



Finansdepartementet
Postboks 8008 Dep
0030 Oslo

Også sendt pr. e-post: postmottak@fin.dep.no

Deres ref.: 12/2667 SL MSR/KR
Vår ref.: 201235

Dato: 26. juni 2015

HØRING - FORSLAG TIL NY FOLKEREREGISTERLOV

1. Innledning

Vi viser til departementets høringsbrev av 27.3.2015 vedrørende ovennevnte høring.

Det er en prioritert oppgave for Advokatforeningen å drive rettspolitisk arbeid gjennom høringsuttalelser. Advokatforeningen har derfor en rekke lovutvalg inndelt etter fagområder. I våre lovutvalg sitter advokater med særskilte kunnskaper innenfor det aktuelle fagfelt og hvert lovutvalg består av advokater med ulik erfaringsbakgrunn og kompetanse innenfor fagområdet. Arbeidet i lovutvalgene er frivillig og ulønnet.

Advokatforeningen ser det som sin oppgave å være en uavhengig høringsinstans med fokus på rettssikkerhet og på kvaliteten av den foreslåtte lovgivningen.

I saker som angår advokaters rammevilkår vil imidlertid regelendringen også bli vurdert opp mot advokatbransjens interesser. Det vil i disse tilfellene bli opplyst at vi uttaler oss som en berørt bransjeorganisasjon og ikke som et uavhengig ekspertorgan. Årsaken til at vi sonder mellom disse rollene er at vi ønsker å opprettholde og videreutvikle den troverdighet Advokatforeningen har som et uavhengig og upolitisk ekspertorgan i lovgivningsprosessen.

I den foreliggende sak uttaler Advokatforeningen seg som ekspertorgan. Saken er forelagt lovutvalget for IKT og personvern. Lovutvalget består av Thomas Olsen (leder), Kirill Miazine, Kjell Steffner, Jarle Roar Sæbø og Jon Wessel - Aas.

Advokatforeningen avgir følgende høringsuttalelse:

2. Sakens bakgrunn

Finansdepartementet har lagt frem høringsnotat av 27. mars 2015 med utkast til ny folkeregisterlov. Forslaget er i hovedsak en teknisk revisjon av gjeldende folkeregisterlovgivning, men inneholder også enkelte materielle endringer.

Skattedirektoratet har igangsatt et program for modernisering av Folkeregisteret. Siktemålet med lovrevisjonen er å legge til rette for og forberede overgangen til et modernisert folkeregister.

3. Kommentarer til de enkelte forslagene

Ad 5.1 og 5.2 Fordeling av regelverk mellom lov og forskrift

Advokatforeningen deler Finansdepartementets oppfatning om at siktemålet med å gjøre folkeregisterregelverket oppdatert og mer tilgjengelig for brukeren oppnås best ved å vedta en ny lov, fremfor å gjøre endringer i eksisterende lov. Advokatforeningen støtter intensjonen om at de sentrale reglene for registrering og bruk av opplysningene inntas i loven for å sikre forutberegnelighet og klarhet.

Ad 5.3 Terminologi

Advokatforeningen støtter forslaget om å videreføre begrepet fødselsnummer, og at det ikke er hensiktsmessig å benytte begrepet "personnummer" om fødselsnummer og d-nummer siden dette ville forde omfattende revisjon der regelverk, dokumenter og virksomheters praksis benytter dagens terminologi.

Ad 5.5 Forholdet til andre lover

Advokatforeningen mener folkeregisterloven bør ha en bestemmelse om den enkeltes rett til innsyn i egne personopplysninger i tråd med personopplysningslovens regler. Det må antas at mange borgere ikke er kjent med retten til innsyn i henhold til personopplysningsloven, og ved å ta inn en slik bestemmelse unngås tvil om personopplysningslovens regler kommer til anvendelse. Videre vil en slik bestemmelse også rette oppmerksomheten mot hvordan Folkeregisteret skal legge til rette for innsyn på en brukervennlig og hensiktsmessig måte.

Ad § 3-1 Hvilke opplysninger som kan registreres

Advokatforeningen støtter forslaget om at Folkeregisteret kan inneholde elektronisk kontaktinformasjon. Elektronisk kontaktinformasjon er etter Advokatforeningens syn grunndata som det er naturlig å kunne innhente fra Folkeregisteret etter som stadig mer av kommunikasjonen i samfunnet skjer elektronisk. Folkeregisteret vil da kunne gjøre det digitale kontaktregisteret etablert av Difi overflødig.

Ad § 3-2 Grunnlaget for registrert identitet

Advokatforeningen støtter forslaget om å registrere på hvilket grunnlag en identitet er registrert. Dette vil heve kvaliteten på opplysningene i registeret, bidra til å hindre at det registreres falske identiteter og gi brukerne av registeret bedre grunnlag til å ta stilling til hvordan de skal forholde seg til opplysningene om identitet. Selv om det er store fordeler knyttet til at Folkeregisteret inneholder opplysninger som nyanserer hvilken lit som kan festes til opplysningene om identitet, antar Advokatforeningen at det bl.a. kan bli viktig med god informasjon og veiledning til brukerne av Folkeregisteret for å unngå misforståelser og unødvendige negative konsekvenser som følge av at det registreres opplysninger om identitetskontrollen til hvert identifikasjonsnummer.

Ad § 9-1 Taushetsplikt

Advokatforeningen støtter forslaget om at folkeregisterlovens regler om taushetsplikt langt på vei harmoniseres med forvaltningsloven § 13 når det gjelder hva som anses som personlige forhold.

Advokatforeningen støtter forslaget om å videreføre regelen om at fødselsnummer og d-nummer ikke er taushetsbelagt. Advokatforeningen vil likevel bemerke at fødselsnummer av enkelte virksomheter

benyttes som en autentiseringsmekanisme til tross for at dette er i strid med personopplysningsloven § 12. Finansdepartementet bør se på muligheter for å heve bevisstheten om at fødselsnummer og d-nummer er entydig identifikasjonsnumre som har til formål å hindre forveksling (identifikasjon), men at identifikasjonsnumrene ikke skal benyttes til å sannsynliggjøre personers påstand om identitet (autentisering).

Ad § 10-1 Utlevering av opplysninger som ikke er underlagt taushetsplikt

Advokatforeningen støtter forslaget om at ikke-taushetsbelagte opplysninger kan utleveres til enhver, så fremt den som ber om opplysningene kan navngi og identifisere personer det skal utleveres opplysninger om. Advokatforeningen gir også sin tilslutning til forslaget om at den enkelte registrerte person skal ha tilgang til opplysninger om søk foretatt på egen person. Hvis det lykkes å etablere en brukervennlig løsning, vil en slik rett kunne bidra til å gi den enkelte bedre oversikt og kontroll over utveksling av opplysninger om egen person.

Vennlig hilsen

Erik Keiserud
leder

Merete Smith
generalsekretær

Saksbehandler: Trude Molvik
tm@advokatforeningen.no