

Det kongelige Finansdepartement
Postboks 8008 Dep
0030 OSLO

epost: postmottak@fin.dep.no

FINANSDEPARTEMENTET	
adresse	7005 Trondheim
telefon	73 59 32 50
telefaks	73 59 54 74
e-post	sit@sit.no
web	www.sit.no

13. MAR 2010

Saksnr. 10, 841-119

Arkivnr.

Att.: Avdelingsdirektør Elisabeth Berge

Deres ref.: 10/841 SL LRD/rla

Vår ref.: EN

Trondheim, 16. mars 2010

Høring - forslag om utvidet merverdiavgift på kultur- og idrettsområdet

Studentsamskipnaden i Trondheim (SiT) vil med dette få komme med sine synspunkter i forhold til spørsmål om innføring av 8 % merverdiavgift for idrett.

SiT har til oppgave å ta seg av studentenes velferdsbehov for studentene knyttet til SiT i Trondheim, det vil si NTNU, HiST, DMMH og jusstudentene ved folkeuniversitets juridiske studier. Til sammen er 28 975 studenter knyttet til SiT. SiT er et særlovsselskap som styres av Lov om studentsamskipnader og tilhørende forskrifter. SiT driver ikke næring. Idrettstilbudet til studentene i Trondheim har fri stasjon fra NTNU og driftes av SiT i samarbeid med studentidrettslagene. Fri stasjonsverdien for idrett er av NTNU beregnet til 14,5 millioner kroner for 2009. Fri stasjon er en ytelse fra utdanningsinstitusjonene til samskipnader definert i samskipnadsloven (§5) og forskriftene (§11). Fristasjon innebærer at utdanningsinstitusjonene stiller egnede lokaler til rådighet for studentsamskipnaden vederlagsfritt. Dette er et offentlig tilskudd som bare skal komme studenter til gode.

Bakgrunn:

SiT driver 2 idrettbygg for studentene i Trondheim. Idrettsbyggene eies av SiT og leies ut til NTNU i henhold til langsiktige leieavtaler. NTNU yter fri stasjon til studentidretten og dekker kapitalkostnader knyttet til lånefinansiering av byggene, samt dekker brukravhengige driftskostnader som strøm, rengjøring, vakthold, snørydding, kostnader til vann, kloakk, renovasjon og offentlige avgifter, samt avsetninger til vedlikehold. SiT har bidratt med en vesentlig egenkapital til finansieringen, samt bidrar med alt idrettsutstyr. SiTs idrettsavdeling har ansvar for drifting av tilbud, har deltidsansatte studenter som instruktører og driver også forskjellige partier selv.

SiT samarbeider tett med NTNUI som er Norges største idrettslag med over 12 000 medlemmer. Anslagsvis driver SiT 2/3 av virksomheten i idrettsbyggene, mens NTNUI driver 1/3 av virksomheten på dugnad. NTNUI har stort sett ansvar for bruk av haller/treningsrom til sine om lag 40 særiddretsaktiviteter, mens SiT drifter gruppe/mosjonstreningsaktiviteter og treningsstudiovirksomhet. I høysesong kan våre idrettsbygg brukes av over 3 000 studenter daglig.

Økonomi:

Idrettstilbudet til studenter faller inn under SiTs oppgaver etter studentsamskipnadsloven § 3 første ledd. Ettersom undervisningsinstitusjonen plikter å stille egnet areal (fri stasjon) til rådighet også for dette formålet etter studentsamskipnadsloven § 5 tredje ledd, kan SiT tilby studentene adgang til idrettsbyggene mot en lav treningsavgift. Studentidretten subsidieres med 14,5 millioner kroner fra NTNU i form av fri stasjons-ytelser. I tillegg til studentene har ansatte ("Andre") ved utdanningsinstitusjonene og SiT adgang til å trene, gjennom å være medlem av sine respektive bedriftsidrettslag. Disse Andre har et tillegg i treningsavgiften som dekker deres andel av husleia i henhold til eget segmentregnskap. SiT Idrett får også midler fra innbetalt semesteravgift til driften av studentidretten, samt noe tilskudd fra NTNU. Regnskapet for SiT Idrett skal balansere, et eventuelt overskudd øremerkes direkte til idrettsformål.

SiT Idrett driver idrettstilbudet for studentene. Størstedelen av driftsutgiftene bortsett fra personalkostnader dekkes av NTNU gjennom fri stasjons-ytelsene. Av SiT Idretts totale driftskostnader på 7 millioner kroner pr år, utgjør personalkostnader over 60 %, mens andre driftskostnader utgjør 16 % og avskrivninger /finanskostnader utgjør 20 %.

Eventuell merverdiavgift for drift av studentidretten i Trondheim:

SiT driver ikke næring og er et skattefritt selskap i henhold til skattelovens § 2-2, første ledd h. SiT er fellesregistrert med flere datterselskaper. SiT må, som en følge av at avgiftskonsernet har både avgiftspliktig omsetning og omsetning som er unntatt avgiftsplikt, forholde seg til kompliserte regler om uttaksmerverdiavgift.

