

## Innspill til norsk handlingsplan 2013-2015: Open Government Partnership

### **Innledning**

Finans Norge viser til møte hos FAD den 13. juni 2013 og takker for invitasjonen til å komme med innspill til den nye norske handlingsplanen.

Finans Norge opplever det som positivt at Norge er et av deltakerlandene i Open Government Partnership (OGP). Som medlem må Norge leve opp til de forpliktelsene som tilknytningen til OGP medfører, ved blant annet å spisse målsettingen om hvordan kvaliteten på offentlige tjenester kan forbedres og hvordan forvaltningen kan effektiviseres. Finans Norge vil gjerne bistå med konkrete forslag til den nye handlingsplanen og vil med dette foreslå fire områder vi mener kan bidra til å gjøre offentlig forvaltning mer ansvarlig ovenfor innbyggerne.

### **Finans Norges forslag til tiltak**

#### 1. Staten bør bruke innkjøpsmakten til å fremme bærekraftig utvikling

*Beskrivelse av forpliktelsen:* Offentlig sektor er en stor kunde og har et særskilt ansvar for å bidra til at miljøbelastningene knyttet til innkjøp blir minimale. Offentlige virksomheter må tilrettelegge for bærekraftig utvikling gjennom sine styringssystem og øke sin kompetanse på området. På denne måten kan staten bruke innkjøpsmakten sin for å stimulere næringslivet til bærekraftig utvikling. Når regjeringen oppgir at klima og miljø er viktig, bør det vises gjennom egen praksis. Her har offentlig forvaltning et godt virkemiddel som i praksis ikke brukes målrettet nok i dag.

*Ansvarsplassering for gjennomføringen:* FAD (offentlige anskaffelser), NHD (tiltakene i regjeringens strategi for små og mellomstore bedrifter som omfatter offentlige anskaffelser).

*Tidshorisont:* Snarest

#### 2. Tydligere forpliktelser i klimatilpasningsarbeidet

*Beskrivelse av forpliktelsen:* Stortingsmeldingen om klimatilpasning Meld. St. 33 (2012-2013) sier for lite om hvordan meldingens intensjoner skal følges opp med aktive tiltak. Mange av de konkrete tiltakene som ble foreslått i NOU 2010:10 *Eit klima i endring* er ikke fulgt opp. For mye overlates til kommunen som har understreket at de har behov for mer konkret rettleiding.

Staten må mer aktivt inn i overvannshåndtering. Statistikk fra Finans Norge viser at overvann er et økende problem og med et kostbart skadeomfang i byene. Dette er noe kommunene selv må håndtere. I motsetning til når elver flommer over, får ikke kommunene drahjelp fra NVE til overvannshåndtering. Dette skyldes at overvannshåndtering ikke inngår i NVEs myndighetsområder.

*Ansvarsplassering:* Det er viktig at regjeringen nå utpeker én overvannsmyndighet. Den er i dag spredd på mange departementer og direktorater, noe som gjør at ingen tar riktig ansvar.

*Tidshorisont:* Snarest

### 3. Bedre samordning av kriminalitetsforebyggende arbeid

*Beskrivelse av forpliktelsen:* Finans Norge var svært positive til (og en av initiativtagerne til) Stortingsmelding nr. 7 (2010-2011), der det henvises til regjeringens intensjon om at samarbeidet med privat sektor må videreutvikles og forsterkes for bekjempe kriminalitet.

Nøkkelen til en effektiv kriminalitetsforebygging ligger i evnen og muligheten til å sikre rett kommunikasjon til rett tid. Kunnskap og kjennskap til aktive kriminelle miljøer er en forutsetning for å kunne stanse den kriminelle utviklingen og avdekke kriminelle anslag. Dette gjør seg gjeldende i samtlige former for kriminalitet som finansnæringen ser.

Vi ser at et gjentakende problem er manglende kommunikasjon som følge av en særdeles restriktiv lovgivning, eller manglende rutiner for informasjonsutveksling hos den enkelte aktør. Dette medfører at essensiell informasjon om kriminelle aktører, eller annen relevant informasjon, ikke blir formidlet og dermed vil den kriminelle aktiviteten kunne vedvare. Det er et behov for å evaluere dagens lovgivning relatert til informasjonsutveksling. En avklaring her anser vi for å være det mest effektive tiltaket som kan implementeres for å sikre en genuin samfunnstilnærming til kriminalitetsbekjempelse. En avklart kommunikasjons-/samhandlingsstrategi vil også ha en effekt overfor samtlige kriminalitetsområder vi ser i Norge.

*Ansvarsplassering:* Justis- og beredskapsdepartementet

*Tidshorison:* Snarest

### 4. Digitalisering

*Beskrivelse av forpliktelsen:* Regjeringen har gjennom sitt digitaliseringsprogram både bevist og beskrevet det store potensialet det er for å kutte kostnader i offentlig sektor ved bruk av elektronisk kommunikasjon. Et tilsvarende potensial finnes i banknæringen ved å ta i bruk elektronisk lånesaksbehandling. Her vil også det offentlige – representert ved tinglysningmyndigheten – kunne høste betydelige gevinster. Det er derfor etter Finans Norges oppfatning særdeles viktig at det gis høyere prioritet til arbeidet med de områder som fortsatt er til hinder for at elektronisk tinglysning kan gjennomføres som hovedalternativ.

Det har lenge pågått prøveprosjekter der banken innhenter et fysisk pantedokument og sender dette inn til tinglysning parallelt med et elektronisk dokument som ikke er signert av pantsetter. Ved dette oppnår tinglysningmyndigheten en viss rasjonaliseringsgevinst, og bankene får normalt registrert sin panterett hurtigere. Nå mener bankene tiden er mer enn moden til å ta i bruk "helelektroniske" pantedokumenter, der også kunden signerer pantedokumentet med sin elektroniske signatur. Flere banker er klare for å ta i bruk slike løsninger. Slik tinglysning vil kunne skje i samsvar med forskrift om prøveprosjekt for elektronisk kommunikasjon ved tinglysning, gitt med hjemmel i tinglysningssloven § 4a. Det bør avsettes midler til etablering av obligatorisk e-tinglysning, slik at både staten, banker og næringsliv kan dra nytte av denne forenklingen. Fra et forbrukerperspektiv vil innføringen av elektronisk tinglysning medføre gevinster som raskere behandlingstid og større forutsigbarhet.

*Ansvarsplassering:* Miljøverndepartementet, Statens kartverk, Justis- og beredskapsdepartementet, NHD, Norsk Eiendomsinformasjon.

*Tidshorison*t: Det bør bevilges midler til e-tingslyning over statsbudsjettet 2014 slik at utvikling av løsningen kan igangsettes og implementeres raskest mulig. Finans Norge støtter hovedkonklusjonen i *Samfunnsøkonomisk analyse av elektronisk tinglysning (2013)*, at en nyutviklet løsning basert på dagens pilotversjon av Regina er det mest fordelaktige og raskeste alternativet for etableringen av et elektronisk system for tinglysning.

Med vennlig hilsen  
**Finans Norge**



Idar Kreutzer  
administrerende direktør

Agathe Schjetlein  
rådgiver