Mengde ERU eller CER som utgjør utslippsreduksjoner i kvotehandelssektoren som følge av prosjekter, utstedt for 2008				
VIII/b	Mengde ERU eller CER som utgjør utslippsreduksjoner i kvotehandelssektoren som følge av prosjekter, utstedt for 2009				

		Prosjektvirksomhet	Prosjektvirksomhet	...	Samlet mengde kvoter i reserven
		X	Y		
VIII/c	Mengde ERU eller CER som utgjør utslippsreduksjoner i kvotehandelssektoren som følge av prosjekter, utstedt for 2010				
VIII/d	Mengde ERU eller CER som utgjør utslippsreduksjoner i kvotehandelssektoren som følge av prosjekter, utstedt for 2011				
VIII/e	Mengde ERU eller CER som utgjør utslippsreduksjoner i kvotehandelssektoren som følge av prosjekter, utstedt for 2012				

- (¹) Før opp all prosjektvirksomhet godkjent av medlemsstaten.
- (²) Bruk koden tildelt i samsvar med nr. 19 i vedlegg VI til forordning (EF) nr. 2216/2004.
- (³) Angi de samlede årlige utslipp som forventes uten prosjektvirksomheten, og den gruppe anlegg der disse utslippene forventes å finne sted. Legg ved en kort beskrivelse av det anvendte referansenivå. Dersom mer enn ett referansenivå anvendes i prosjektvirksomheten, må hvert referansenivå (med de tilsvarende samlede årlige utslipp som forventes uten den delen av prosjektvirksomheten) oppføres på en egen linje i tabellen over reserver.
- (⁴) Gi en kort beskrivelse av den metode og de data som benyttes for estimatet.
- (⁵) Ved oppføring av mer enn ett anlegg i rad VII/a og VII/b, bruk egne rader. Hvert anleggs andel av kvotene i reserven skal beregnes for seg.

VEDLEGG II

		Planlagt prosjektvirksomhet X	Planlagt prosjektvirksomhet Y	...	Samlet mengde kvoter i reserven
I/a	Den planlagte prosjektvirksomhetens navn ⁽¹⁾				
I/b	Den planlagte prosjektvirksomhetens prosjektkode ⁽¹⁾⁽²⁾				
I/c	Dato eller forventet dato for den planlagte prosjektvirksomhetens bekreftelsesbrev				
I/d	Forventet dato for den planlagte prosjektvirksomhetens godkjenningbrev				
II	Planlagt samlet mengde klimagasser som skal reduseres eller begrenses (i tonn for 2008-2012) ved den planlagte prosjektvirksomheten				
III	% av de samlede reduksjoner som regjeringen utsteder som ERU eller CER for den planlagte prosjektvirksomheten				
IV	Beskrivelse av referansenivå ⁽¹⁾⁽³⁾				
V	Beregning av % av de samlede utslipp som inngår i referansenivået, som er utslipp fra anlegg som omfattes av direktiv 2003/87/EF ⁽⁴⁾				
VI	Planlagt mengde utslippsreduksjoner i kvotehandelssektoren som følge av prosjekter (II*III*V)				(Σ VI)
VII/a	For direkte reduksjoner og begrensninger, navnet på de(t) anlegg der den planlagte utslippsreduksjon i kvotehandelssektoren som følge av et prosjekt skal finne sted ⁽⁵⁾				
VII/b	For direkte reduksjoner og begrensninger, anleggskode for de(t) anlegg der den planlagte utslippsreduksjon i kvotehandelssektoren som følge av et prosjekt skal finne sted ⁽⁵⁾				
VII/c	For direkte reduksjoner og begrensninger, den virksomhetskategori der den planlagte utslippsreduksjon i kvotehandelssektoren som følge av et				

		Planlagt prosjektvirksomhet X	Planlagt prosjektvirksomhet Y	...	Samlet mengde kvoter i reserven
	prosjekt skal finne sted ⁽⁶⁾				
VIII	Mengden kvoter som skal trekkes fra tildelingen til de anlegg/virksomhetskategorier som angis på rad VII/a-VII/c, og overføres til reserven ⁽⁵⁾ ⁽⁶⁾				

- ⁽¹⁾ Disse opplysningene skal bare gis dersom de allerede er tilgjengelige på det tidspunkt den nasjonale tildelingsplanen framlegges. Dersom det ennå ikke er utstedt et bekräftelsesbrev for en prosjektvirksomhet, kan flere prosjektvirksomheter som bruker samme metode for å redusere utslipp, føres opp sammen i én kolonne.
- ⁽²⁾ Bruk koden tildelt i samsvar med nr. 19 i vedlegg VI til forordning (EF) nr. 2216/2004.
- ⁽³⁾ Angi de samlede årlige utslipp som forventes uten prosjektvirksomheten, og den gruppe anlegg der disse utslippene forventes å finne sted. Legg ved en kort beskrivelse av det anvendte referansenivå. Dersom mer enn ett referansenivå anvendes i prosjektvirksomheten, må hvert referansenivå (med de tilsvarende samlede årlige utslipp som forventes uten den delen av prosjektvirksomheten) oppføres på en egen linje i tabellen over reserver.
- ⁽⁴⁾ Gi en kort beskrivelse av den metode og de data som benyttes for estimatet.
- ⁽⁵⁾ Ved oppføring av flere anlegg/virksomhetskategorier i rad VII/a, VII/b og VIII, bruk egne rader. Hvert anleggs andel av kvotene i reserven skal angis for seg.
- ⁽⁶⁾ Bruk virksomhetskategoriene definert i vedlegg I til direktiv 2003/87/EF.