



Justisdepartementet

Your ref: 15/3004

Our ref:

Date 23.12.2015

Høring – Advokatlovutvalgets utredning NOU 2015: 3 Advokaten i samfunnet

Vi viser til høringsbrev av 13.5.2015 med høringsfrist 1.1.2016. Dr. K. Olsen Global Tax Consultants står ikke på listen over høringsinstanser, men vi tillater oss likevel kommentere et punkt i utredningen.

Avsnitt 8.2 Utvalgets vurderinger – adgang til å yte rettslig bistand

I avsnitt 8.2.1 foreslår utvalget at enhver skal kunne yte rettslig bistand. I utgangspunktet er vi positive til en slik fri adgang til å yte rettslig bistand. På skatteområdet derimot mener vi at det bør være strengere krav til utøver og med behov for en ny og særskilt autorisasjonsordning hvor utøvere må få godkjenning som statsautorisert skatterådgiver.

Skatteområdet skiller seg på å mange måter ut i forhold til andre rettsområder, noe som underbygger behov for langt strengere krav til utøver:

- a) Skatteområdet er ett av de mest komplekse juridiske rettsområdene hvor det er en dynamisk og rivende utvikling.
- b) Eventuell feilvurdering fra rådgivers side kan få alvorlige følger ved at Staten taper skatteproveny.

- c) Feil eller mangelfull skatterådgivning kan innebære at skatteetaten må bruke unødvendig ressurser på klagebehandling, veiledning og kontroll samt at klientene risikerer å måtte bruke unødvendig ressurser på bistand.
- d) Feil eller mangelfull rådgivning kan få katastrofale økonomiske eller personlige konsekvenser for virksomheter eller individuelle. Skattyter er som kjent ansvarlig for feil som foretas av en skatterådgiver, og ofte er sakene så kompliserte at skatteyter ikke har mulighet til å avdekke slike feil. De som søker bistand må således være trygge på at de får kvalifisert rådgivning.
- e) Vi lever i en globalisert verden hvor internasjonal skatterett blir stadig viktigere og mer integrert i norsk skatterett både for selskaper og individuelle. Dette stiller derfor strengere krav til skatterådgiver.
- f) Skatterådgivning har blitt en risikosport hvor skatterådgiveren er i en spesiell situasjon mellom skatteetaten og klientene. Gjør han eller hun feil hvor Staten taper penger, så kan vedkommende bli saksøkt av det offentlige og krevd erstatning, noe Transocean saken illustrerte og hvor Staten i utgangspunktet krevde skatterådgiveren for 1,8 milliarder kroner. Gjør rådgiverne feil hvor klientene lider økonomiske tap så risikerer de enorme erstatningskrav fra klientene. Av hensyn til skatterådgiverens egen risiko bør det således være et visst minimumskrav før de kan utøve rådgivningsvirksomhet på et så komplisert område som skatterett.

Skatterådgivning er blitt et over-kompleks rettsområde, hvor konsekvensene av feil eller mangelfull rådgivning kan få katastrofale konsekvenser. Dette underbygger behov for en skjerping av kravene til de som skal utøve skatterådgivning, ikke en oppmykning.

Internasjonalt er det en utvikling hvor stadig flere land innfører en ordning hvor skatterådgiverne må være statsautoriserte for å kunne utøve skatterådgivning, som for eksempel i England, Hong Kong, Irland og Singapore. Hovedtrekkene i ordningen med statsautoriserte skatterådgivere i England innebærer i hovedsak:

- a) Det kreves minimum to års spesialistutdannelse innenfor skatterett for å kunne utøve skatterådgivning og inneha tittelen statsautorisert skatterådgiver.
- b) Advokater, revisorer, regnskapsførere og selv ansatte fra skatteetaten får ikke automatisk gi rådgivning, men de må ha tilleggsutdannelse og avlegge eksamener for å kunne utøve skatterådgivning og kunne bruke betegnelsen statsautorisert skatterådgiver.
- c) Det kreves minimum 90 timer per år i etterutdanning innenfor skatterett.
- d) Det kreves forsikringsdekning.
- e) Det er etablert detaljerte etiske retningslinjer på hvordan en skatterådgiver skal opptre, både i forhold til klientene, men også i forhold til skattemyndighetene og til gjeldene regelverk.

En slik autorisasjonsordning for skatterådgivere vil innebære langt strengere krav enn det utvalget foreslår, men slike krav og retningslinjer gir økt trygghet for det offentlige og for skatteyter for at korrekt skatt blir betalt i rett land til rett tid og av rett skattesubjekt.

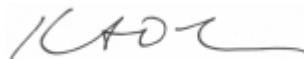
En fri adgang til å yte bistand innenfor et så komplisert rettsområde som skatterett hvor konsekvensene kan være alvorlige, for enten det offentlige og eller for klientene, vil derfor frarådes.

Det anbefales således at:

- a) Det innføres en ordning hvor skatterådgivere må være statsautoriserte for å kunne utøve bistand innenfor skatterett.
- b) Det innføres minimumskrav til opplæring tilsvarende skatterett til høyere revisoreksamen for å få utøve rådgivning innenfor skatterett.
- c) Det innføres økte og spesifikke krav til etterutdanning innenfor skatterett tilsvarende det som kreves i utlandet.
- d) Det etableres detaljerte etiske retningslinjer spesielt tilpasset skatterådgivere.

Vi er klar over at dette er en brannfakkell, men vil anbefale Departementet å utrede dette nærmere og kanskje se hen til den engelske ordningen som administreres av the Chartered Institute of Taxation. Autorisasjonsordningen i England fungerer utmerket og skattemyndighetene, skatterådgivere og ikke minst skatteyterne er svært fornøyde med at skatterådgivere må være statsautoriserte.

Med hilsen



Dr. Knut Olsen
Statsautorisert Global Skatterådgiver