



Det Kongelige Olje og energidepartement

Postboks 8148 Dep.
0033 OSLO

OLJE- OG ENERGIDEPARTEMENTET	
08 / 3298 - 7	
DATO 16 DES. 2008	
AN	EKSP.

Høringsuttalelse fra Kontaktforum olje og gass for Nord-Norge - Ny veileder for PUD/PAD

Kontaktforum olje og gass for Nord-Norge har vurdert utkastet til ny veileder for PUD og PAD, og har kommet fram til at følgende punkter bør gjøres til gjenstand for ytterligere vurderinger:

1. Samfunnsbyggerperspektivet
2. Verdisetting av regionale og lokale ringvirkninger
3. Kompetanseheving
4. V&M-kontraktors størrelse
5. Etablering av fullverdige driftsorganisasjoner i nærheten av lisensene
6. Arbeide for videre utvikling av regionale kraftsentra
7. Innsyn i planleggingsfasen forut for konsekvensutredninger
8. Lokale og regionale myndigheters påvirkningsmulighet på krav til godkjenning av PUD (konsesjonsbetingelser)

Viser før øvrig til vedlagte vurdering av utkastet til ny PUD/PAD-veileder, og vedtak fra Kontaktforum olje og gass for Nord-Norge.

Med hilsen

Kåre Simensen

Kåre Simensen

Leder, Kontaktforum olje og gass for Nord-Norge

Vurdering

De enkelte kommuner, fylkeskommuner og andre høringsinstanser forventes å sende sine egne høringsuttalelser til den nye veilederen. Det er imidlertid også i denne saken viktig at Nord-Norge kan stå samlet bak en felles uttalelse. Da saken i høyeste grad er petroleumsrelatert vil det være passende at Kontaktforum olje & gass for Nord-Norge kommer med en uttalelse på vegne av landsdelen.

Sekretariatet har behandlet forslaget til den nye veilederen og kommet fram til følgende punkter som bør spilles inn til OED:

1. Samfunnsbyggerperspektivet

Når petroleumsprosjekter behandles i henhold til dagens regelverk opplever man at behovet for et helhetlig samfunnsutviklingsperspektiv ikke er godt nok ivaretatt. Et eksempel er nødvendig tilrettelegging av andre samfunnsfunksjoner som myk og hard infrastruktur ved utbygging av nye prosjekter på mindre utviklede områder.

I tillegg til at planverket og analysene ser på disse områdene, er det viktig at det gjøres et klart skille mellom lisenshavers ansvar og statens ansvar i forhold til å etablere infrastruktur i disse områdene. Et eksempel på dette vil være oppgradering av veinett, ferge, havner osv.

I tillegg vil det være viktig at vurderinger om positive lokale og regionale ringvirkninger kommer inn tidligere i utredningsprosessen, og at lokale og regionale myndigheter holdes løpende orientert om hva som kan forventes.

2. Verdisetting av regionale og lokale ringvirkninger

I dag oppfattes og behandles som regel tilrettelegging av regionale og lokale ringvirkninger som en utgiftspost for operatøren. Et eksempel er behov for økt bemanning og økt reiseaktivitet. Dagens regnestykker tar for eksempel ikke innover seg at den ”goodwill” som oppnås i området skal verdisettes. Kontaktforumet ønsker en verdisetting av ringvirkningene i regionene der prosjekter skal igangsettes.

3. Kompetanseheving

Det vil være viktig at arbeidskraften i en region hvor det etableres nye petroleumsprosjekter er i stand til å arbeide inn mot dette prosjektet i anleggs og driftfasen. Det er derfor viktig med en tidlig kartlegging av behov for arbeidskraft med ulik kompetanse på alle nivå både på selve anlegget og omkringliggende ringvirkningsledd.

4. V&M-kontraktens størrelse

V&M-kontrakter i nye og mindre utbygde områder må lages i en størrelse som gir lokalt og regionalt næringsliv mulighet til å delta. Operatører unnskylder seg i dag med at de ikke gjør dette da kontraktene blir så små at det blir svært mye merarbeid. Operatørselskapene må tåle den økte belastningen, da dette gir verdi for dem i form av både større samarbeidsvilje fra lokalsamfunnene og bedre tilgang på stabil arbeidskraft.

