



DET KONGELIGE  
LANDBRUKS- OG MATDEPARTEMENT

Klima- og miljøverndepartementet  
Postboks 8013 Dep  
0030 OSLO

Deres ref	Vår ref	Dato
13/3589	13/1425-	15.01.2014

### **Forslag til endringer i naturmangfoldloven kap IV om fremmede organismer**

Det vises til høringsbrev av 25.11.2013 vedrørende forslag til endringer i naturmangfoldloven kap IV.

De foreslåtte endringene er begrunnet ut fra et behov for klargjøring og tydeliggjøring av reglene i naturmangfoldlovens kap IV. Lovens kap IV har med unntak av utenlandske treslag plantet for skogbruksformål, ikke trådt i kraft i påvente av fastsettelse av en generell, utfyllende forskrift om fremmede organismer. Det er arbeidet med denne forskriften som er bakgrunn for de foreslåtte endringer.

Regjeringen har sagt at naturmangfoldloven skal ligge fast, jf regjeringens politiske plattform. Samtidig er det varslet en gjennomgang av praktiseringen av loven, hvor det bl.a. vil bli sett på hvordan loven fungerer i praksis. I og med at regelverket i kap IV ennå ikke har trådt i kraft, har man ikke opparbeidet erfaring med hvorledes disse reglene vil fungere i praksis.

Før man iverksetter ytterligere og større endringer og justeringer i loven, bør man avvente en gjennomgang som nevnt. Det legges til grunn at den varslede gjennomgangen vil tydeliggjøre ikke bare uklarheter og behov knyttet til de deler av loven som allerede har trådt i kraft, men også klargjøre eventuelle behov for justeringer i lovens kap IV. I tillegg synes det hensiktsmessig at lovens kap IV først trer i kraft før man eventuelt kan vurdere behovet for lovendringer.

Naturmangfoldloven kap IV og utkastet til ny forskrift om fremmede arter, berører flere av LMDs forvaltningsområder. Til dels har det vist seg å være betydelige utfordringer knyttet til en hensiktsmessig forskriftsregulering av disse områdene. Det er derfor avgjørende for LMD at nytt regelverk i og under naturmangfoldloven fremstår som hensiktsmessig og fornuftig, samt at dette

regelverket ikke kommer i konflikt med gjeldende nasjonalt og internasjonalt regelverk på plante- og dyresiden. Hensynet til naturens mangfold er et viktig hensyn, men må balanseres mot andre samfunnshensyn, herunder næringsmessige hensyn og hensynet til private borgere.

Flere av de foreslåtte endringene vil kunne medføre store og omfattende konsekvenser for både offentlige og private aktører. Flere av de foreslåtte endringene vil gjelde generelt og innebærer vidtrekkende fullmakter for detaljert regulering fra miljømyndighetene gjennom forskrifter på et senere tidspunkt. Dersom slike fullmakter skal innføres, må disse bero på konkrete behov. I og med at loven ikke har trådt i kraft, vil det vanskelig kunne pekes på slike behov nå.

Miljøverndepartementet peker på at forslaget vil innebære både forenkling og større forutsigbarhet på flere områder. Enkelte av de foreslåtte endringene vil kunne innebære en forenkling og forutsigbarhet for enkelte aktører, bl.a. de foreslåtte unntak for private hageeiere og mindre aktører i grøntbransjen. Andre endringsforslag som innføring av meldeplikt, vil derimot kunne gi økt byråkrati og kostnader for både offentlig og privat sektor. Hensynet til de ovenfor nevnte mindre aktører, anses derfor ut fra en totalvurdering, ikke som tilstrekkelig til å støtte de samlede endringer som er foreslått. Spesielt legges her vekt på den manglende forutsigbarhet som de vide forskriftshjemlene vil kunne gi. Selv om Miljøverndepartementet har pekt på noen begrensede områder som disse hjemlene er tiltenkt å komme til anvendelse på, er de utformet generelt. Dette innebærer at også flere andre områder vil kunne bli berørt. Dette er det ikke redegjort for i tilstrekkelig grad i forbindelse med forslaget.

Gjennom forslaget tydeliggjøres hjemmelen til å forby innførsel og utsetting av arter. I vurderingen av hvilke arter som skal forbys, må det legges vekt på bred faglig kunnskap og ikke utelukkende Artsdatabankens rapport. Dette gjelder tilsvarende for andre reguleringer av fremmede arter. Arter som allerede er etablert i norsk natur gjennom langvarig eller utstrakt bruk, bør ikke forbys med mindre det foreligger tungtveiende og særskilte hensyn. Dette gjelder både plante- og dyrearter, både for nærings- og hobbyformål.

For øvrig vises til departementets merknader i forbindelse med departementsforeleggelsen før alminnelig høring, jf brev av 12.11.2013.

Landbruks- og matdepartementet ber på bakgrunn av ovenstående, om at det ikke gjøres endringer i naturmangfoldloven kap IV før regjeringens varslede gjennomgang av loven er gjennomført.

Med hilsen

Eva E. Grendstad (e.f.)  
avdelingsdirektør

Tone Holthe Svensen  
seniorrådgiver

*Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer*