

Oslo, 15.3.2010

Finansdepartementet
Postboks 8008 Dep.
0030 Oslo

HØRINGSUTTALELSE TIL FORSLAG OM UTVIDET MERVERDIAVGIFTSPLIKT PÅ KULTUR- OG IDRETTSOMRÅDET

Innledning

I høringsnotat av 16.2.2010 fra Finansdepartementet fremmes det forslag til endringer i merverdiavgiftsreglementet på kultur- og idrettsområdet. Det foreslås å innføre avgiftsplikt med sats på 8 prosent for omsetning fra den kommersielle delen av idretten. I høringsnotatet omtales denne som "*Idrettstjenester*".

Treningsforbundet takker for at vi fikk mulighet til å delta i denne høringen.

Treningsforbundet er bransjeorganisasjonen for treningssentrene i Norge.

Bransjeorganisasjonen favner i dag kjedene SATS, Elixia og treningssentrene som tidligere var organisert i Norsk Treningssenter Forbund (NTF). Vi har om lag 200 medlemsbedrifter som igjen gir stemme til mellom om lag 450 000 kunder/medlemmer. Mellom 60-70 prosent av disse er kvinner. Vår visjon er at det skal være enkelt å trene. Det danner grunnlaget for det mangfold av aktiviteter våre medlemsbedrifter i dag tilbyr.

Sammenhengen mellom fysisk aktivitet og helse er godt dokumentert. Treningsforbundet er stolte over å kunne bidra til regjeringens uttalte mål om satsing på folkehelsen. Fysisk aktivitet bidrar til å fremme helse, redusere langtidsfraværet og forebygge alvorlig sykdom.

Betydningen av fysisk aktivitet for folkehelsen var da også i sin tid hovedbegrunnelsen for at regjeringen Stoltenberg i 2001 foreslo å frita treningssentrene for moms, noe et enstemmig Storting sluttet seg til. Det er siden 2001 ikke framkommet noen opplysninger som tilsier at treningssentrene er mindre viktige. Snarere tvert i mot.

8 departement står bak Handlingsplanen for fysisk aktivitet 2005 – 2009. I denne planen, også kalt Sammen for fysisk aktivitet, står blant annet følgende:

”Private aktører har en viktig rolle som tilbyder av aktivitetstilbud rettet mot den voksne befolkningen. Blant voksne som oppgir at de mosjonerer minst en gang i måneden har totalt 36 % trent på et trenings- eller helsesenter i løpet av siste året (Vaage 2004). Flest kvinner og særlig unge mosjonister benytter seg av denne type tilbud” (side 15).

Kort tids vinning og lang tids tap

Rent prinsipielt mener Treningsforbundet at det ikke bør innføres merverdiavgift på idrettsområdet. Beskatning av fysisk aktivitet står i sterk kontrast til de politiske erklæringer fra nåværende og tidligere regjeringer. Å nå målet om ytterligere økt fysisk aktivitet i den norske befolkning kan bli vanskelig når man skattelegger veien dit.

Statens anslåtte provenyinntekter som følge av en innføring av merverdiavgift må sees på som betydelige mindre enn de langsiktige kostnadene samfunnet får som følge av inaktivitet. Vi vet at økonomi er en barriere for mange som i dag er inaktive, og at pris er viktig for mange medlemmer av treningssentre. Det henger blant annet sammen med at kvinner og unge er sentrale medlemsgrupper. Den foreslåtte innføringen av merverdiavgift på trening vil medføre et prispåslag for kunden på mellom 2-8 prosent. Økt medlemsavgift vil kunne medføre at nåværende medlemmer slutter og potensielle medlemmer ikke begynner å trene fordi tilbudet blir for dyrt. Innføring av avgiftsplikt på trening i regi av private treningssentre vil således bidra til å skape hindringer for fysisk aktivitet snarere enn å fremme tilretteleggingen av fysisk aktivitet.

I høringsnotatet vises det til anslag i inntekt og kostnader samt provenyeffekt for ulike sektorer i 2010. For treningssenterbransjen har departementet konkludert med at det i sum ikke er grunnlag for økt pris på trening, samt at det ikke medfører provenytap for staten. Beregninger foretatt av et utvalg medlemsbedrifter i Treningsforbundet, viser imidlertid at fordelene ved fradragsføre inngående moms ikke veier opp mot inntektsreduksjonen.

