



Olje- og energidepartementet

Postboks 8148 Dep
0033 OSLO

Angående Høring - ny veileder for plan for utbygging og drift og plan for anlegg og drift (PUD og PAD-rettleiar)

Viser til høringsbrev av 21.10.2008, Deres ref. 08/03298-1, "Høring av ny rettleiar for PUD og PAD". Nordland fylkeskommune behandlet høringen i fylkestinget 01.12.2008.

Fylkestinget i Nordland fattet følgende vedtak i fylkestingssak nummer 110/08:

Fylkestinget mener at det nye forslaget til retningslinjer vil bedre ivareta regionale myndigheters muligheter til å fremme sine interesser i forbindelse med utbygging og drift av en petroleumsforekomst - PUD - anlegg og drift av innretninger for transport og utnyttelse av petroleum – PAD.

*Fylkestinget har forventninger knyttet til næringsmessige ringvirkninger av aktiviteter innen hele verdikjeden for energi, olje og gass i Nordland.
Ringvirkningene må skape vekst i Nordlandssamfunnet.
Det er derfor avgjørende at lokale og regionale myndigheter i langt større grad får innsyn i planleggingsfasen, mulighetsstudiene, konsekvensstudiene og forprosjekteringene på et så tidlig tidspunkt som mulig.*

Med vennlig hilsen

Jørn Sørvig
nærings- og samferdselsjef

Vedlegg 1 "Høring - ny veileder for PUD og PAD knyttet til petroleumsforekomst"

FYLKESTINGSSAK

Saksnummer	Utvalg/komite	Møtedato
110/08	Fylkestinget	01.12.2008

Høring - ny veileder for PUD og PAD knyttet til petroleumsforekomst**Sammendrag**

Olje og Energidepartementet har sendt på høring et forslag til ny veiledning for plan for utbygging og drift av en petroleumsforekomst (PUD) og plan for anlegg og drift av innretninger for transport for utnyttelse av petroleum (PAD). Veilederen er utarbeidet i samarbeid med Arbeids- og inkluderingsdepartementet, Kommunal og regionaldepartementet, Petroleumstilsynet og Oljedirektoratet. Høringsfrist er satt til 16. januar 2009.

PUD og PAD består av en utbyggings- eller anleggsdel og en konsekvensutredningsdel. Veiledningen skal gi informasjon om myndighetenes behandling av utbyggingsplaner. Den beskriver krav til dokumentasjon i planleggingsfasen, konsekvensutredningsprosessen, utbyggingsdelen av en PUD og anleggsdelen av en PAD. Den aktuelle veiledningen er oppdatert med hensyn på regelverksendringer siden forrige utgave og har innarbeidet praksisen for myndighetsinvolvering i tidlig fase. Dette systemet legger til rette for samordning mellom rettighetshaver og myndigheter i plan- og beslutningsprosessene.

Veiledningen er et viktig redskap for selskapene i utarbeidningen av sine utbyggingsplaner. Dette gjelder spesielt de nye aktørene som ikke har erfaring med dette. Veiledningen skal tydeliggjøre forventningene til ulike nivå hos selskap og myndigheter. Det er lagt spesiell vekt på prosessen mot myndighetene i en tidlig fase av utbyggingsplanleggingen.

Hensikten med veiledningen er å gi råd om hvordan en PUD eller PAD kan utarbeides for å oppfylle myndighetens krav, forklare saksprosesser og bidra til effektiv samhandling mellom rettighetshaver og myndigheter. Veiledningen er kun retningsgivende, dvs. at dokumentasjonen må tilpasses den foreliggende utbyggingssituasjonen.

Fylkesrådets vurdering

Fylkesrådet har store forventninger knyttet til næringsmessige ringvirkninger av aktiviteter innen hele verdikjeden for energi, olje og gass i Nordland. Fylkeskommunen vil, i samarbeid med bedrifter og institusjoner, bidra til at ringvirkninger blir store nok til å skape grobunn for vekst i Nordlandssamfunnet.

Ordningen med godkjenning av utbygginger – PUD/PAD har eksistert lenge og fylkesrådet er opptatt av at ordningen fortsatt skal være et styringssystem som sikrer størst mulig grad av balansering av bedriftsøkonomiske og samfunnsmessige vurderinger.

Veiledningen som er på høring er kun retningsgivende, det vil si at dokumentasjonen må tilpasses den foreliggende utbyggingssituasjonen. Fylkesrådet vil invitere til dialog i tidlig fase av eventuelle utbygginger i Nordland samt sørge for at synspunkter og balanserte interesser fra Nordland ivaretas.

Fylkesrådet er opptatt av at det åpnes for at lokale og regionale myndigheter i større grad får innsyn i planleggingsfasen, mulighetsstudiene, konseptstudiene og forprosjekteringen, i tilknytning til en feltutbygging på et så tidlig tidspunkt som mulig. De tre delene av planleggingsfasen leder frem til henholdsvis beslutning om konkretisering, beslutning om videreføring og beslutning om gjennomføring. Lokale og regionale myndigheter må få innsyn i dokumentasjonen som operatørselskapene legger fram i forbindelse med de tre milepælene i planleggingsfasen slik at man på et tidligere tidspunkt kan gjøre vurderinger som blir viktig i forbindelse med uttalelser om konsekvensutredningsprogram og konsekvensutredning.

Fylkesrådets innstilling til vedtak

Fylkestinget mener at det nye forslaget til retningslinjer vil ivareta regionale myndigheters muligheter til å fremme sine interesser i forbindelse med utbygging og drift av en petroleumsforekomst - PUD - anlegg og drift av innretninger for transport og utnyttelse av petroleum – PAD.

Bodø den 25.11.2008

Odd Eriksen
Fylkesrådsleder

Liv-Julie Wågan
fylkesråd for næring

01.12.2008 Fylkestinget FT-110/08

Næringskomiteens innstilling ble lagt fram av saksordfører Berhild Nilsen Rønning, FrP:

Fylkestinget mener at det nye forslaget til retningslinjer vil bedre ivareta regionale myndigheters muligheter til å fremme sine interesser i forbindelse med utbygging og drift av en petroleumsforekomst - PUD - anlegg og drift av innretninger for transport og utnyttelse av petroleum – PAD.

Fylkestinget har forventninger knyttet til næringsmessige ringvirkninger av aktiviteter innen hele verdikjeden for energi, olje og gass i Nordland.

Ringvirkningene må skape vekst i Nordlandssamfunnet.

Det er derfor avgjørende at lokale og regionale myndigheter i langt større grad får innsyn i planleggingsfasen, mulighetsstudiene, konsekvensstudiene og forprosjekteringen på et så tidlig tidspunkt som mulig.

Votering:

Komiteinnstillinga enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Fylkestinget mener at det nye forslaget til retningslinjer vil bedre ivareta regionale myndigheters muligheter til å fremme sine interesser i forbindelse med utbygging og drift av en petroleumsforekomst - PUD - anlegg og drift av innretninger for transport og utnyttelse av petroleum – PAD.

Fylkestinget har forventninger knyttet til næringsmessige ringvirkninger av aktiviteter innen hele verdikjeden for energi, olje og gass i Nordland.

Ringvirkningene må skape vekst i Nordlandssamfunnet.

Det er derfor avgjørende at lokale og regionale myndigheter i langt større grad får innsyn i planleggingsfasen, mulighetsstudiene, konsekvensstudiene og forprosjekteringene på et så tidlig tidspunkt som mulig.

Utrykt vedlegg:

Veiledning for plan for utbygging og drift av en petroleumsforekomst (PUD) og plan for anlegg og drift av innretninger for transport og for utnyttelse av petroleum (PAD)

UTREDNING

Bakgrunn

PUD og PAD består av en utbyggings- eller anleggsdel og en konsekvensutredningsdel. Veiledningen skal gi informasjon om myndighetenes behandling av utbyggingsplaner. Den beskriver krav til dokumentasjon i planleggingsfasen, konsekvensutredningsprosessen, utbyggingsdelen av en PUD og anleggsdelen av en PAD. Den aktuelle veiledningen er oppdatert med hensyn på regelverkendringer siden forrige utgave og har innarbeidet praksisen for myndighetsinvolvering i tidlig fase. Dette systemet er utviklet på bakgrunn av forslag fra Oljeindustriens Landsforening (OLF) og legger til rette for samordning mellom rettighetshaver og myndigheter i plan- og beslutningsprosessene.

Veiledningen er et viktig redskap for selskapene i utarbeidingen av sine utbyggingsplaner. Dette gjelder spesielt de nye aktørene som ikke har erfaring med dette. Veiledningen skal tydeliggjøre forventningene til ulike nivå hos selskap og myndigheter. Det er lagt spesiell vekt på prosessen mot myndighetene i en tidlig fase av utbyggingsplanleggingen.

Hensikten med veiledningen er å gi råd om hvordan en PUD eller PAD kan utarbeides for å oppfylle myndighetens krav, forklare saksprosesser og bidra til effektiv samhandling mellom rettighetshaver og myndigheter. Veiledningen er kun retningsgivende, dvs. at dokumentasjonen må tilpasses den foreliggende utbyggings situasjonen.

Utbygging og drift av petroleumsforekomster skal godkjennes av OED og eventuelt anlegg og drift av innretninger tillates av OED. Utbygging med en investeringsramme over en fastsatt beløpsgrense skal også fremlegges for Stortinget

Problemstilling

Det er ikke ofte at Nordland fylkeskommune har håndtert en PUD- prosess.

Siden 1992 har dette i praksis bare skjedd med utbyggingen av Norne og Skarv.

De siste planene for utbygging av Troll ble også gjenstand for oppmerksomhet fra Nordland, fordi disse kunne få konsekvenser for gasstransport ut av Norskehavet, og dermed for mulighetene til ilandføring.

I de nærmeste årene er det Totals Victoria som vil være aktuelt for en PUD-prosess.

Det har så langt vært mulig å få utredet det meste av det som kan ha betydning for regional verdiskaping. Den største svakheten har vært at valg av konsept for utbyggingen kunne bli gjort før PUD ble lagt fram. Selve konseptvalget har avgjørende betydning for mulighetene til regional og lokal verdiskaping. Eksempel her er Skarv hvor en offshoreløsning ble valgt i et samspill mellom selskap og OED. Slike viktige problemstillinger må avklares i en PUD-prosess.

Et annet forhold som har vært en svakhet ved utredninger som er gjort, er at det ikke alltid har vært mulig å se sammenhengene mellom ulike utbygginger i Norskehavet.

Noe av den viktigste komponenten i utbygging av olje og gassfelt er transportstruktur. Dette omfatter i første rekke olje og gass, men vil i fremtiden også dreie seg om CO₂-transport, kraftforsyning og bredbånd (offshore). Dette kan være en infrastruktur offshore som omfatter mange utbygginger. utfordringen blir å inkludere dette i en PUD-prosess.

Utfordringer

SAMFUNNSBYGGERPERSPEKTIVET

Når petroleumsprosjekter behandles i henhold til dagens regelverk opplever man at behovet for et helhetlig samfunnsutviklingsperspektiv kan bli enda bedre. Et eksempel er nødvendig tilrettelegging av andre samfunnsfunksjoner som myk og hard infrastruktur ved utbygging av nye prosjekter på mindre utviklede områder.

I tillegg til at planverket og analysene ser på disse områdene, er det viktig at det gjøres et klart skille mellom lisenshavers ansvar og statens ansvar i forhold til å etablere infrastruktur i disse områdene. Et eksempel på dette vil være oppgradering av veinett, ferger, havner osv.

I tillegg vil det være viktig at vurderinger om positive lokale og regionale ringvirkninger kommer inn tidligere i utredningsprosessen, og at lokale og regionale myndigheter holdes løpende orientert om hva som kan forventes.

KOMPETANSEHEVING

Det vil være viktig at arbeidskraften i en region hvor det etableres nye petroleumsprosjekter er i stand til å arbeide inn mot dette prosjektet i anleggs og driftfasen. Det er derfor viktig med en tidlig kartlegging av behov for arbeidskraft med ulike kompetanser på alle nivå.

