



DET KONGELIGE
KUNNSKAPSDEPARTEMENT

Kommunal- og regionaldepartementet
PB 8112 Dep
0032 OSLO

Deres ref

Vår ref
12/5872

Dato
27.02.13

Høringsvar: Forslag til endringer i kommuneloven og offentlighetsloven: Tilsyn, innbyggerinitiativ, revisors taushetsplikt, utsatt offentlighet

Vi viser til Kommunal- og regionaldepartementets høringsbrev av 26.11.2012.

Kunnskapsdepartementet har ingen merknader til endringsforslaget om innbyggerinitiativ. Kunnskapsdepartementet har heller ingen merknader til forslagene om å likestille regelverket for kommunerevisjonen med regelverket for Riksrevisjonen når det gjelder taushetsplikt og muligheten for å utsette retten til innsyn etter forvaltningsloven.

Når det gjelder forslaget om utsatt offentlighet i saker om statlige tilsyn med kommuner og fylkeskommuner har Kunnskapsdepartementet noen kommentarer basert på egne erfaringer med tilsyn:


Hjemlene til å føre tilsyn med kommunesektoren etter opplæringsloven og barnehageloven er vide, mens tilsynet etter fagskoleloven er mer begrenset. Barnehagesektoren er spesiell, på den måten at kommunen er barnehagemyndighet, og har plikt til å sørge for at det tilbys tilstrekkelig antall barnehageplasser som holder den nødvendige kvalitet. Kommunen er samtidig barnehageeier. Ca. halvparten av landets barnehager er kommunale, mens den andre halvparten er privat eid. Kommunen er *tilsynsmyndighet* overfor sine egne og de private barnehagene i kommunen (barnehageloven § 16, 1. ledd). Samtidig fører fylkesmannen "tilsyn med at kommunen utfører de oppgaver den som barnehagemyndighet er pålagt etter denne lov" (barnehageloven § 9, 2. ledd). Det fremgår av lovens 3. ledd at fylkesmannens tilsyn går ned til barnehagenivået. Det er derfor litt uklart hvor langt avgrensingen mot aktørplikter i forslaget til endringer i offentlighetsloven § 5 rekker når det gjelder


barnehager.

Kommunaldepartementet presiserer selv at regelen om utsatt innsyn bare innebærer at innsynstidspunktet utsettes. Kunnskapsdepartementet har ingen merknader til en slik utsettelse av innsynsretten etter offentlighetsloven. Dette departement vil imidlertid påpeke at en slik regel går inn i et større sakskompleks om forholdet mellom statlig tilsynsmyndighet og kommunesektoren. Vi viser i denne forbindelse til Lovavdelingens tolkning av bla. forvaltningsloven § 14 (pålegg om å gi opplysninger), jfr. kommuneloven § 60 c om bla. innsyn og taushetsplikt, se Lovavdelingens (publiserte) saksnummer 201100202 EO ATV/bj. Uttalelsen er generell, men basert på det statlige tilsynet med kommunesektoren etter opplæringsloven.

På bakgrunn av våre kommentarer, vil Kunnskapsdepartementet be om at spørsmålet om utsatt innsyn i tilsynssaker får en litt bredere omtale i Kommunaldepartementets lovproposisjon.

Med hilsen


Karl Georg Øhrn (e.f.)
avdelingsdirektør


Elisabeth Steenstrup
spesialrådgiver