

Barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementet
Postboks 8036 Dep
0030 OSLO

Oslo, tirsdag 30. september 2014

Deres ref.: 14/2420-
Deres dato: 30.06.2014

Høringsuttalelse om endringer i forskrift om tilskudd til frivillige barne- og ungdomsorganisasjoner

På vegne av Ung i Kor (UiK), Ung Kirkesang (UKS) og De Unges Orkesterforbund (UNOF) takker for muligheten til å levere et høringssvar.

Behovet for endring av forskriften er stort

«Forskrift om tilskudd til frivillige barne- og ungdomsorganisasjoner» er et svært omfattende og unødvendig komplisert regelverk. Behovet for forenkling er stort, og vi i UiK, UKS og UNOF var derfor positive når vi i innledningen av høringsbrevet kunne lese at «*Regjeringen vil gjøre vilkårene for frivillige organisasjoner bedre, blant annet ved å gjøre reglene enklere og byråkratiet mindre*». Skuffelsen er derfor gedigen når vi på de neste sidene leser om en haug med nye regler som legges til forskriften, nye måter å tolke ting på, regelendringer med tilbakevirkende kraft, og total mangel på innsikt og kvalitetsforståelse av en rekke sentrale punkter. Slik det fremstår nå, blir det enda værre enn det har vært, og selv etter justeringene i LNU's grundige høringsgjennomgang (se nedenfor) er vi kun tilbake til det opprinnelige, og ikke noen reell forenkling.

Forskriften har to hovedoppgaver:

- a. definere hvem som kan få støtte og hvem som ikke kan få støtte
- b. fordele den fastsatte totale pengesummen mellom de godkjente organisasjonene

Alle er enige om at dette er midler som skal gå til frivillige barne- og ungdomsorganisasjoner, og alle er enige om at store organisasjoner skal få mer enn små organisasjoner. Disse hovedkriteriene mener vi Departementet har mistet av synet, og nå kun er opptatt av å lage en millimeter-rettferdighet, der man hysterisk lager et superstrengt regelverk for å unngå enhver form for juks eller bedrageri. Til dette vil vi fremholde at tiden nå er til vår hjelp: etter mange år med «kollektiv avstraffelse», der gode, demokratiske organisasjoner med flott

aktivitet har et superstrengt regelverk og knallhardt byråkrati å forholde seg til, klarer fortsatt ikke Forskriften å hindre enkeltorganisasjoner i å gjennomføre juks og fanteri, jamfør f.eks. «SOS-Rasisme-saken».

UNOF opplever at vi er en organisasjon som passer utmerket for forskriftens formålsparagraf, men at det er et omfattende arbeid å forholde seg til de øvrige 41 paragrafene.

Vi vil også legge til at det oppleves som svært, svært vanskelig å kunne forklare følgende:

- UNOF er en frivillig, demokratisk barne- og ungdomsorganisasjon med god aktivitet
- UNOF er en organisasjon **som er i vekst**, både når det gjelder antall tellende medlemmer, antall tellende lokallag og sentral kursaktivitet
- UNOF er en organisasjon som har **en økning** i våre poengsummer i utregningene fra Fordelingsutvalget
- UNOF får likevel **en reduksjon** av vårt driftstilskudd

Dette virker demoraliserende, og gjør det vanskelig å forsvare alt det arbeidet vi gjør for å tilfredsstille kravene i Forskriften. Vi håper derfor at Departementet tar det til seg at Forskriften trenger omfattende forenkling, og at forslagene som nå er sendt ut ikke er noen forenkling i det hele tatt.

Veilederen må benyttes

Kulturdepartementet - som har det overordnede ansvaret for frivilligheten - lanserte tidligere i år dokumentet «Forenkling av statlige tilskuddsordninger for barne- og ungdomsorganisasjoner».

Vi er svært skuffet over at BLD ikke benytter denne. Skal det være en sammenheng og helhet i politikken ovenfor de frivillige barne- og ungdomsorganisasjonene, og troverdighet ovenfor Regjeringens politikk på området, må vi kunne forlange at de ulike departementene har felles politikk.

