



Barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementet

Postboks 8036 Dep

0030 Oslo

Oslo, 30.09.14

Høringssvar fra Juvente om endring i forskrift om tilskudd til frivillige barne- og ungdomsorganisasjoner

Juvente vil takke for muligheten til å komme med innspill til denne forskriftsendringen, og bekrefte at vi utover eget høringssvar **stiller oss bak høringssvaret fra Landsforeningen for norske barne- og ungdomsorganisasjoner (LNU)**.

Vi vil innledningsvis understreke at de frivillige organisasjonenes ønske om ny forskrift burde blitt imøtekommet med en aktiv involvering av organisasjonene, paraplyorganisasjoner, og departementets eget faglige organ (Fordelingsutvalget). Når departementet utformer et forslag til ny forskrift uten at noen av de berørte partene er involvert, konsultert eller informert gir det et svært uhensiktsmessig grunnlag for revideringen. Dette er uheldig og beklagelig, og Juvente oppfordrer departementet til å sikre god forankring i den videre prosessen. Målet må være en forskrift som gir mest og best frivillighet for de midlene man disponerer. Da er involvering av de frivillige organisasjonene og andre fagorganer helt nødvendig.

Juvente vil også kommentere at frivilligheten ikke er én størrelse med et sett felles utfordringer. Organisasjonene varierer sterkt i størrelse, aktivitetsnivå, arbeidsform, grad av profesjonalisering, målsetninger og struktur. Det er nettopp denne bredden som gjør at frivillig sektor er en så sentral del av barn og ungdoms oppvekstvilkår i Norge, alt fra omfattende fritidstilbud til sikkerhetsnett for de mest sårbare. Sektorenes egenverdi bør tillegges stor vekt i arbeidet med forskriften.

2.3. Årskontingent

Juvente opererer i dag med aktiv bruk av nyinnmelding og parallellbetaling av både inneværende og neste års kontingent etter 1. juli. For oss er denne fellesbetalingen av to kontingenter et svært viktig virkemiddel i vervearbeidet. Ettersom medlemskap telles pr. 31.12 (og ikke varer et kalenderår fra innmelding) blir det svært vanskelig å verve medlemmer mot slutten av året,

om man ikke kan tilby samtidig betaling av neste års kontingent, og dette er ikke begrenset til årets siste tre måneder (jf. departementets forslag). Juvente har noen unike utfordringer knyttet til avholdsstandpunktet i medlemsløftet, og har dermed en svært høy gjennomstrømming av medlemmer. Vårt vervearbeid er derfor meget aktivt, men samtidig svært sårbart for endringer som øker terskelen for fortsatt deltakelse i organisasjonen. Vi ser også at det for mange medlemmer tar tid å involvere seg, og at nettopp et løpende medlemskap er et sentralt virkemiddel i å sørge for den nødvendige eksponeringen som gir aktive lokallagsmedlemmer. Det vil være positivt om denne muligheten utvides til å gjelde samtlige medlemmer.

Juvente foreslår derfor å beholde muligheten til bekrefte medlemskap for innværende og påfølgende år etter 1. juli, og at ordningen utvides til å gjelde samtlige medlemmer.

2.4. Tellende lokallag

Når det gjelder forskriftens § 9 foreslås det krav om dokumentasjon av medlemsrettet aktivitet, uten at det presiseres hva slags aktivitet som inngår i dette. En slik presisering er svært viktig, særlig for de lokallagene som samlokaliserte årsmøte med f.eks. en årlig skolering, felles tur eller lignende (for hele lokallaget). Om gjennomføring av årsmøtet parallelt med annen aktivitet diskvalifiserer hele aktiviteten som «medlemsrettet aktivitet» vil det kunne by på utfordringer for enkelte lag. Det er også avgjørende at kravene til dokumentasjon holdes så lavt som mulig, slik at man unngår å pålegge svært unge medlemmer store administrative oppgaver. Enkelte organisasjoner har voksne ledere som legger til rette og rapporterer, mens andre – som Juvente – har lokallag som er selvdrevne ungdomslag med ledere som kan være tidlig i tenårene. Om rapporteringskravene blir høye vil dette kunne gi systematisk lavere aktivitetsrapportering i de organisasjonene som har de yngste lederne, og dermed vil et reelt ungdomsdemokrati være et problem for organisasjonens tilskuddsnivå.

Juvente foreslår at man presiserer klart og tydelig hva som menes med medlemsrettet aktivitet, at man tydeliggjør at det er tillatt med samlokalisering av medlemsrettet aktivitet med f.eks. årsmøte, og at rapporteringskravene holdes på et minimum.

2.7. Basistilskuddets størrelse

Som nevnt innledningsvis er frivillige barne- og ungdomsorganisasjoner en lite homogen gruppe. Det finnes en stor gruppe organisasjoner som gir et unikt tilbud enten til en spesifikk medlemsmasse (interessegrupper, pasientgrupper osv.), eller en avgrenset målgruppe som har få andre tilbud. For eksempel er rusfeltet preget av små, spesialiserte organisasjoner med meget høy kompetanse og stort aktivitetsnivå sett i forhold til medlemsmassen. Det er svært viktig at slike organisasjoner, som er svært sårbare for endringer i

driftstilskudd, får gode vilkår. Juvente støtter LNU i forslaget om tilknytning av tilskuddet til en relativ poengsum, men anbefaler at man opprettholder et høyt nivå av basistilskudd. Større organisasjoner har helt andre muligheter til å sikre inntekter fra andre kilder, mens de små organisasjonene har store deler av sine driftsinntekter fra tilskuddsordningen. Det aller viktigste er at departementet arbeider for å sikre at tilskuddet til ordningen øker.

Juvente foreslår at man utreder muligheten for tildeling av basistilskudd på bakgrunn av relativt poengsum, men at andelen basistilskudd ikke reduseres fra dagens nivå. I tillegg bør det forutsettes en økning i de totale rammene for tilskuddsordningen, særlig ved overgang til nye regler.

2.11 Overgangsbestemmelser

Juvente stiller seg bak LNUs krav om utsettelse av ikrafttredelse til grunnlagsåret 2015. Vi vil også gjerne understreke at vi, og sikkert flere andre organisasjoner, allerede har dobbel-kontingentbetalinger fra etter 1. juli som del av grunnlaget for 2015. Imidlertid fremstår forslaget fra departementet som såpass uferdig at Juvente anbefaler at man setter av tid til en hensiktsmessig prosess ut i 2015, og at en ny forskrift ikke trer i kraft før grunnlagsåret 2016.

Tilskuddsordningen er en av de viktigste mekanismene for barne- og ungdomsarbeidet i frivillig sektor i Norge. Juvente anbefaler departementet å sikre en god forankring hos både eget fagorgan og de frivillige barne- og ungdomsorganisasjoner, både for å sikre en god og levedyktig forskrift, samt en overgang uten unødige belastninger på svært viktige organisasjoner i det norske samfunnet.

Maria Elizabet Aspen
Leder, Juvente

Kjetil Vesteraas
Daglig leder, Juvente