



Det kongelige olje- og energidepartement  
Postboks 8148 Dep

0033 OSLO

Vår ref.:  
05/3239-76  
Løpenr.:  
793/09

Saksbehandler:  
Kjetil Helstad  
Tlf. dir.innvalg:  
77 78 81 94

Arkiv:  
U22 SAKSARKIV  
Deres ref.:  
08/03298-1

Dato:  
13.01.2009

## HØRINGSUTTALELSE - HØYRING AV NY RETTLEIAR FOR PUD OG PAD

Fylkestinget har i møte 02.12.2009 i sak 78/08 fattet følgende vedtak:

Saksfremlegg med vurderinger er fylkestingets høringsuttalelse.

Fylkesrådet får i fullmakt å konkretisere høringsuttalelsen tråd med vurderingene i saksfremlegget hvis det er nødvendig.

Fylkesrådet har i sak 3/09 i møte 13.01.2009 fattet følgende vedtak:

Fylkestingets vedtak i sak 78/08 er høringsuttalelsen fra Troms fylkeskommune på "Høring av ny rettleiar for PUD og PAD, frist 16.01.2009"

### **Saksfremlegg med vurderinger fylkestingssak 78/08:**

#### **"Innledning**

Troms Fylkeskommune velger å svare på høringen av "Ny rettleiar for PUD og PAD (Plan for utbygging og drift og plan for anlegg og drift)" ut fra de momenter som sees som avgjørende for lokal og regional medvirkning. Dette gjelder blant annet kompetanseoppbygging lokalt og regionalt og viktigheten av å legge forholdene best mulig til rette for regional leverandørindustri og arbeidskraft .

Høringsuttalelsen må også sees i følgende sammenheng:

Det nordnorske miljøet så med glede fram til at det skulle komme en energimelding i løpet av 2008. Grunnen til dette var at Stortinget i forbindelse med behandling av PUD for Skarv og Idun uttalte: "Komiteen er opptatt av at utbygginger av olje og gassfelt skal komme lokalmiljøet og de ulike landsdeler til gode i form av arbeidsplasser og aktivitet. Dette gjelder også framtidige utbygginger i Norskehavet og i Barentshavet. Dette er en stor og viktig sak, og derfor vil komiteen be regjeringen i Petroleumsmeldingen som ventes fremlagt i 2008 om å legge stor vekt på framtidige forhold knyttet til baser og driftsorganisasjoner. "

---

<b>Besøksadresse</b> Strandvn. 13	<b>Telefon</b> 77 78 80 00	<b>Telefaks</b> 77 78 80 01	<b>Bankgiro</b> 4700 04 00064	<b>Org.nr.</b> NO 864 870 732
<b>Postadresse</b> Postboks 6600, 9296 Tromsø	<b>Epost mottak</b> troms@tromsfylke.no		<b>Internettadresse</b> www.tromsfylke.no	

Det nordnorske miljøet hadde derfor forberedt seg på å få en strategisk debatt om ringvirkninger av petroleumsvirksomheten i forbindelse med med utarbeidelse av denne meldingen. Når denne meldingen ble kansellert forsvant denne muligheten til en strategisk fokusert prosess. En annen måte å få til de samme effektene lokalt og regionalt på er å gjøre endringer i regelverkshierarkiet gjennom petroleumsløven, petroleumsforskriften og PUD/PAD veilederen. Det er derfor ikke tatt hensyn til om endringen av regelverksregimet må iverksettes på et annet nivå enn gjennom PUD/PAD veileder.

### **Bakgrunn**

Olje og Energidepartementet har utarbeidet et forslag til ny veiledning PUD og PAD i samarbeid med Arbeids- og inkluderingsdepartementet, Kommunal og regionaldepartementet, Petroleumstilsynet og Oljedirektoratet som er på høring med frist 16.01.2009.

