

Høringsnotat

Forslag til endringer i regelverket om arbeidsgiverregisteret og arbeidstakerregisteret (meldeplikt om frilansere mv.)

Dato for utsendelse 25. juni 2020

Høringsfrist 20. august 2020

1	Innledning	4
2	Gjeldende rett	5
2.1	Generelt om Aa-registeret	5
2.2	Arbeidsgivers plikt til å gi løpende opplysninger om arbeidsforhold og inntekt	5
2.3	Sanksjoner ved brudd på rapporteringsplikten til Aa-registeret mv.	6
3	Forslag om å gjøre oppdragsgivere meldepliktig om frilansere til Aa-registeret - endringer i folketrygdloven § 25-1	6
3.1	Om frilansere og forholdet til Aa-registeret i dag	6
3.2	Områder hvor det er behov for informasjon om frilansere	7
3.3	Meldepliktens omfang for frilansere	8
4	Andre endringer i folketrygdloven § 25-1	8
5	Endringer i Aa-registerforskriften	10
5.1	Formålsbestemmelsen i § 2	10
5.2	Definisjoner i § 3	11
5.3	Endringer i § 4 om plikt til å registrere seg som arbeidsgiver	11
5.4	Endringer i § 5 om meldeplikten og unntak fra denne	13
5.5	Endringer i § 6 om meldepliktens omfang	14
5.5.1	Hovedenhet og underenhet	14
5.5.2	ArbeidsforholdsID	14
5.5.3	Type arbeidsforhold	15
5.5.4	Ansettelsesform	15
5.5.5	Avlønningstype	15
5.5.6	Sluttårsak	16
5.5.7	PermisjonsID og permitteringsID	16
5.5.8	Permisjons- og permitteringstyper	17
5.5.9	Plikt til å rapportere permittering uavhengig av permitteringslengde	17
5.5.10	Forslag til forskriftsregulering	18
5.5.11	Begrenset meldeplikt om frilansere	18
5.6	Tilgang til inntektsopplysninger for å kunne kvalitetssikre Aa-registeret	18
5.7	Endringer i §§ 9 og 10 om tilgang til opplysninger fra registeret	19
5.7.1	Tilgang til opplysninger fra registeret til bruk for offentlig myndighetsutøvelse	20
5.7.2	Tilgang til opplysninger fra registeret til bruk for andre	21

5.8	Endringer i § 11 om krav til søknad om tilgang	23
5.9	Ny bestemmelse i § 12 om betaling for tilgang	24
6	Endringer i folketrygdloven § 25-10 om arbeidsgivers opplysningsplikt og forskrift om arbeidsgivers opplysningsplikt om arbeidsforhold og inntekt	25
7	Endringer i folketrygdloven § 25-3 og forskrift om gebyr og tvangsmulkt ved brudd på opplysningsplikten til arbeidstakerregisteret mv.	25
7.1	Bakgrunn og gjeldende rett	25
7.1.1	Innledning.....	25
7.1.2	Generelt om a-ordningen.....	26
7.1.3	Reaksjonsordningen etter a-opplysningsloven.....	27
7.2	Departementets vurdering og forslag.....	28
8	Personvernkonsekvenser	29
9	Økonomiske og administrative konsekvenser	31
9.1	Konsekvenser for arbeidsgivere.....	31
9.2	Konsekvenser for oppdragsgivere.....	31
9.3	Konsekvenser for offentlige myndigheter	32
10	Ikrafttredelse og overgangsregler	32
11	Merknader til de enkelte bestemmelsene i lovforslaget	33
12	Forslag til lov- og forskriftsendringer	36
12.1	Lovendringer	36
12.2	Forskriftsendringer	38

1 Innledning

Arbeids- og sosialdepartementet sender med dette på høring forslag til endringer i folketrygdloven § 25-1 om arbeidsgiverregisteret og arbeidstakerregisteret (Aa-registeret), § 25-3 om gebyr og tvangsmulkt ved brudd på meldeplikten til arbeidstakerregisteret mv. og § 25-10 om arbeidsgivers opplysningsplikt. I tillegg foreslås det endringer i forskrift 18. august 2008 nr. 942 om arbeidsgiver- og arbeidstakerregisteret (Aa-registerforskriften), forskrift 10. juli 2014 nr. 968 om gebyr og tvangsmulkt etter folketrygdloven § 25-3 for arbeidsgiver som gir uriktige opplysninger til arbeidstakerregisteret mv. og forskrift 10. juli 2014 nr. 969 til folketrygdloven § 25-10 om arbeidsgivers opplysningsplikt om arbeidsforhold og inntekt.