Omsetningen til studenter utgjør 88 % i segmentregnskapet for 2009, og Andres andel utgjør 12 %. Heller ikke omsetningen til gruppa Andre anser vi som næringsvirksomhet, da også dette segmentet tar sikte på å gå i null ifht inntekter og utgifter. De Andre kommer også fra en lukket krets, da bare de som enten er medlem av studentidrettslag eller bedriftsidrettslag ved NTNU, HiST, DMMH eller SiT, får adgang til idrettsbyggene.

Med utgangspunkt i at SiT ikke driver næring ved drift av SiT Idrett, så mener vi at vår virksomhet på dette området faller utenfor merverdiavgiftsområdet i henhold til Forslag om utvidet merverdiavgiftsplikt på kultur- og idrettsområdet. En eventuell merverdiavgiftsplikt på 8 % vil medføre et dyrere idrettstilbud for studentene, siden SiT Idrett har små egne driftsutgifter som faktureres med merverdiavgift og dermed lite inngående avgift å fradra i regnskapet. Studentene har fritak for merverdiavgift ved kjøp av mat i studentkantiner, det virker urimelig på oss om de da skal betale merverdiavgift for trening. Friske studenter som er aktive og trener er en stor fordel i studiesammenheng. SiTs strategi er i samarbeid med studentidrettslagene å legge til rette for at flest mulig av studentene i Trondheim kan og vil trene.

I høringen går det fram at det er et mål at færrest mulig aktører har delt virksomhet med hensyn på merverdiavgift. Det vil være administrativt krevende for SiT dersom gruppa Andre, som objektivt sett kan være næringsvirksomhet, blir vurdert å komme inn under merverdiavgiftsområdet i henhold til forslaget som foreligger, da SiT vil få et nytt område med delt virksomhet. Vi understreker at gruppa Andre er en begrenset og lukket krets. SiTs idrettstilbud markedsføres ikke til andre enn studenter og medlemmer av bedriftsidrettslagene tilknyttet oss.

Merverdiavgift ved investeringer i idrettsanlegg og utstyr:

Slik reglene er i dag har SiT ikke anledning til å registrere seg i Frivillighetsregisteret slik idrettslag kan. Det betyr at SiT ikke vil ha mulighet til å få momskompensasjon ved investering i idrettsanlegg og tilhørende utstyr. Gitt at SiTs idretts virksomhet ikke blir merverdiavgiftspliktig,

vil dette fordyre planlagte investeringer i idrettsanlegg med 25 % i forhold til idrettslag og andre kommersielle aktører. Det vil være sterkt ønskelig å få til en merverdiavgiftsrefusjon for studentsamskipnader som ikke driver næring på idrettsområdet, slik at vi kan sikre studentene et fortsatt godt, rimelig og forbedret idrettstilbud. For studentidretten er det slik at idrettsanleggene/-byggene eies av et annet subjekt enn idrettslaget. Dette bør imidlertid ikke medføre at studentidretten skal få dårligere vilkår eller betingelser sammenlignet med andre idrettslag. Det kan her sammenholdes at både offentlige og private studieinstitusjoner har anledning til merverdiavgiftsrefusjon i forbindelse med investeringer i nybygg, herunder også til idrettsformål. Et lignende regelverk for investeringer i idrettsanlegg og tilhørende utstyr for studenter, der det ikke drives næring, vil dekke behovet til SiT på dette området.

Alternativt vil det å komme inn under reglene for merverdiavgiftskompensasjon for investeringer i idrettsanlegg være en hjelp til finansiering av nye idrettstilbud. Det må da gis anledning for studentsamskipnader å registrere seg i Frivillighetsregisteret, eller primært få et eget regelverk for dette. Det kan være en forutsetning for slik merverdiavgiftskompensasjon at det aktuelle idrettsanlegget er berettiget til STUI-midler, slik det er for idrettslag.

Oppsummering:

Det vil være økonomisk uheldig for studentidretten i Trondheim, dersom SiT blir merverdiavgiftspliktig for omsetningen til SiT Idrett, da prinsippene om fri stasjon og inngåtte langsiktige leieavtaler med NTNU for idrettsbyggene gjør at mesteparten av driftsutgiftene dekkes av NTNU. Det vil også være viktig at studentidretten og SiT gis anledning til en eller annen form for merverdiavgifts-refusjon eller kompensasjon i forhold til nødvendige investeringer i anlegg og utstyr på idrettsområdet, slik idrettslag har. Det at idrettsanleggene/-byggene eies av et annet subjekt enn idrettslaget, bør imidlertid ikke medføre at studentidretten skal få dårligere vilkår eller betingelser sammenlignet med andre.. Det vil derfor være urimelig at studentsamskipnaden ikke får noen form for merverdiavgiftskompensasjon.

Med vennlig hilsen

SiT


Knut Solberg
konsernsjef/adm.direktør
knut.solberg@sit.no


Else Naustdal
viseadm.direktør
else.naustdal@sit.no

Kopi til: Samskipnadsrådet