PUD og PAD består av en utbyggings- eller anleggsdel og en konsekvensutredningsdel. Veiledningen skal gi informasjon om myndighetenes behandling av utbyggingsplaner. Den beskriver krav til dokumentasjon i planleggingsfasen, konsekvensutredningsprosessen, utbyggingsdelen av en PUD og anleggsdelen av en PAD. Den aktuelle veiledningen er oppdatert med hensyn på regelverksendringer siden forrige utgave og har innarbeidet praksisen for myndighetsinvolvering i tidlig fase. Dette systemet er utviklet på bakgrunn av forslag fra Oljeindustriens Landsforening (OLF) og legger til rette for samordning mellom rettighetshaver og myndigheter i plan- og beslutningsprosessene.

Veiledningen er et viktig redskap for selskapene i utarbeidningen av sine utbyggingsplaner. Dette gjelder spesielt de nye aktørene som ikke har erfaring med dette. Veiledningen skal tydeliggjøre forventningene til ulike nivå hos selskap og myndigheter. Det er lagt spesiell vekt på prosessen mot myndighetene i en tidlig fase av utbyggingsplanleggingen.

Hensikten med veilederen er å gi råd om hvordan en PUD eller PAD kan utarbeides for å oppfylle myndighetens krav, forklare saksprosesser og bidra til effektiv samhandling mellom rettighetshaver og myndigheter. Veiledningen er kun retningsgivende, dvs. at dokumentasjonen må tilpasses den foreliggende utbyggings situasjonen.

### **Vurdering**

Forvaltningen har behandlet forslaget til den nye veilederen og kommet fram til følgende punkter som bør spilles inn til OED:

#### *Samfunnsbyggerperspektivet*

Når petroleumsprosjekter behandles i henhold til dagens regelverk opplever man at behovet for et helhetlig samfunnsutviklingsperspektiv ikke er godt nok ivaretatt. Et eksempel er nødvendig tilrettelegging av andre samfunnsfunksjoner som hard infrastruktur ved utbygging av nye prosjekter på mindre utviklede områder. Prosjektene blir behandlet som lokale prosjekter, mens det egentlig er nasjonale prosjekter. Plansystemene er bygget opp for planlagt utvikling i små steg og som et kvantesprang som?? –mener du ”ikke som et kvantesprang.” et petroleumsprosjekt ofte vil være.

I tillegg til at planverket og analysene ser på disse områdene, er det viktig at det gjøres et klart skille mellom lisenshavers ansvar og statens ansvar i forhold til å etablere infrastruktur i disse områdene. Et eksempel på dette vil være oppgradering av veinett, ferger, havner, elektrisitetsforsyning osv.

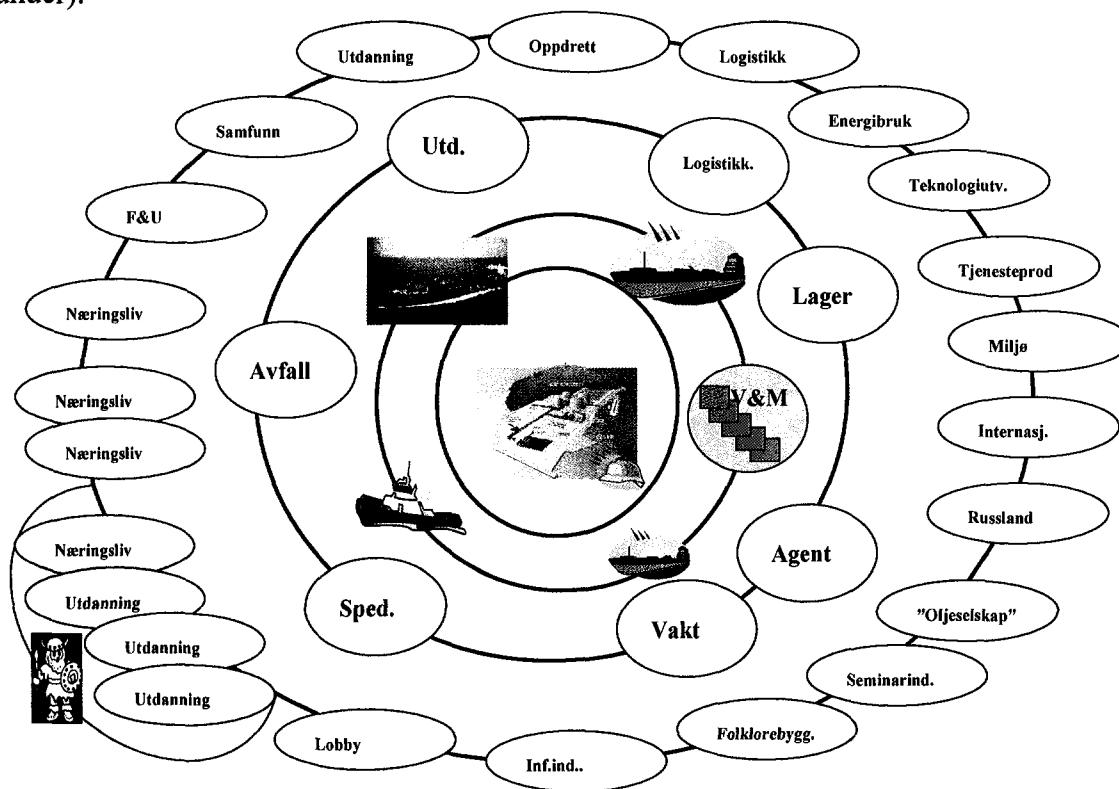
Det vil være viktig at vurderinger om positive lokale og regionale ringvirkninger kommer inn tidligere i utredningsprosessen, og at lokale og regionale myndigheter holdes løpende orientert om hva som kan forventes.

