



Finansdepartementet

Sendt kun pr. e-post:
postmottak@fin.dep.no

Deres ref.:

Vår ref.: 15/1839

Dato: 22.06.2015

Høringsvar fra Legeforeningen - forslag til ny folkeregisterlov

Det vises til høringsnotat med forslag til ny folkeregisterlov den 27. mars 2015. Legeforeningen støtter enkelte av de foreslåtte endringene.

Legeforeningen mener det er hensiktsmessig at det inntas en *formålsbestemmelse* i loven. Bestemmelsen vil være en viktig tolkningsfaktor, og synliggjøre registerets rolle knyttet til å følge opp enkeltpersoners rettigheter og plikter og ivareta ulike viktige samfunnsoppgaver. Andre viktige formål er registerets betydning for sikker og kostnadseffektiv samhandling i og med offentlig sektor. Dette vil blant annet ha betydning for samhandling i helsetjenesten.

Legeforeningen støtter at hvilke opplysninger som kan registreres om den enkelte reguleres i loven, og ikke forskrift, som er tilfelle i dag. Bortsett fra opplysninger om «elektronisk kontaktinformasjon» og «stadfestet fremtidsfullmakt», innebærer en lovfesting av opplysninger som registreres en videreføring av gjeldende rett. Vi støtter også at yrke og arbeidsgiver ikke registreres i folkeregisteret, men i arbeidsgiver- og arbeidstakerregisteret, samt at medlemskap i Den norske kirke ikke lenger skal registreres i Folkeregisteret.

Legeforeningen ser at dagens regulering av hvilke opplysninger som er taushetsbelagt er kompliserte og lite tilgjengelige, og at hvilke krav som stilles til å gjøre unntak fra reglene i for stor grad beror på forvaltningsskjønn. Departementet viser til at dette fører til ulik praktisering av hvilke opplysninger som utleveres og hvilke som ikke utleveres. Legeforeningen er likevel skeptiske til at det foreslås at såpass mange personlige opplysninger ikke skal omfattes av taushetsplikten. Legeforeningen mener at dette bidrar til å svekke den enkeltes personvern og at departementets begrunnelse om ulik utleveringspraksis og uklare lovregulering ikke er gode nok begrunnelser for å unnta disse fra taushetsplikten. Legeforeningen mener videre at det ikke redegjøres godt nok for behovet for at disse opplysningene ikke lenger skal være taushetsbelagte. Legeforeningen savner også en omtale av hvordan Folkeregisteret skal hindre misbruk av disse opplysningene, slik som for eksempel hvordan folk som har reservert seg mot offentlig tilgjengelig oppføring av adresse skal sikres tilstrekkelig personvern, når adresse foreslås som en ikke taushetsbelagt opplysning. Legeforeningen har flere eksempler på feilsendinger av informasjon fra forvaltningen til personer som har reservert seg/har hemmelig adresse.

Legeforeningen er også skeptisk til de foreslåtte endringer knyttet til utlevering av ikke-taushetsbelagte opplysninger som innebærer at disse kan utleveres til enhver som kan identifisere personen(e) som det etterspørres opplysninger om. Dette er en endring i forhold til dagens regler, som inneholder et vilkår om begrunnet behov. Departementet viser til at dagens regler om begrunnet behov omgås enkelt ved forespørsler om innsyn til folkeregisteret. Departementet mener at kravet om at

personen må kunne identifiseres er en mer hensiktsmessig skranke for utlevering. Legeforeningen savner en mer utfyllende begrunnelse for behovet for denne endringen i reguleringen av utleveringsadgang. I tillegg foreslås at den enkelte registrerte skal ha tilgang til opplysninger om søk foretatt på egen person. Legeforeningen er skeptisk til at den foreslåtte ordningen hvor den registrerte får innsyn i hvem som har hentet ut ens personopplysninger fra folkeregisteret vil bidra til at Folkeregisteret brukes som en kilde til personopplysninger der det er et reelt og saklig behov for det. Legeforeningen påpeker at i det opplysningene er utlevert er «skaden» allerede skjedd, slik at en varslings i etterkant ikke kan bøte på dette. Vi er også bekymret for at også de foreslåtte reglene kan være enkle å omgå, og ikke i tilstrekkelig grad ivaretar personvernet. En slik regulering kan også åpne for utlevering av opplysninger til markedsføringsformål.

Legeforeningen støtter forslaget om at utlevering av taushetsbelagte opplysninger må ha hjemmel i lov. Legeforeningen støtter at skillet mellom private og offentlige aktører ikke videreføres, da det innen helsevesenet er private aktører som utfører oppgaver på vegne av det offentlige, og som bør ha tilgang på de samme opplysningene som den offentlige helsetjenesten, og at de skal kunne ha denne tilgangen dersom det er lovhjemmel for dette.

Særlig om helsesektorens tilgang til folkeregisterloven

I 2012 ble det sendt på høring forslag til endringer i helsesektorens tilgang til folkeregisterloven. Det het i høringen at Norsk Helsenett SF ("Norsk Helsenett") drifter en folkeregisterdatabase med utvalgte opplysninger fra folkeregisteret, på grunnlag av opplysninger mottatt via distributøren. Tilgangen til denne databasen er begrenset til helseforetakene og sykehus. Det ble beskrevet at behovet for folkeregisteropplysninger gjelder flere helseaktører enn de offentlige, og er ikke begrenset til helseforetakene og sykehus. For å utføre sine oppgaver har alle aktører i helsetjenesten, både fastleger og andre i kommunehelsetjenesten, sykehus og privatpraktiserende spesialister, sentrale myndigheter og helseregistre, behov for rutinemessig innhenting og kontroll av personopplysninger. Omorganiseringer, nye tjenestetilbud, regulatoriske endringer og forslag om slike endringer forutsetter at helsesektoren har tilfredsstillende tilgang til folkeregisteropplysninger. Samhandling mellom aktørene i helse- og omsorgssektoren er avhengig av elektronisk informasjonsutveksling, slik at nødvendige pasientopplysninger er tilgjengelig for helsepersonellet når de har behov for det. Det ble foreslått lov – og forskriftsendringer for å sikre tilgang for disse helsepersonellgruppene, men forslagene har ikke blitt fulgt opp. Legeforeningen ber om at de nødvendige endringene som var på høring i 2012 følges opp, og presiser at dette er et uttalt behov og forutsetning for nødvendig samhandling, særlig for avtalespesialister.

Med hilsen
Den norske legeforening

Geir Riise
generalsekretær

Lars Duvaland
avdelingsdirektør

[Dokumentet er godkjent elektronisk](#)