



Det kongelige fiskeri- og
kystdepartement
Postboks 8118 Dep
0032 OSLO

Hørings svar - Forslag til endringer i akvakulturloven

Det vises til høringsnotat av 19.12.12 *Forslag til endringer i akvakulturloven* med høringsfrist 01.02.13. Finnmark fylkeskommune ved fylkesordføreren ønsker med dette å komme med uttalelse til lovforslaget.

Finnmark fylkeskommune har ved flere anledninger uttrykt ønske om at reguleringen av havbruksnæringen bidrar til at oppdrettsaktører tar et større samfunnsansvar, særlig med tanke på hensynet til sysselsetting, bosetting og verdiskaping i regionen og kommunene hvor oppdrettsvirksomhet er etablert. Fylkesordføreren mener at det skal stilles krav til samtlige oppdrettsselskaper som utnytter fellesskapets arealer om å ivareta distriktmessige hensyn. Fylkesordføreren mener også at jo større del av produksjonskapasiteten og fellesskapets arealressurser et selskap får benytte seg av, jo mer bør de bidra med samfunnsmessig overfor respektive regioner.

Fylkesordføreren viser til at det i høringsnotatet gis et inntrykk av at departementet ønsker innstramming i forhold til eierskap og eierskapets samfunnsansvar – med ulike vilkår avhengig av eierandel. I den sammenheng vises det imidlertid til FKDs pressemelding av 12.12.2012 NR.: 103/2012, hvor en skisse til mulig fremtidig innretning legges frem. Av skissen følger *ingen* øvre begrensning for eierkontroll. Fylkesordføreren oppfatter det slik at hovedformålet med FKDs endringsforslag er å legge til rette for at oppdrettsselskaper skal få muligheten til å eie og kontrollere *mer* enn 25 % av tillatelsesbiomassen (produksjonskapasiteten) i Norge, *uten* at dette kommer klart fram i høringsnotatet. Fylkesordføreren mener at det er meget uheldig å legge til rette for at et enkelt selskap skal kunne få erverv til å kontrollere mer enn dagens nivå på inntil 25 % av samlet produksjonskapasitet.

I denne sammenheng mener fylkesordføreren at det kan trekkes en parallell til ordningen med leveringsplikt for torsketrålere, hvor det å stimulere til sysselsetting, bosetting og verdiskaping i distriktene også skal stå sentralt. Ordningen med leveringsplikt har imidlertid ikke fungert etter sin hensikt, og som en følge av dette vises det til at FKD har lagt frem forslag om innstramming av leveringsplikten med høringsfrist 15. februar 2013. Fylkesordføreren stiller derfor spørsmål til om en liknende ordning vil fungere i forhold til å regulere havbruksnæringen.

Havbruksvirksomhet er en konsesjonsbegrenset næring og skiller seg ut i forhold til annen industrivirksomhet uten etableringsbegrensninger og fri etablering. At oppdrettsselskaper skal få lov til å vokse seg så store som de ønsker, strider mot hele begrunnelsen for konsesjonssystemet. Det er som om et oljeselskap fritt skal kunne kjøpe opp oljeutvinningsløyvene i norsk sone, eller et privat energiselskap fikk kjøpe alle

strømleverandørtillatelsene. Dette er det selvfølgelig ikke anledning til, og fylkesordføreren stiller et stort spørsmålsteg ved hvorfor det skal være annerledes i havbruksnæringen.

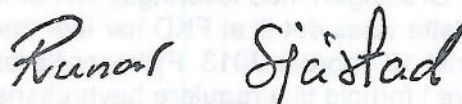
Felleskapstanken er grunnpilaren i norsk fiskerilovgivning. Staten har både et ansvar for og en rett til å forvalte ressursene til det beste for fellesskapet. Prinsippet har blitt ivaretatt gjennom detaljerte reguleringer, som har til hensikt å motvirke maktkonsentrasjon i næringen. Fylkesordføreren mener det er viktig å sikre prinsippet om at Stortinget til en hver tid har kontroll over hvordan havbruksnæringens struktur og eierkontroll utvikles. Fylkesordfører fraråder på det sterkeste å endre på akvakulturloven hva angår eierkontroll og eierskapsbegrensningen på 25 % av Norges totale produksjonskapasitet for laks og ørret.

Eierkontroll over produksjonskapasiteten for laks og ørret bør reguleres gjennom akvakulturloven slik som i dag, og etter fylkesordførers oppfatning bør det stilles krav til oppdrettsselskaper uavhengig av å endre på de eierskapsbegrensninger som i dag er gjeldende, jf. akvakulturloven § 34.

Oppsummering

1. Fylkesordføreren ønsker at det fortsatt skal være opp til Stortinget å avgjøre hvordan eierkontrollen i havbruksnæringa skal forvaltes. Fylkesordføreren støtter dermed ikke forslaget fra FKD vedrørende endringer i akvakulturloven som medfører at departementet gis hjemmel til å fastsette/endre reglene for eierkontroll med produksjonskapasiteten innen oppdrett av laks og ørret.
2. Fylkesordføreren ønsker at dagens regelverk i medhold av akvakulturloven skal opprettholdes hva angår eierkontroll og eierskapsbegrensning. Fylkesordføreren ønsker ikke at det skal åpnes for å gi et selskap ervervstillatelse til å eie og kontrollere mer enn dagens nivå på inntil 25 % av Norges samlede produksjonskapasitet for laks og ørret. Fylkesordføreren mener også at det fortsatt må innhentes særskilt tillatelse fra FKD ved erverv som fører til kontroll med mer enn 15 % av produksjonskapasiteten, jf. gjeldende regelverk.
3. Fylkesordføreren understreker at havbruksvirksomhet er en konsesjonsbegrenset næring som har til hensikt å motvirke maktkonsentrasjon i næringen. Fylkesordføreren mener følgelig at forslaget strider mot hele begrunnelsen for konsesjonssystemet.
4. Fylkesordføreren mener at det skal stilles krav til samtlige oppdrettsselskaper som utnytter fellesskapets arealer om å ivareta distriktsmessige hensyn uavhengig av forslag til endring av dagens regler for eierkontroll.

Med hilsen



Runar Sjøstad
fylkesordfører