### Verdisetting av regionale og lokale ringvirkninger

I dag oppfattes og behandles som regel tilrettelegging av regionale og lokale ringvirkninger som en utgiftspost for operatøren. Eksempler er behov for økt bemanning og økt reiseaktivitet. Dagens regnestykker tar for eksempel ikke innover seg at den "goodwill" som oppnås i området skal verdisettes eller at vridningen av arbeidskraft fra lavproduktive til høyproduktive yrker har en positiv samfunnsøkonomisk effekt. Verdisetting av ringvirkningene i regionene der prosjekter skal igangsettes må inngå.

### Kompetanseheving

Det vil være viktig at arbeidskraften i en region hvor det etableres nye petroleumsprosjekter er i stand til å arbeide inn mot dette prosjektet i anleggs og driftfasen. Det er derfor viktig med en tidlig kartlegging av behov for arbeidskraft med ulike kompetanse på alle nivå både på selve anlegget og til 3. ringvirkningsledd (se figur under).



### Vedlikehold og Modifikasjon (V&M)-kontraktens størrelse og utforming

Vedlikehold og Modifikasjon (V&M)-kontrakter i nye og mindre utbygde områder må lages i en størrelse og utforming som gir lokalt og regionalt næringsliv mulighet til å delta. Dette gjøres i liten grad i dag. For operatørselskapene vil dette medføre noe mer arbeid på innkjøpssiden men denne kostnaden er minimal i forhold til inntektene fra en lisens i produksjon. Dette gir også en verdi for dem i form av både større samarbeidsvilje fra lokalsamfunnene og bedre tilgang på stabil arbeidskraft.

En mulighet er å vurdere mindre kontraktsområder. Dersom operatørselskapene definerer for eksempel de enkelte fylkene eller Nord-Norge som eget kontraktsområde vil det bli enklere for lokale og regionale selskaper. Det er vanskelig for disse

selskapene å legge inn tilbud på landsdekkende kontrakter som brukes mye i dag. Et slikt kontraktsregime vil også tvinge nasjonale eller internasjonale bedrifter til å opprette avdelinger ute i regionene dersom de skal kunne komme med tilbud på kontraktene. Mindre kontraktsområder er viktig for V&M-kontrakter, men også for andre kontrakter i driftsfasen.

#### Etablering av fullverdige driftsorganisasjoner regionalt

Operatørselskapene argumenterer i dag med at de ikke kan etablere fullverdige organisasjoner utenfor hovedkontoret fordi de forskjellige fagfolkene jobber med andre oppgaver i andre prosesser og i nær tilknytning til miljøer i for eksempel Stavanger. Regelverket bør presisere at man, så lang det er mulig, skal etablere organisasjoner med alle funksjoner for drift av et prosjekt regionalt – i nærhet til prosjektet. Dersom det er funksjoner som er vanskelige å etablere fordi de ikke har kontinuerlig drift eller ikke krever hele årsverk, skal de likevel etableres og heller jobbe med andre oppgaver i selskapet på andre deler av norsk sokkel i roligere perioder. Det bør være like enkelt å jobbe med oppgaver i Nordsjøen fra Nord-Norge som det er å jobbe med oppgaver i Norskehavet og Barentshavet fra Stavanger. Fordelene med integrerte operasjoner må brukes i regionenes favør.