Overgangsordninger

Departementet legger ikke opp til overgangsordninger. Dette vil kunne gi urimelige utslag for mange av våre medlemsbedrifter som de siste årene har foretatt langsiktige investeringer. Utstyr til treningssentra er kostbart og har lang nedskrivningstid. Dette inngår heller ikke i de alminnelige anskaffelser et treningssenter normalt foretar på årsbasis. Det medfører at det blir lite igjen av den fradragsgevinsten departementet har

lagt til grunn. For svært mange av de kommersielle treningssentrene er lønn og andre personalrelaterte utgifter til instruktører den største kostnaden.

Dersom lovendringen iverksettes fra 1. juli 2010, foreslår Treningsforbundet at det fastsettes en overgangsordning som gjør det mulig å trekke fra fradragsberettiget merverdiavgift på investeringer foretatt fra og med 1. januar 2010.

Likebehandling av aktører i markedet

Vår bransje er svært prissensitiv. Konkurransen er stor og andelen nye aktører med forankring i den frivillige delen av idretten øker. Dette er aktører som fremstår som ideelle idrettslag, men hvor medlemsavgift og sentret utad mot kundene fremstår som et kommersielt senter. Som idrettslag mottar de i tillegg tippemidler. Dersom slike treningssentre skal kunne anvende unntaket for frivillig virksomhet, vil dette ytterligere forsterke en urimelig konkurransefordel på bekostning av de øvrige (kommersielle) treningssentrene all den tid både kommersielle og "frivillige" treningssentre konkurrerer om samme kundegruppe.

Levelige og forutsigbare rammebetingelser er en forutsetning for videre vekst og utvikling av bransjens tilbud innen fysisk aktivitet, trening og rehabilitering. Mange treningssentra som ligger i distriktene er svært sårbare med hensyn til medlemstall. Synker dette i vesentlig grad for disse, vil det kunne bety dårligere treningstilbud, færre ansatte og i verste fall nedleggelser.

Sammenheng og helhet. Skisse til løsning

I høringsnotatet henvises det til svensk rett på området. I Sverige er avgiftsplikten på 6 prosent for de kommersielle treningssentrene. Denne var en tid høyere, men man gikk ned i prosentsats da man opplevde store negative utslag i form redusert fysisk aktivitet i den svenske befolkningen. I Sverige har man i tillegg tilpasset reglene for skattefri trening til folks endrede treningsvaner. Ordningen i Sverige innebærer at arbeidsgivere kan tilby sine arbeidstakere de aller fleste mosjonstiltak uavhengig av hvor de arrangeres og uten at de fordelsbeskattes og tillegges arbeidsgiveravgift. Bruk av private treningssenter inngår i denne kategorien.

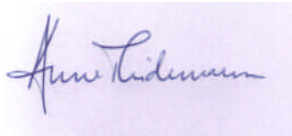
Innføring av en slik ordning i Norge ville kunne kompensere for innføring av merverdiavgift på medlemsavgiften. En slik ordning vil stimulere de bedriftene som i dag ikke kan tilrettelegge for fysisk aktivitet gjennom egne tiltak. I dag er det kun store virksomheter som i praksis kan tilby gratis trening for sine medarbeidere. For grupper som står utenfor arbeidslivet, bør en vurdere fradrag etter samme modell som for fagforeningskontingenten.

Oppsummering

- Innføring av merverdiavgift på treningsavgiften vil medføre økte priser på trening
- Økte priser vil primært ramme gruppene kvinner og ungdom
- Fordelen med å fradragføre inngående moms veier ikke opp mot inntektsreduksjonen
- Økte priser vil effektivt motarbeide målsettingen om bedre folkehelse
- Ulempen kan motvirkes noe ved at arbeidsgivers dekning av treningsavgift ikke fordelsbeskattes og tillegges arbeidsgiveravgift
- Innføres ordningen må alle kategorier treningssentre likebehandles slik at krysssubsidiering ikke medfører konkurransevridning

Med vennlig hilsen

Treningsforbundet

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Anne Thidemann', on a light purple rectangular background.

Anne Thidemann
Generalsekretær