



Intensjonsavtale mellom staten og Drammen kommune om områdesatsing Strømsø 2030

1. Bakgrunn

Drammen kommune ble etablert 1. januar 2020 og består av de tre tidligere kommunene Nedre Eiker, Drammen og Svelvik. Drammen kommunestyre vedtok i 2020 å prioritere en områdesatsing i kommunedel 7, som omfatter Strømsø nord, Grønland, Marienlyst, Brandengen og Tangen. Satsingen, som har navnet *Strømsø 2030*, vil strekke seg over en tiårs periode, og har til hensikt å forbedre «Strømsøs» fysiske og sosiale forhold. Staten og Drammen kommune har samarbeidet om en områdesatsing på Fjell som ble avsluttet i 2019.

En ny satsing i Drammen skal bygge på erfaringene fra satsingen på Fjell, og arbeidet som er satt i gang på Strømsø i 2020. Den skal bidra til å videreutvikle arbeidsmetoder knyttet til utsatte områder i indre by. Staten ser behovet for en ny satsing i Drammen og vil inngå et nytt forpliktende samarbeid fra og med 2020.

2. Samarbeidet mellom Staten og Drammen kommune

Deler av Strømsø har høy konsentrasjon av innbyggere som har sammensatte levekårsutfordringer. Dette knytter seg til arbeidsledighet, utrygghet, lav utdanning, helseproblemer og fattigdom. Det fysiske miljøet kjennetegnes blant annet av en utfordrende trafikksituasjon med høy forurensningsbelastning, et ensidig boligtilbud og mange utleieboliger.

Området har imidlertid et variert næringsliv, flere offentlige aktører, aktive lokale lag og foreninger, verdifulle kulturminner og kulturmiljøer som gir et interessant grunnlag å bygge på. Stat og kommune ser at forholdene ligger godt til rette for å igangsette en langsiktig og sammenhengende innsats rettet mot utvikling av tjenestene, utvikling av de fysiske områdene og mobilisering av ressurser.

Hovedmålet med områdesatsingen er at: Flere beboere i området får styrket sine levekår gjennom varig forbedring av tjenester og nærmiljøkvaliteter.

Erfaringer fra arbeid med områdesatsinger i Drammen og andre byer viser at denne typen komplekse utfordringer ikke kan løses av én sektor alene. For å sikre en positiv utvikling i disse områdene, kreves det derfor koordinert bruk av både statlige og kommunale virkemidler innenfor ulike sektorer og en mobilisering av ressursene i lokalmiljøet. Erfaringene viser også at det er viktig med et tett samarbeid med relevante statlige, kommunale og private aktører for utvikling av gode prosjekter og samarbeidsformer. Partene skal legge til rette for slikt samarbeid på tvers av sektorer og forvaltningsnivåer, og gjennom samarbeid med sosiale entreprenører.

Samarbeidet skal konsentreres om områder der det gir en merverdi. Statens innsats innebærer ingen endring i Drammen kommunes ordinære ansvar.

I arbeidet med levekår legges det opp til å bygge på fire velferdspilarer: arbeid, utdanning, bolig og helse. Hver av disse inneholder grunnleggende elementer for gode levekår hos innbyggerne. I satsingen vil følgende fire innsatsområder (med tilhørende delmål) springe ut av de fire ovennevnte velferdspilarer:

1. Sysselsetting
 - Bidra til økt arbeidsdeltakelse, gjennom blant annet samarbeid med privat næringsliv, sosiale entreprenører og yrkesrettede kvalifiseringstiltak.
2. Utdanning og oppvekst
 - Utvikle nye måter å møte behovene til barn, unge, og deres familier, særlig gjennom økt samspill mellom tjenester, frivillige aktører og innbyggere.
 - Utvikle helhetlige kvalifiseringsløp for unge og voksne slik at flere fullfører utdanning og kvalifiseres til arbeid, særlig gjennom koordinert samspill mellom utdanningsinstitusjoner i kommunedelen og andre relevante aktører. Dette vil bygge på muligheter som knyttes til at kommunedelen huser både barnehage, grunnskole, videregående skole og universitet.
3. Bo- og nærmiljøkvaliteter
 - Øke beboernes trivsel og livskvalitet ved å legge til rette for områdeutvikling som styrker fysiske og sosiale nærmiljøkvaliteter, tar klimahensyn og utvikler grønne områder for friluftsliv og rekreasjon.
 - Bidra til at innbyggere får hjelp til å mestre sine boforhold.
4. Helse
 - Utvikle gode psykososiale miljøer for barn, unge og voksne i kommunedelen.
 - Skape et solid grunnlag for systematisk og samordnet innsats for bedre folkehelse og levekår i kommunedelen, gjennom utvikling av lokale tiltak som understøtter folkehelseprogrammet Drammen 2019-2023.

Stat og kommune skal sammen utvikle og prøve ut nye virkemidler og arbeidsformer, med en bedre koordinering av statlige og kommunale virkemidler innenfor satsingsområdene. Det skal legges vekt på å identifisere hindringer for å finne gode løsninger. Det gjelder for eksempel lovverk, forskrifter, retningslinjer og praksis, som hindrer et effektivt samarbeid på tvers av tjenestene i kommunen, og mellom stat og kommune. I satsingen skal kommunale, statlige og private aktører samhandle og finne nye løsninger på sammensatte problemer. Det legges vekt på samarbeid med sosiale entreprenører for å løse utfordringer både når det gjelder nye veier til arbeid og velferd, og i utvikling av nærmiljøer.

Nye erfaringer, innovative arbeidsformer og modeller som utvikles i satsingen skal dokumenteres for å kunne deles med bydeler og kommuner over hele landet.

3. Varighet

Samarbeidet mellom staten og Drammen kommune om en områdesatsing på Strømsø fra 2020 skal ha en varighet på 10 år. Det skal gjennomføres en midtveiseevaluering av områdesatsingen i 2025 og en sluttevaluering. Det må tas høyde for eventuelle endringer og justeringer som følge av anbefalinger fra By- og levekårsutvalget og midtveiseevalueringen.

4. Organisering og programbeskrivelse

Drammen kommune og Kommunal- og moderniseringsdepartementet vil høsten 2020 starte arbeidet med en felles programbeskrivelse med plan for gjennomføring av satsingen. Programbeskrivelsen skal avklare felles mål og strategier, organisering, økonomiske rammer, plan for evaluering, og konkretisere hvilke tiltak som skal settes i verk i løpet av programperioden.

Programbeskrivelsen skal også avklare hvilke roller de relevante departementene, direktoratene og kommunen skal ha. For å få til en helhetlig og effektiv innsats i utsatte lokalområder skal innsatsen organiseres så enkelt som mulig, men på en måte som sikrer god forankring og koordinering på tvers av sektorer og fagområder. Kommunal- og moderniseringsdepartementet og Drammen kommune skal koordinere planleggingsarbeidet for henholdsvis stat og kommune. Programbeskrivelsen skal foreligge i løpet av høsten 2020.

5. Økonomi

Konkrete økonomiske rammer til satsingen fra stat og kommune avklares i de ordinære budsjettprosessene for budsjettåret 2021 og fremover. Det tas forbehold om bevilgninger over statsbudsjettet.

Drammen, 30.oktober 2020

Nikolai Astrup
På vegne av regjeringen

Monica Myrvold Berg
På vegne av Drammen kommune