#### Arbeide for videre utvikling av de regionale kraftsentra

Det er viktig å etablere eller utvikle enkelte kraftsentra regionalt for gjennom det å få på plass fullverdige næringsklynger lokalt som igjen vil etterspørre varer og tjenester fra hele landsdelen. Det er viktig å videreutvikle de fungerende nordnorske kraftsentra innen olje og gass ved nye utbygginger. Det er viktig at de krav som stilles til operatørselskapene, reflekterer behovet for utvikling av regionale kraftsentra.

#### Innsyn i planleggingsfasen forut for KU

For å forberede lokale og regionale myndigheter på hva som skal skje i tilknytning til en feltutbygging på et så tidlig tidspunkt som mulig, bør det åpnes for at lokale og regionale myndigheter får innsyn i planleggingsfasen som består av mulighetsstudiene, konseptstudiene og forprosjekteringen. De tre delene av planleggingsfasen leder frem til henholdsvis beslutning om konkretisering (BOK), beslutning om videreføring (BOV) og beslutning om gjennomføring (BOG). Lokale og regionale myndigheter bør få innsyn i dokumentasjonen som operatørselskapene legger fram i forbindelse med de tre milepælene i planleggingsfasen slik at man på et tidligere tidspunkt kan gjøre vurderinger som blir viktig i forbindelse med uttalelser om konsekvensutredningsprogram og konsekvensutredning.

#### Lokale og regionale myndigheters påvirkningsmulighet på krav til godkjenning av PUD (konsesjonsbetingelser)

Konsesjonsbetingelsene er det viktigste virkemidlet Stortinget eller Olje- og energidepartementet har for å påvirke et operatørselskap til å ta særlige hensyn og legge til rette for spesielle aktiviteter i forbindelse med et petroleumsprosjekt. Eksempelvis fikk StatoilHydro konsesjon for Snøhvitutbyggingen blant annet på betingelse av at gass skulle gjøres tilgjengelig for lokal utnyttelse. Det bør i den nye veilederen for PUD/PAD legges opp til at også lokale og regionale myndigheter kan komme med innspill i denne prosessen slik at konsesjonsbetingelsene på best mulig måte bli forankret i lokale og regionale forhold.

#### **Sluttvurdering**

Fylkestinget slutter seg orienteringen og mener at det, spesielt med en manglende energimelding er viktig å fokusere på de lokale og regionale myndigheters mulighet for delta og påvirke tidlig i prosessen med spesielt fokus på samfunnsbyggerperspektivet, verdsetting av regionale og lokale ringvirkninger og kompetanseheving knyttet til behovene spesielt i driftsfasen av prosjektene. I tillegg kommer fokus på utforming av

kontrakter som gir lokale og regionale leverandører konkurransevilkår på lik linje med de større og etablerte leverandører andre steder og viktigheten av å etablere fullverdige driftsorganisasjoner regionalt på plasser hvor de bidrar til videre utvikling av allerede etablerte kraftsentra.”

**Innstilling:**


Fylkesrådet fremmer følgende forslag til vedtak:

Fylkestinget har behandlet ”Høring av ny rettleiar for PUD og PAD” som Olje- og energidepartementet har på høring med frist 16.01.2009.

Saksfremlegg med vurderinger er fylkestingets høringsuttalelse.

Fylkesrådet får i fullmakt å konkretisere høringsuttalelsen tråd med vurderingene i saksfremlegget hvis det er nødvendig.”

Med vennlig hilsen

  
Kjetil Helstad  
Spesialrådgiver

Kopi:

- Eni Norge AS
- Finnmark fylkeskommune
- Nordland fylkeskommune