Vi forlanger derfor at BLD benytter veilederen fra Kulturdepartementet også når det gjelder Forskriften i BLD.

UNOFs egne hørings svar - justering av LNU's hørings svar

Ung i Kor (UiK), Ung Kirkesang (UKS) og De Unges Orkesterforbund (UNOF) er stort sett helt enig i LNU's hørings svar (se nedenfor), men ønsker å legge til to justeringer:

Kravet om tellende medlemmer på sentrale kurs må fjernes

Departementet skriver at man ønsker å harmonisere kravene til sentrale kurs med voksenopplæringsloven.

Dette er vi helt enig i. Vi står imidlertid ovenfor følgende dilemma:

- BLD forlanger gjennom Forskriften at kun tellende medlemmer skal være på våre sentrale kurs
- Kunnskapsdepartementet gjennom Voksenopplæringsloven forlanger at alle våre kurs skal være åpne for alle
- Kulturdepartementet har klart uttrykt at spesielt de frivillige musikkorganisasjonene (slik som musikkorganisasjonene som har dette felles hørings svaret) har et særskilt ansvar for å integrere og inkludere (jfr. UNOFs rapport om inkludering «En rimelig sjanse»)

Dette betyr at det ikke er samsvar mellom Forskriftens krav til kurs på den ene siden, og VO-lovens krav til kurs og Kulturdepartementets uttrykte politikk på den andre siden.

Forslaget fra Departementet i § 11, 5 avsnitt om at «*Det gis kun uttelling for deltakere som i grunnlagsåret var tellende medlemmer av organisasjonen*» mener vi må fjernes fra forskriften. Dette er i tråd med anbefalingene fra LNU's arbeidsgruppe som på oppdrag fra BLD utformet forslag til gjeninnføring av kurskriteriene i 2009.

Unntak av særattestasjon for alle under en viss poengsum

Departementet foreslår at det innføres særattestasjon også for internasjonal grunnstøtte - nok et tillegg og ikke en forenkling.

Videre foreslår Departementet at det skal være et unntak for partipolitiske ungdomsorganisasjoner under en viss poengsum. Dette er en forskjellsbehandling som virker helt urimelig. Det er mange andre organisasjoner som også mottar små internasjonale grunntilskudd. Unntaket om å levere særattestasjon for internasjonal grunnstøtte bør i likebehandlingens navn gjelde **alle** organisasjoner under en viss poengsum.

Alternativ 1: Vi viser til LNU's høringsuttalelse, og ber om at det ikke innføres særattestasjon for internasjonal grunnstøtte nå, men at denne ordningen utredes for å bli en bedre støtteordning

Alternativ 2: Setningen i § 31 revisjon, 3 avsnitt, siste setning endres til: *Kravet til særattestasjon for internasjonal grunnstøtte gjelder ikke for organisasjoner som har poeng under en grense fastsatt av Fordelingsutvalget, jf § 23*

Vi støtter LNU's høringsuttalelse

Ung i Kor, Ung Kirkesang og De Unges Orkesterforbund (UNOF) støtter helhjertet LNU's grundige høringsuttalelse. I tillegg til LNU's høringsuttalelse viser vi til våre to tillegg som er omtalt ovenfor.

Vi mener at LNU har gjort en grundig jobb med å analysere konsekvensene av de ulike forslagene, og ber Departementet ta hensyn til dette.

Videre ber vi Departementet notere seg LNU's kommentarer til hele prosessen, som vi er helt enige i.

Med vennlig hilsen på vegne av
Ung i Kor

Ung Kirkesang

De Unges Orkesterforbund

Victoria Liedbergius (sign.)
Daglig leder

Johanne Bjørkhaug (sign.)
Leder

Carl Ninian Wika (sign.)
Leder

Erik Bjørhei (sign.)
Seniorrådgiver

Nils Hidle (sign.)
Daglig leder

Terje Winther (sign.)
Daglig leder