



Olje- og Energidepartementet
Postboks 8148, Dep.
0033 Oslo
postmottak@oed.dep.no

Oslo 30. august 2013

Hørings svar om utredning om fjernvarmereguleringen

Det vises til høringsdokumenter om THEMA Consulting Group's utredning om fjernvarmereguleringen på oppdrag fra OED. Departementet ber om eventuelle merknader til rapporten innen 2. september 2013.

Byggenæringens Landsforening (BNL) er NHOs nest største landsforening. BNL representerer 13 ulike bransjer med omkring 4000 medlemsbedrifter og til sammen over 63.000 ansatte. Virksomheten til medlemsbedriftene omfatter store deler av den totale verdiskapingskjeden som byggeiere/forvaltere, byggevarerindustri og utførende innen bygg, anlegg og tekniske installasjoner.

BNL støtter at det foretas en gjennomgang av regelverket som regulerer fjernvarme-utbyggingen. Rapporten gir en teoretisk og overordnet gjennomgang av forholdene, men går etter vår mening ikke dypt nok inn i de konkrete og praktiske følgene av regelverket. Konkrete eksempler på problemstillinger er også savnet. Dermed blir det litt for lite substans i rapporten. BNL mener konkrete eksempler fra områder der fjernvarme er aktuelt, er helt nødvendig for å vurdere endringer i regelverket. Nedenfor er angitt noen problemstillinger vi mener rapporten burde gått nærmere inn på, og som vi mener bør utredes grundigere.

Hvorfor skal man legge til rette for fjernvarme?

THEMA skriver at utforming av regulering vil avhenge av hva myndighetene ønsker å oppnå. Det er BNL enig i, og vi savner en drøfting av dette i rapporten. Dersom dette ikke ligger i utredningsoppdraget er det nødvendig å vurdere det i tillegg for å få tilstrekkelig grunnlag for endring av regelverket. Skal man regulere på grunn av forsyningssikkerhet og fleksibilitet i energisystemet, miljø- og klimahensyn, behandling av avfall, tilrettelegging for næringsutvikling og arbeidsplasser eller er det andre behov som skal styre?

Kompetanse i kommunene

Det er kommunene som kan kreve tilknytningsplikt. Hvilken kompetanse ligger til grunn for å vurdere konsekvensene av tilknytningsplikten? Kommunene har gjerne vedtatt en klimahandlingsplan. Denne burde være helt sentral i vurderingen av eventuell tilknytningsplikt i kommunen, men i utarbeidelsen av klimahandlingsplaner savner mange kommuner kompetanse både i administrasjon og hos politikerne som skal beslutte. Hvilke

BNL er tilsluttet Næringslivets
Hovedorganisasjon - NHO



Byggenæringens Landsforening
Middelthuns gate 27
Postboks 7187 Majorstuen, 0307 Oslo
Telefon 23 08 75 00/ Telefaks 23 08 75 01
Organisasjonsnummer 983 060 463
Bankgiro 6003.06.74742
E-post firmapost@bnl.no / www.bnl.no

muligheter har kommunene til å etterleve nasjonale intensjoner på miljø- og klimaområdet? Slike forhold er ikke drøftet i rapporten.

Bukken og havresekken

I og med at det er kommunens politikere som behandler tilknytningsplikten er det betimelig å drøfte deres habilitet i saker som gjelder kommunens egen eiendom og inntekter opp mot miljø- og energikonsekvenser av beslutningene. Kommunen er gjerne eier av både fjernvarmeselskapet og avfallsmottaket (og problemet med å bli kvitt avfallet/eventuelt utnytte det kommersielt). Dette gir både inntekter og utgifter som vil påvirke kommunens vurdering. Dette er ikke drøftet.

Miljøvennligheten av fjernvarme

Rapporten burde inneholde anbefalinger om å se nærmere på miljøvennligheten av fjernvarme i konsesjonsbehandlingen. Det kan være store forskjeller i klimakonsekvenser for fjernvarmeanlegg fyrt med flis og anlegg fyrt med fossil energi eller en blanding av råstoff. Kanskje burde da disse anleggene vurderes forskjellig i konsesjonsbehandlingen og i energimerkeordningen? Området berører skog- og treindustrien spesielt. Vi etterspør vurdering og en strategi/ insentiver til å bruke biomasse/flis i fjernvarmeanlegg. Slike vurderinger burde vært tatt inn i utredningens pkt 2.4.3.

Proessen med konsesjonsbehandling

Vi savner en beskrivelse av hvilke vurderinger som gjøres i konsesjonsbehandlingen, og hva som er kriteriene for tildeling av konsesjon. Vi har registrert at enkelte fjernvarmeutbyggere ikke har kapasitet til å gjennomføre den utbygging de har søkt om. Dette skaper vansker for andre som har basert seg på leveransene.

Forutsigbarhet for utbyggere av bygg og boliger

For den som skal bygge er det avgjørende at regelverket om fjernvarmetilknytningen er helt klart. Eksempelvis kunne tydeliggjøring av forutsetningene for fritak fra tilknytningsplikten vært behandlet i rapporten. Det må være langsiktighet og forutsigbarhet i regelverket. I denne sammenheng henviser vi til stortingsmelding nr 28 – Gode bygg for eit betre samfunn, side 76, kap. 5.6.1 hvor regjeringen antyder at fritak kan bli en rett på gitte betingelser.

Skjerpede energikrav for nybygg

Det har skjedd store endringer i energikrav til nybygg og flere endringer er bebudet i årene framover. Oppvarmingsbehovet er kraftig redusert, og med signaler om nær-nullenergi som forskriftskrav i 2020, vil oppvarmingsbehovet i nybygg nesten være eliminert. Det er viktig at man tar hensyn til denne utviklingen når man vurderer nytt regelverk for fjernvarme og fjernvarmens posisjon i framtidens energisystem.

Endringer i energimerkeordningen

Rapporten viser til at det er økende fokus på miljøvennlige løsninger ved leie av bygg, og at krav til energimerke er et moment som går igjen. Gjeldende energimerkeordning favoriserer

varmepumpebaserte oppvarmingsløsninger og straffer løsninger basert på fjernvarme og biobrensel. Dersom det er ønskelig å stimulere til økt bruk av fjernvarme og biobrensel, bør energimerkeordningen endres slik at fjernvarme og biobrensel blir mer foretrukne energiforsyningsløsninger.

Med vennlig hilsen

Byggenæringens Landsforening



Rannveig Ravnanger Landet
Dir. miljø og energi