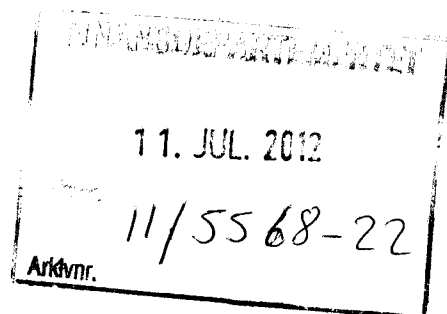


Finansdepartementet  
Postboks 8008 Dep  
0030 OSLO



Deres referanse  
11/5568 SL MT/rla

Vår referanse (bes oppgitt ved svar)  
12/00484-2/ABE

Dato  
4. juli 2012

## **Høring - Forslag om å pålegge drosjesentraler å innberette opplysninger om tilknyttede drosjeeieres omsetning mv til skatte- og avgiftsmyndighetene - Finansdepartementet**

Vi viser til høringsbrev fra Finansdepartementet av 9. mai 2012 vedrørende ovennevnte.

Finansdepartementet viser i saken til at dagens regler ikke er tilstrekkelig til å sikre at samtlige innen drosjenæringen oppgir reell omsetning til beskatning. Skatteunndragelsen i drosjenæringen i Oslo har vist seg å være av et så stort omfang og pågått over så lang tid at et er grunn til å tro at det også forekommer andre steder.

Det norske samfunnet har i stor grad vært bygget på tillit. Ligningslovens selvangivelsesprinsipp der skatteyder uoppfordret skal gi opplysninger til ligningsmyndighetene er et eksempel på dette. Datatilsynet ser imidlertid at tillitten på stadig flere områder erstattes med kontroll. Statlige kontrollorgan skaffer seg vide fullmakter til å innhente opplysninger for å etterprøve om enkeltpersoner bidrar til fellesskapet. Personopplysninger innhentet for ett formål lagres i lang tid kun for kontrollhensyn. Hvert enkelt lovforslag kan fremstå som u dramatisk, men summen av disse innebærer at grensen for hva som er akseptabelt stadig flyttes. Datatilsynet mener det er god grunn for å stoppe opp og reflektere over om den styrkede troen på kontroll fremfor tillit er en ønsket samfunnsutvikling.

Når det gjelder spørsmålet om styrket kontroll med drosjenæringen, viser Finansdepartementet til at næringen gjentatte ganger er etterkontrollert, uten at dette har bedret på forholdene. Ut fra slik saken er presentert, kan det se ut som om deler av næringen ikke har vist seg tilliten verdig. For dem i næringen som *ikke* har foretatt noe klanderverdig vil imidlertid enn slik styrket kontroll kunne oppfattes som negativ.

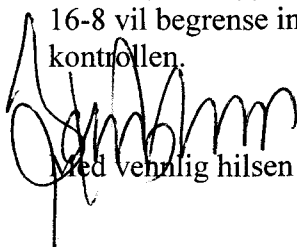
Det er i høringsnotatet vurdert om lovendringen reiser problemstillinger knyttet til personopplysningsloven. Slik Datatilsynet forstår forslaget er opplysningene som ønskes oversendt knyttet til selve drosjen. Opplysningene er ikke direkte knyttet til eventuelle ansatte hos løyveinnehaverne.

Opplysninger om juridiske personer regnes ikke i utgangspunktet som personopplysninger i personopplysningslovens forstand. I den grad opplysninger om et enkeltmannsforetak ikke bare kan knyttes til foretaket, men også til den fysiske personen som driver foretaket, vil imidlertid også juridiske personer omfattes av loven. Det vises i høringsnotatet til at rapportering av omsetningsstørrelser også vil medføre at lønnsutbetalinger til ansatte sjåførere i større grad oppgis og med korrekt beløp. Datatilsynet legger til grunn at høringsforslaget ligger i utkanten av personopplysningslovens anvendelsesområde, men at kontrollen kan ha konsekvenser for enkeltpersoners personvern.

Drosjenæringen plikter allerede i dag å dokumentere kontantomsetningen ved bruk av skiftlapper. Disse lastes i de fleste tilfellene over til drosjesentralen ved avsluttet skift eller samlet en gang per måned. Lovforslaget innebærer ikke at det skal lagres flere opplysninger enn i dag, og skattemyndighetene vil heller ikke ha behov for samtlige av opplysningene fra dagens skiftlapper.

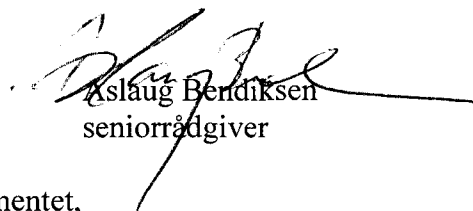
Det er et sentralt personvernrettslig prinsipp at innhenting av personopplysninger skal begrenses til det som er *tilstrekkelig*, jf. personopplysningsloven § 11 d. Hvilke opplysninger som skal kreves fremkommer ikke av forslaget, men det antydes at det kun er behov for opplysninger som er nødvendige for å kontrollere at de vesentligste størrelsene i næringsoppgaven m/vedlegg blir korrekt oppgitt. Dette vil være sentrale omsetningsopplysninger som brutto innkjørt beløp fordelt på kontant og kreditt, totale og besatte kilometer. Slik Datatilsynet leser forslaget er det følgelig ikke foreslått å overføre opplysninger om arbeidstid, antall turer og sjåfør. Stedsangivelser omfattes ikke av bokføringsforskriften § 8-2-2, og skal følgelig ikke overføres. Opplysninger knyttet til de ulike taksametrene skal bearbeides av sentralene og innberettes på den enkelte drosjeeiers organisasjonsnummer.

Datatilsynet legger til grunn at en eventuell forskriftshjemmel i merverdiavgiftslovens ny § 16-8 vil begrense innsamlingen til det som er nødvendig for å gjennomføre den ønskede kontrollen.



Med vennlig hilsen

Bjørn Erik Thon  
direktør



Aslaug Bendiksen  
seniorrådgiver

Kopi: Fornyings-, administrasjons- og kirkedepartementet,  
v/Statsforvaltningsavdelingen,  
Pb 8004 Dep, 0030 Oslo