



FRIVILLIGHETNORGE

Fornyings- og administrasjonsdepartementet
Postboks 8004 Dep
0030 Oslo

Att: Tom Arne Nygaard

Deres ref.: 11/2575

Oslo, 28.06.13

”Open Government Partnership” – forslag til forpliktelser i Handlingsplan nr. 2

Vi viser til Fornyings- og administrasjonsdepartementets (FAD) oppfordring om å sende inn forslag til forpliktelser som skal inn i den norske handlingsplanen ”Open Government Partnership” (OGP) jamfør brev datert 18.04.13, ref.nr. 11/2575.

Frivillighet Norge er en interessepolitisk samarbeidsorganisasjon for 281 frivillige organisasjoner fra alle deler av frivillig sektor. Våre medlemmer har til sammen mer enn 50 000 lokale lag spredt rundt om i landet.

Vi har følgende kommentarer til departementets håndtering av prosessen med å involvere det sivile samfunn i utarbeidelsen av Norges handlingsplan:

Frivillighet Norge beklager at en prosess som handler om å skape et likeverdig partnerskap mellom sivilsamfunn og stat, gjennomføres i så utstrakt grad på den ene parts premisser. Organisasjonene har fått svært lite tid til å sette seg inn i saken, og Frivillighet Norge har ikke hatt mulighet til å underkaste saken organisatorisk behandling.

Dersom departementet har en oppriktig ambisjon om å få på plass en forpliktende handlingsplan, foreslår vi at man

- fokuserer på flere temaer innenfor feltet ”Samhandling mellom sivilsamfunn og det offentlige”.
- opererer med lengre tidsfrister

Måten begrepet ”sivilsamfunnet” blir brukt i denne prosessen, virker fremmed på oss. Vi har derfor et sterkt ønske om at departementet

- forklarer sin forståelse av begrepet, og ser nærmere på det store mangfoldet av aktører (media, partene i arbeidslivet, frivillige organisasjoner m.fl.)



- bruker ulike tilnæringer/metoder for å involvere de ulike sivilsamfunnsaktørene, for eksempel å oppsøke allerede etablerte sivilsamfunnsarenaer, ha seminar på kveldstid, og ta opp temaet på sosiale medier.

Vi har følgende forslag til forpliktelser som bør inngå i den reviderte handlingsplanen:

Aktiv bruk av Europarådets ”Code of good practice for Civil Participation in the decision-making process”

Beskrivelse:

I oktober 2009 ble Europarådet og internasjonale frivillige organisasjoner (INGOs) enige om et sett med gode praksiser som anbefales å ta i bruk når offentlige instanser og frivillige organisasjoner skal samhandle. Formålet med ”Code of good practice” er å styrke sivilsamfunnets involvering og deltakelse i offentlige beslutningsprosesser.

Siden Europarårets anbefalinger berører kjernen i OGP-satsningen, oppfordrer vi FAD til å

- innarbeide anbefalingene i Handlingsplan 2
- gjøre handlingsplanen kjent for alle offentlige instanser på sentralt, regionalt og lokalt nivå
- sørge for at offentlige instanser får eierskap til innholdet, slik at de er i stand til aktivt å følge hovedprinsippene i dokumentet

Ansvars plassering:

Denne forpliktelsen er aktuell for alle departementer som på en eller annen måte samhandler med frivillige organisasjoner i forbindelse med politikkutforming. Fornyings- og administrasjonsdepartementet må ta koordineringsansvaret.

Tidshorisont:

Arbeidet bør settes i gang så snart som mulig. Man bør bruke tid på denne prosessen, siden den involverer mange instanser. Innen januar 2015 bør alle relevante offentlige instanser på alle nivåer bruke ”Code of practice” aktivt i deres samhandling med sivilsamfunnet.

Lengre høringsfrister

Beskrivelse:

I forbindelse med høringsprosesser opplever frivillige organisasjoner ofte at departementene opererer med svært korte høringsfrister. Dette fører til at organisasjonene ikke får tid til å gjennomføre de nødvendige prosessene blant sine medlemmer, som gjør dem i stand til å gi godt forankrede høringsuttalelser.



Dialog med frivillige organisasjoner stiller andre krav enn dialog med enkeltborgere. Blant annet trenger organisasjonene tid for å sikre at deres innspill er forankret blant medlemmene. Til gjengjeld vil innspillene ha en merverdi, nettopp fordi en gruppe borgere stiller seg bak.

Frivillighet Norge oppfordrer derfor alle offentlige instanser som gjennomfører høringsprosesser, til å operere med frister på minimum tre måneder. Andelen høringsfrister på under tre måneder må gå kraftig ned.

Ansvarsplassering:

Alle offentlige instanser som gjennomfører høringsprosesser. FAD bør ha et koordineringsansvar.

Tidshorisont:

FAD bør lage seg en oversikt over høringsfrister de siste par årene. Om et års tid bør man lage en ny oversikt og sammenligne denne med utgangspunktet.

Frivillighetsregisteret må tas aktivt i bruk av offentlige myndigheter på alle nivå

Beskrivelse:

Frivillighetsregisteret ble opprettet i 2009 med det formål å forbedre og forenkle samarbeidet og dialogen mellom frivillige organisasjoner og offentlige myndigheter. Blant annet skulle offentlige instanser bruke Frivillighetsregisteret som et verktøy i forbindelse med sine støtteordninger. Dette skulle bidra til mindre byråkrati og papirarbeid for de frivillige organisasjonene.

Frivillighet Norge opplever at Frivillighetsregisteret så langt ikke har tjent det opprinnelige formålet. Offentlige myndigheter har ikke tatt i bruk Frivillighetsregisteret i tråd med intensjonen.

Frivillighet Norge oppfordrer derfor alle offentlige instanser som forvalter støtteordninger for frivillige organisasjoner, til å ta Frivillighetsregisteret aktivt i bruk. Alle offentlige støtteordninger bør samordnes og knyttes til Frivillighetsregisteret. På denne måten effektiviseres søknadsprosessen. Samtidig reduseres arbeidsbyrden til de frivillige organisasjonene, og de kan bruke mer tid til sine kjerneaktiviteter.

Ansvarsplassering:

Kulturdepartementet bør ha hovedansvaret for denne forpliktelsen, siden Frivillighetsregisteret ligger i deres portefølje.

Tidshorisont:

Kulturdepartementet bør snarest mulig sette i gang et koordineringsarbeid som involverer alle offentlige instanser som forvalter støtteordninger. Innen oktober 2015 bør alle offentlige støtteordninger være knyttet til Frivillighetsregisteret.

I tiden framover har vi gjerne en konstruktiv dialog med FAD og andre ansvarlige instanser, om hvordan forpliktelsene best kan realiseres. Vi kan også gi råd om hvordan FAD i større grad kan



FRIVILLIGHETNORGE

involvere de mange frivillige organisasjonene, slik at Norges prosess rundt "Open Government Partnership" blir enda bedre.

Med hilsen

Oddveig Nygård
Rådgiver