



MOTTATT

17. OKT 2017

SAMFERDSELSDEPARTEMENTET
Postboks 8010 DEP
0030 OSLO

Vår ref.: 201702339-110
Deres ref.: 17/1520

Lillehammer, 12. oktober 2017

Høring - endringer i prisopplysningsforskriften, maksimalprisforskriften og yrkestransportforskriften

1. Bakgrunn for saken

Samferdselsdepartementet foreslår

- endringer i forskrift om prisopplysninger for varer og tjenester (prisopplysningsforskriften) og forskrift om takstberegning og maksimalpriser for løyvepliktig drosjetransport med motorvogn (maksimalprisforskriften).
- enkelte endringer i forskrift om yrkestransport med motorvogn og fartøy (yrkestransportforskriften).

2. Forslag til endringer i prisopplysningsforskriften og maksimalprisforskriften

Konkurransetilsynet er tilsynsmyndighet for prisregulering. Det påpekes ofte at drosjemarkedet er preget av dårlig prisinformasjon og liten grad av prisgjennomsiktighet. Utfordringen er særlig fremtredende i spotmarkedet hvor forbrukerens alternativer ofte vil være få.

Departementet forslår at pristilbud skal gis før avtale om transport inngås. Normalt vil en drosjetransport være avtalt når drosjetilbyderen har akseptert oppdraget. I bestillingsmarkedet, det vil si dersom drosjetransporten bestilles over telefon eller applikasjon og lignende, skal pristilbudet gis på bestillingstidspunktet. I spotmarkedet, det vil si ved praing og ved holdeplasser, skal pristilbudet gis på stedet.

Plikten til å gi et pristilbud skal gjelde for alle som tilbyr drosjetjenester overfor forbrukere. Pristilbudet skal gis uoppfordret, og er således ikke betinget av at forbrukeren har bedt om et slikt tilbud, til forskjell fra tidligere forskriftsbestemmelser.

I dag gir flere applikasjoner for bestilling av drosjetjenester mulighet til å velge en fastpris. Departementet legger derfor til grunn at tilbyder ved hjelp av dagens teknologi vil kunne foreta

Postadresse:
Postboks 988
2626 LILLEHAMMER
Org. nr: 961382335

Besøksadresse:
Kirkegt. 76, Lillehammer
Bankkonto: 2000 09 50018
E-post: postmottak@oppland.org

Saksbehandler:
Skjalg Wigenstad
Telefon:
E-post: skjalg-ove.wigenstad@oppland.org

relativt presise beregninger av hva som vil være en rimelig pris i det konkrete tilfellet. Tilbyderen må imidlertid, ved beregning av pristilbudet, også ta høyde for trafikk, vær og andre forhold som kan ha betydning for totalprisen ettersom risikoen for dette vil ligge hos tilbyderen.

Forslag til lovtekst: Kunden skal betale det som gir den laveste totalprisen for turen av et eventuelt pristilbud, en fastpris som eventuelt tilbys på strekningen og parallelltaksten med eventuelle tillegg.

3. Forslag til endringer i yrkestransportforskriften – hovederverv og ansiennitet

Departementet foreslår å oppheve kravet om hovederverv for løyvehavere og sjåførere. Drosjenæringen er i dag underlagt en rekke krav som blant annet skal sikre et tilstrekkelig godt drosjetilbud i hele landet. Departementet mener det er viktig å sikre et godt landsdekkende drosjetilbud, men er samtidig opptatt av å legge til rette for en effektivisering av drosjenæringen og å redusere etableringsbarrierene ved å drive med drosjetransport. Enkelte av dagens krav, herunder kravet om at drosjeyrket skal være løyvehavers hovederverv og kravet om at ansiennitet som drosjesjåfør kun regnes hvis drosjeyrket er utøvd som vedkommendes hovederverv, legger begrensninger på adgangen til å drive annen virksomhet ved siden av drosjeyrket og kan utgjøre en etableringsbarriere for de som ønsker å drive med drosjevirkosomhet.

Departementet mener det ikke bør oppstilles begrensninger i adgangen til å ha inntektsgivende arbeid ved siden av drosjevirkosomheten. Det avgjørende bør være at løyvet drives på en slik måte at driveplikten opprettholdes. Løyvehaver kan drive løyvet med ansatte drosjeførere i virksomheten.