En mulighet er å vurdere mindre kontraktsområder. Dersom operatørselskapene definerer for eksempel de enkelte fylkene eller Nord-Norge som eget kontraktsområde vil det bli enklere for lokale og regionale selskaper. Det er vanskelig for disse selskapene å legge inn tilbud på landsdekkende kontrakter som brukes mye i dag. Et slikt kontraktsregime vil også tvinge nasjonale eller internasjonale bedrifter til å opprette avdelinger ute i regionene dersom de skal kunne komme med tilbud på kontraktene. Mindre kontraktsområder er viktig for V&M-kontrakter, men også for andre kontrakter i driftfasen.

5. Etablering av fullverdige driftsorganisasjoner i nærheten av lisensene

Operatørselskapene argumenterer i dag med at de ikke kan etablere fullverdige organisasjoner utenfor hovedkontoret fordi de forskjellige fagfolkene jobber med andre oppgaver i andre prosesser og i nær tilknytning til miljøer i for eksempel Stavanger. Regelverket bør presisere at man, så lang det er mulig, skal etablere organisasjoner med alle funksjoner for drift av et prosjekt regionalt – i nærhet til prosjektet. Dersom det er funksjoner som er vanskelige å etablere fordi de ikke har kontinuerlig drift eller ikke krever hele årsverk, skal de likevel etableres og heller jobbe med andre oppgaver i selskapet på andre deler av norsk sokkel i roligere perioder. Det bør være like enkelt å jobbe med oppgaver i Nordsjøen fra Nord-Norge som det er å jobbe med oppgaver i Norskehavet og Barentshavet fra Stavanger. Kontaktforumet vil dermed at fordelene med integrerte operasjoner skal brukes i regionenes favør.

6. Arbeide for videre utvikling av de regionale kraftsentra

Kontaktforumet mener det er viktig å etablere eller utvikle enkelte kraftsentra regionalt for gjennom det å få på plass fullverdige næringsklynger lokalt som igjen vil etterspørre varer og tjenester fra hele landsdelen. Vi mener det er viktig å videreutvikle de fungerende nordnorske kraftsentra innen olje og gass ved nye utbygginger. Det er viktig at de krav som stilles til operatørselskapene, reflekterer behovet for utvikling av regionale kraftsentra.

7. Innsyn i planleggingsfasen forut for KU

For å forberede lokale og regionale myndigheter på hva som skal skje i tilknytning til en feltutbygging på et så tidlig tidspunkt som mulig, bør det åpnes for at lokale og regionale myndigheter får innsyn i planleggingsfasen som består av mulighetsstudiene, konseptstudiene og forprosjekteringen. De tre delene av planleggingsfasen leder frem til henholdsvis beslutning om konkretisering (BOK), beslutning om videreføring (BOV) og beslutning om gjennomføring (BOG). Lokale og regionale myndigheter bør få innsyn i dokumentasjonen som operatørselskapene legger fram i forbindelse med de tre milepælene i planleggingsfasen slik at man på et tidligere tidspunkt kan gjøre vurderinger som blir viktig i forbindelse med uttalelser om konsekvensutredningsprogram og konsekvensutredning.

8. Lokale og regionale myndigheters påvirkningsmulighet på krav til godkjenning av PUD (konsesjonsbetingelser)

Konsesjonsbetingelsene er det viktigste virkemidlet Stortinget eller Olje- og energidepartementet har for å påvirke et operatørselskap til å ta særlige hensyn og legge til rette for spesielle aktiviteter i forbindelse med et petroleumsprosjekt. Eksempelvis fikk StatoilHydro konsesjon for Snøhvitutbyggingen blant annet på betingelse av at gass skulle gjøres tilgjengelig for lokal utnyttelse. Kontaktforumet mener at det i den nye veilederen for PUD/PAD bør legges opp til at også lokale og regionale myndigheter kan komme med innspill i denne prosessen slik at konsesjonsbetingelsene på best mulig måte bli forankret i lokale og regionale forhold.

Vedtak

Kontaktforum olje & gass for Nord-Norge vedtar overstående høringsuttalelse.

Vadsø, 9. desember 2008



Kåre Simensen

Leder, Kontaktforum olje og gass for Nord-Norge