V&M-KONTRAKTERS STØRRELSE

V&M (vedlikehold og modifikasjon)-kontrakter i nye og mindre utbygde områder må lages i en størrelse som gir lokalt og regionalt næringsliv mulighet til å delta. Operatørselskapene må tåle den økte belastningen, da dette gir verdi for dem i form av både større samarbeidsvilje fra lokalsamfunnene og bedre tilgang på stabil arbeidskraft.

En mulighet er å vurdere mindre kontraktsområder. Dersom operatørselskapene definerer for eksempel de enkelte fylkene eller Nord-Norge som eget kontraktsområde vil det bli enklere for lokale og regionale selskaper. Det er vanskelig for disse selskapene å legge inn tilbud på landsdekkende kontrakter som brukes mye i dag. Et slikt kontraktsregime vil også tvinge nasjonale eller internasjonale bedrifter til å opprette avdelinger ute i regionene dersom de skal kunne komme med tilbud på kontraktene. Mindre kontraktsområder er viktig for V&M-kontrakter, men også for andre kontrakter i driftsfasen.

ETABLERING AV FULLVERDIGE DRIFTSORGANISASJONER I NÆRHETEN AV LISENSENE

Operatørselskapene argumenterer i dag med at de ikke kan etablere fullverdige organisasjoner utenfor hovedkontoret fordi de forskjellige fagfolkene jobber med andre oppgaver i andre prosesser og i nær tilknytning til miljøer i for eksempel Stavanger. Regelverket bør presisere at man, så lang det er mulig, skal etablere organisasjoner med alle funksjoner for drift av et prosjekt regionalt – i nærhet til prosjektet. Dersom det er funksjoner som er vanskelige å etablere fordi de ikke har kontinuerlig drift eller ikke krever hele årsverk, skal de likevel etableres og heller jobbe med andre oppgaver i selskapet på andre deler av norsk sokkel i roligere perioder. Det bør være like enkelt å jobbe med oppgaver i Nordsjøen fra Nord-Norge som det er å jobbe med oppgaver i Norskehavet og Barentshavet fra Stavanger.

ARBEIDE FOR VIDERE UTVIKLING AV DE REGIONALE KRAFTSENTRA

Det bør legges opp til å etablere eller utvikle enkelte kraftsentra regionalt for gjennom det å få på plass fullverdige næringsklynger lokalt som igjen vil etterspørre varer og tjenester fra hele landsdelen. Det er avgjørende å videreutvikle de fungerende nordnorske kraftsentra innen olje og gass ved nye utbygginger. Det er viktig at de krav som stilles til operatørselskapene, reflekterer behovet for utvikling av regionale kraftsentra.

INNSYN I PLANLEGGINGSFASEN FORUT FOR KU

For å forberede lokale og regionale myndigheter på hva som skal skje i tilknytning til en feltutbygging på et så tidlig tidspunkt som mulig, bør det åpnes for at lokale og regionale myndigheter får innsyn i planleggingsfasen som består av mulighetsstudiene, konseptstudiene og forprosjekteringen. De tre delene av planleggingsfasen leder frem til henholdsvis beslutning om konkretisering (BOK), beslutning om videreføring (BOV) og beslutning om gjennomføring (BOG). Lokale og regionale myndigheter bør få innsyn i dokumentasjonen som operatørselskapene legger fram i forbindelse med de tre milepælene i planleggingsfasen slik at man på et tidligere tidspunkt kan gjøre vurderinger som blir viktig i forbindelse med uttalelser om konsekvensutredningsprogram og konsekvensutredning.

LOKALE OG REGIONALE MYNDIGHETERS PÅVIRKNINGSMULIGHET PÅ KRAV TIL GODKJENNING AV PUD

Konsesjonsbetingelsene er det viktigste virkemidlet Stortinget eller Olje- og energidepartementet har for å påvirke et operatørselskap til å ta særlige hensyn og legge til rette for spesielle aktiviteter i forbindelse med et petroleumsprosjekt. Eksempelvis fikk StatoilHydro konsesjon for Snøhvitutbyggingen blant annet på betingelse av at gass skulle gjøres tilgjengelig for lokal utnyttelse. Det bør i den nye veilederen for PUD/PAD legges opp til at også lokale og regionale myndigheter kan komme med innspill i denne prosessen slik at konsesjonsbetingelsene på best mulig måte bli forankret i lokale og regionale forhold.