



Deres ref.: Deres dato: Saksbehandler:
Helge Schjøelberg

Telefon: 770 26030 Vår dato: 15.01.2009 Vår ref.: 2008/6111 / K52

Det Kongelige Olje- og Energidepartement

Postboks 8148 Dep
0033 OSLO

INNSPILL HØRING PUD - PAD.

Harstad kommune ved Formannskapet har behandlet rettlederen for PAD og PUD og anmoder om at følgende synspunkter tas med i den videre behandling i departementet:

a) Samfunnsbyggerperspektivet:

Når petroleumsprosjekter behandles i henhold til dagens regelverk opplever man at behovet for et helhetlig samfunnsutviklingsperspektiv ikke er godt nok ivare tatt. Et eksempel er nødvendig tilrettelegging av andre samfunnsfunksjoner som hard infrastruktur ved utbygging av nye prosjekter på mindre utviklede områder. Prosjektene blir behandlet som lokale prosjekter, mens det egentlig er nasjonale prosjekter. Plansystemene er bygget opp for planlagt utvikling i små steg og som et kvantesprang som et petroleumsprosjekt ofte vil være.

I tillegg til at planverket og analysene ser på disse områdene, er det viktig at det gjøres et klart skille mellom lisenshavers ansvar i forhold til å etablere infrastruktur i disse områdene. Et eksempel på dette vil være oppgradering av veinett, ferger, havner osv.

Det vil være viktig at vurderinger om positive lokale og regionale ringvirkninger kommer inn tidligere i utredningsprosessen, og at lokale og regionale myndigheter holdes løpende orientert om hva som kan forventes.

b) Verdisetting av regionale og lokale ringvirkninger:

I dag oppfattes og behandles som regel tilrettelegging av regionale og lokale ringvirkninger som om en utgiftspost for operatøren. Eksempler er behov for økt bemanning og økt reiseaktivitet. Dagens regnestykker tar for eksempel ikke inn over seg at den "goodwill" som oppnås i området skal verdisettes eller at vridningen av arbeidskraft fra lavproduktive til høyproduktive yrker har en positiv samfunnsøkonomisk effekt.

c) Kompetanseheving:

Det vil være viktig at arbeidskraften i en region hvor det etableres nye petroleumsprosjekter er i stand til å arbeide inn mot dette prosjektet i anleggs og driftsfasen. Det er derfor viktig med en tidlig kartlegging av behov for arbeidskraft med ulik kompetanse på alle nivå både på selve anlegget og til 3 ringvirkningsledd.

d) V&M – kontraktens størrelse:

V&M (vedlikehold og modifikasjon) – kontrakter i nye og mindre utbygde områder må lages i en størrelse som gir lokalt og regionalt næringsliv mulighet til å delta. Dette gjøres i liten grad i dag. For operatørselskapene vil dette medføre noe mer arbeid på innkjøpsiden, men denne kostnaden er minimal i forhold til inntektene fra en lisens i produksjon. Dette gir også en verdi for dem i form av både større samarbeidsvilje fra lokalsamfunnene og bedre tilgang på stabil arbeidskraft.

En mulighet er å vurdere mindre kontraktsoner. Dersom operatørselskapene definerer for eksempel de enkelte fylkene eller Nord-Norge som eget kontraktsoner vil det bli

enklerer for lokale og regionale selskaper. Det er vanskelig for disse selskapene å legge inn tilbud på landsdekkende kontrakter som brukes mye i dag. Et slikt kontraktsregime vil også tvinge nasjonale eller internasjonale bedrifter til å opprette avdelinger ute i regionene dersom de skal kunne komme med tilbud på kontraktene. Mindre kontraktsområder er viktig for V&M – kontrakter, men også for andre kontrakter i driftsfasen.

e) Etablering av fullverdige driftsorganisasjoner regionalt:

Operatørselskapene argumenterer i dag med at de ikke kan etablere fullverdige organisasjoner utenfor hovedkontoret fordi de forskjellige fagfolkene jobber med andre oppgaver i andre prosesser i nær tilknytning i miljøer i for eksempel Stavanger. Regelverket bør presisere at man, så langt det er mulig, skal etablere organisasjoner med alle funksjoner for drift av et prosjekt regionalt, i nærheten til prosjektet. Dersom det er funksjoner som er vanskelige å etablere fordi de ikke har kontinuerlig drift, eller ikke krever hele årsverk, skal de likevel etableres og heller jobbe med andre oppgaver i selskapet på andre deler av norsk sokkel i roligere perioder. Det bør være like enkelt å jobbe med oppgaver i Nordsjøen fra Nord-Norge som det å jobbe med oppgaver i Norskehavet og Barentshavet fra Stavanger.

f) Arbeide for videre utvikling av regionale kraftsentra:

Det er viktig å etablere eller utvikle enkelte kraftsentra regionalt for gjennom det å få på plass fullverdige næringsklynger lokalt som igjen vil etterspørre varer og tjenester fra hele landsdelen.

Harstad kommune mener det er viktig å videreutvikle de fungerende nordnorske kraftsentra innen olje og gass ved nye utbygginger. Det er viktig at de krav som stilles til operatørselskapene, reflekterer behovet for utvikling av regionale kraftsentra.

g) Innsyn i planleggingsfasen forut for KU:

For å forberede lokale og regionale myndigheter på hva som skal skje i tilknytning til en feltutbygging på et så tidlig tidspunkt som mulig, bør det åpnes for at lokale og regionale myndigheter får innsyn i planleggingsfasen som består av mulighetsstudiene, konseptstudiene og forprosjekteringen. De tre delene av planleggingsfasen leder frem til henholdsvis beslutning om konkretisering (BOK), beslutning om videreføring (BOV) og beslutning om gjennomføring (BOG).

Lokale og regionale myndigheter bør få innsyn i dokumentasjonen som operatørselskapene legger frem i forbindelse med de tre milepælene i planleggingsfasen slik at man på et tidligere tidspunkt kan gjøre vurderinger som blir viktig i forbindelse med uttalelser om konsekvensutredningsprogram og konsekvensutredning.

h) Lokale og regionale myndigheters påvirkningsmulighet på krav til godkjenning av PUD (konsesjonsbetingelser)

Konsesjonsbetingelsene er det viktigste virkemidlet Stortinget eller Olje- og energidepartementet har for å påvirke operatørselskapene til å ta særlige hensyn og legge til rette for spesielle aktiviteter i forbindelse med et petroleumsprosjekt. Eksempelvis fikk StatoilHydro konsesjon for Snøhvitutbyggingen blant annet på betingelse av at gass skulle gjøres tilgjengelig for lokal utnyttelse. Det bør i den nye veilederen for PAD/PUD legges opp til at også lokale og regionale myndigheter kan komme med innspill i denne prosessen slik at konsesjonsbetingelsene på best mulig måte blir forankret i lokale og regionale forhold.

i) Prioriteringer:

Ved fremtidige konsesjonstildelinger utenfor Nord-Norge må selskaper som er etablert i landsdelen prioriteres.

Med hilsen

Harstad kommune

Helge Schjøberg