Ledige drosjeløyver tildeles ut fra opparbeidet ansiennitet i yrket. Departementet foreslår å oppheve bestemmelsen om at ansiennitet som full tids drosjesjåfør kun skal regnes hvis drosjeyrket er utøvd som vedkommendes hovederverv. Endringen innebærer at drosjeførere ikke skal måtte utøve drosjeyrket som hovederverv for å få godskrevet ansiennitet. Kriteriet "*full tids drosjeførere*" vil være tilstrekkelig til å kunne avgjøre hvem som skal tildeles løyve etter yrkestransportforskriften § 43 første ledd. Ved å fjerne kravet om hovederverv ved beregningen av ansiennitet kan ansiennitetsvurderingen konsentreres rundt spørsmålet om hvor lenge drosjesjåføren har kjørt full tid uten at det må gjøres en skjønnsmessig vurdering av andre erverv som vedkommende sjåfør kan ha hatt i tiden som sjåfør.

3.1 Språklige endringer ved beregning av ansiennitet ved fravær for drosjeførere

Departementet foreslår enkelte språklige endringer i yrkestransportforskriften § 43 gjeldende fjerde ledd:

- endre ordlyden slik at "*militærtjeneste*" erstattes med "*(...) er i tjeneste som vernepliktig etter forsvarsloven § 17*".
- endre ordlyden slik at "*svangerskap*" erstattes med "*(...) har foreldrepermisjon etter arbeidsmiljøloven § 12-5*".

- endre ordlyden slik at "*sykdom legitimert ved sykemelding*" erstattes med "*(...) er arbeidsufør med rett til sykepengene etter folketrygdloven kapittel 8*".

4. Vurderinger

Fylkesrådmannen støtter departementets forslag om at tilbydere av drosjetjenester plikter uoppfordret å gi et bindende pristilbud på en drosjetur. Kunden skal betale den laveste prisen enten dette er en fast pris eller taksameterpris. Fylkesrådmannen vurderer at ordningen kan bidra til bedre forutsigbarhet for kundene og stimulere til økt konkurranse.

Forslaget om å oppheve krav til hovederverv for løyvehaver støttes ut fra vurderingen av at disse også kan ha annet inntektsgivende arbeide. Avvikling av kravet om hovederverv kan gjøre det mer attraktivt å tilby drosjetjenester, spesielt i distriktsområder. Som følge av at drosjeløyver fortsatt er antallsregulert/behovsprøvet består kravet om driveplikt. Dette er et vesentlig kriterium som skal sikre publikum et tilgjengelig drosjetilbud. Endringen vil bidra til en noe redusert offentlig ressursbruk i forbindelse med kontroll av hovederverv og eventuelle tilbakekall av drosjeløyve. Forenklingen vil også bidra til å redusere spørsmålet både innad i drosjenæringen og hos løyvemyndigheten, om at kravet om hovederverv overholdes.

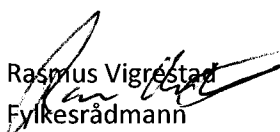
Når det gjelder beregning av ansiennitet for drosjeførere er det også hensiktsmessig å fjerne kravet til at drosjeyrket skal være søkers hovederverv. Det vil fortsatt iht. forskrift være et krav at ansiennitet kun godskrives etter kriteriet «full tids drosjefører». Fylkesrådmannen vurderer at løyvemyndighetens administrasjon, kontroll og oppfølging av ansiennitetsregelen blir uforandret da denne endringen ansees som marginal. Det vil fortsatt være behov for god dokumentasjon i form av inntektsrapportering og føring av kjørebok for å kontrollere hvilke periode søker har vært «full tids drosjefører»

Fylkesrådmannen ser muligheten for at enkelte løyvehavere vil ha drosjevirkosomheten som "attåtnæring", og dette kan være et hinder for utøvere som ønsker å ha dette som hovederverv. Løyvehaver kan bli en "administrator" framfor en som drifter løyvet og kjøre selv. Uansett, kravet om driveplikt er overordnet.

Fylkesrådmannen støtter forøvrig de språklige endringen som er nødvendig som følge av modernisering i annet regelverk yrkestransportforskriften henviser til.

5. Konklusjon

Fylkesrådmannen støtter forslagene til endringer i del I prisopplysningsforskriften og maksimalprisforskriften, samt del II, forslag til endring i yrkestransportforskriften.


Rasmus Vigrøstad
Fylkesrådmann