



Arbeidsdepartementet
Arbeidsavdelingen
Postboks 8019 Dep

Deres ref: 12/985

Vår ref: 12/2599

Vår dato: 04.05.2012

Høring - tilpasning av dagpengereglene til ny trygdeforordning rfo 883/2004

Vi viser til Arbeidsdepartementets brev av 22. mars 2012 samt møte med departementet i sakens anledning. Arbeids- og velferdsdirektoratet har følgende kommentarer;

§ 13-5 Om kravet til minsteinntekt

Arbeids- og velferdsdirektoratet støtter forskriftsfesting av kravene til henholdsvis 16 og 32 uker med fulltidsarbeid for å fylle minstekravet i § 4-4. Etter vårt syn vil det imidlertid sette brukeren i enda bedre i stand til å vurdere egen rettssituasjon dersom det også tas inn en definisjon av "fulltidsarbeid". Dagens praksis er at fulltidsarbeid forstås som arbeid i normal arbeidstid i det aktuelle yrket, enten 37.5 timer pr uke eller annet antall fastsatt i tariffavtale.

De samme synspunktene gjelder kravene til lang dagpengeperiode, se forslaget § 13-8.

§ 13-9 Eksport av dagpenger

For å opprettholde retten til dagpenger i Norge ved tilbakekomst fra en periode i annet EØS-land eller Sveits, er det foreslått å videreføre dagens regel om å melde seg innen syv dager ved tilbakekomst til Norge.

Arbeids- og velferdsdirektoratet mener tilmelding bør skje innen 3 måneders perioden uten noen ekstra syv dagers frist. Dette vil være likt kravet i de andre nordiske land og i tråd med forordningens ordlyd. Konsekvensen av å melde seg etter denne fristen er kun at fortsatte dagpenger først tilstås fra den dagen personen har meldt seg. Det er også denne løsningen det vil informeres om i melding om vedtak som lages i NAVs IKT-systemer. Hvis endelig løsning mot formodning skulle bli en annen, trenger NAV å se litt nærmere på ikrafttredeledestidspunktet.

Arbeids- og velferdsdirektoratet antas å ha fullmakt til å bestemme hvordan personen skal melde seg, jf § 4-8. Det skal verifiseres tilbakekomst til Norge og at kravene til reell arbeidssøker er oppfylt, så melding kun ved innsending av meldekort vil ikke være tilstrekkelig. Dette beskrives nærmere i rundskriv.

Om trygdeperioder og likestilte perioder

Arbeids- og velferdsdirektoratet ber departementet vurdere om det er behov for å forskriftsfeste enkelte presiseringer i hvordan de norske dagpengereglene riktigst uttrykkes når de skal bekreftes på attester som benyttes til sammenlegging av arbeids- og trygdeperioder. Alternativt vil direktoratet presisere fortolkningen i rundskriv.

Bekreftelse på perioder med dagpenger U002/PD U1

Perioder med dagpenger er perioder der vedkommende får utbetalt dagpenger og forbruker av tilstått dagpengeperiode etter ftrl § 4-15. Perioder medlemmet avviker forlenget ventetid eller tidsbegrenset bortfall medregnes ikke.

Konsekvensene av presiseringen over er at NAV bekrefter perioder der medlemmet får utbetalt dagpenger for en meldeperiode uavhengig av om utbetalingen er redusert pga arbeid eller fravær i deler av perioden. Det detaljeres ikke innenfor en meldeperiode.

Perioder der det avvikes sanksjoner pga selvforskyldt ledighet mv tas ikke med fordi det ikke utbetales dagpenger for disse periodene. Vårt syn er at det ville uthule sanksjonsreglene dersom medlemmet skulle få disse medregnet for å gi grunnlag for rettigheter i andre land og derved tjene på sanksjonsperioden.

Siste arbeidsforhold U002/PD U1

Inntekt i siste arbeidsforhold i Norge benyttes til fastsettelse av dagpengegrunnlag i annet EØS-land og skal bekreftes fra Norge. Regelen antas å være begrunnet i å sikre bruker inntekt basert på vedkommendes tidligere inntektsnivå. En presisering av de mest praktiske problemstillingene vil etter Arbeids- og velferdsdirektoratets mening bidra til tydeliggjøre hva som gir det riktige bildet av tidligere inntektsnivå og øke forutberegnelighet og likebehandling.

Med arbeidsforhold forstås ethvert arbeidsforhold i annens tjeneste, i eget aksjeselskap eller som frilanser, der medlemmet har fått utbetalt arbeidsinntekt innberettet som lønn, jf ftrl § 4-4.

Det bør videre vurderes om det skal stilles krav til arbeidsforholdets lengde, om det er ønskelig å benytte tidligere arbeidsforhold ved gradvis nedtrapping, samt om det skal medtas

flere samtidige arbeidsforhold. Tilknytning til arbeidslivet er sentralt for rett til dagpenger og utmåling av ytelsen etter norske regler. Det vises til reglene om fastsetting av vanlig arbeidstid, graderte dagpenger og dagpengegrunnlag.

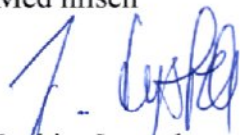
Et alternativ er ikke å stille noen krav til arbeidsforholdets varighet, men alltid kun føre opp det sist formelt avsluttede arbeidsforhold. Dette vil være enkelt å administrere, men vil kunne gi et skjevt bilde for brukere som den siste tiden har redusert arbeidet sitt eller har gått fra et arbeidsforhold med høy lønn til et arbeidsforhold med lavere lønn. Motsatt gir det heller ikke et riktig bilde å legge til grunn et svært kortvarig oppdrag med høy lønn dersom personen normalt har hatt en fast jobb med lavere inntekt.

Et annet alternativ er å gi noen av reglene om vanlig arbeidstid tilsvarende anvendelse.

Der brukeren har hatt flere samtidige arbeidsforhold, bør etter Arbeids- og velferdsdirektoratets mening begge arbeidsforhold tas med selv om det ene arbeidsforholdet avsluttes litt før det andre.

Det bes om et møte for å diskutere ulike løsninger for bekreftelse av arbeids- og trygdeperioder nærmere.

Med hilsen



Joakim Lystad
Arbeids- og velferdsdirektør



Ellen Chr. Christiansen
Direktør Fagstab ytelse