Arbeidsgivere har etter folketrygdloven plikt til å rapportere arbeidstakere til Aa-registeret via a-ordningen. Forslaget i høringsnotatet her gjelder for det første endringer knyttet til hvem som skal rapporteres til registeret, og hvilke informasjonselementer som skal rapporteres. For det andre foreslås det endringer i reglene om tilgang til opplysninger fra registeret. Et overordnet hensyn er at opplysningsplikten skal være enkel å forholde seg til, samt at det er ønskelig at arbeids- og oppdragsgivere kun skal behøve å rapportere samme informasjon én gang til offentlige myndigheter.

Arbeids- og velferdsetaten og andre brukere av Aa-registeret har gitt uttrykk for at det er behov for informasjon om *frilansere* i registeret. Som frilanser inngår oppdragstakere, honorarpersoner, folkevalgte m.m. Andre eksempler er fosterforeldre og personer med omsorgslønn. De som utøver "frie yrker", slik som kunstnere, skuespillere, musikere, fotografer med flere, regnes ofte som frilansere. Ved behandling av saker om ytelser fra etaten, trenger man i stor grad samme informasjon om frilansere som for arbeidstakere.

Det foreslås videre to nye meldepliktige elementer for arbeidstakere; ansettelsesform (fast eller midlertidig) og sluttårsak. Ved innføring av de foreslåtte meldepliktige elementene, vil behovet for å innhente tilleggsinformasjon fra arbeidsgiver reduseres. Ettersom arbeidsforholdet til frilansere ofte er friere enn for arbeidstakere, foreslås det å begrense meldeplikten om frilansere til Aa-registeret til å gjelde fødselsnummer, arbeidsforholdsID, type arbeidsforhold, yrkeskode, og start- og sluttdato.

I dag har kun offentlige myndigheter tilgang til opplysninger fra Aa-registeret. Departementet foreslår å åpne for at også offentlig eide virksomheter, private virksomheter og privatpersoner etter søknad kan få tilgang. Nye organisasjonsformer og ansvarsfordelinger medfører et behov for at også offentlig eide og private virksomheter som utfører bestemte oppgaver på vegne av det offentlige, kan få tilgang. Privatpersoner bør få tilgang når det er nødvendig i forbindelse med skifte av bo og konkursbehandling.

Endelig foreslås at Arbeids- og velferdsetaten gis hjemmel til å ilegge overtredelsesgebyr og tvangsmulkt ved manglende rapportering til registeret, slik ordningen var før innføringen av a-ordningen. Det er svært viktig for Arbeids- og velferdsetaten å kunne sanksjonere arbeidsgivere som ikke følger opp sin rapporteringsplikt, da dette kan få følger for arbeidstakere, i saker med etaten, og andre instanser som bruker opplysninger fra registeret.

Parallelt med arbeidet med dette høringsnotatet, pågår det et lovarbeid hos Finansdepartementet om å endre skatteforvaltningsloven og loven om obligatorisk tjenstepensjon (OTP), med sikte på å forenkle innrapporteringen for arbeidsgiver til pensjonsinnretningene. I forbindelse med dette arbeidet har pensjonsinnretningene behov for tilgang til opplysninger fra Aa-registeret.

2 Gjeldende rett

2.1 Generelt om Aa-registeret

Arbeidsgivere har etter folketrygdloven § 25-1 med tilhørende forskrift plikt til å rapportere til Arbeidsgiver- og arbeidstakerregisteret (Aa-registeret) via a-ordningen. Aa-registeret ble etablert i 1978 på bakgrunn av innføring av ny sykelønnsordning for arbeidstakere. Registeret har som hovedoppgave å tjene Arbeids- og velferdsetatens og andre offentlige myndigheters behov for opplysninger i forbindelse med deres oppgaveløsning som offentlig myndighet. Registeret gir oversikt over hvilke arbeidstakere som er ansatt hos den enkelte arbeidsgiver. I dag rapporteres en rekke elementer til Aa-registeret, blant annet startdato og eventuelt opphørsdato i tillegg til annen informasjon om arbeidsforhold.

Aa-registeret eies og forvaltes av Arbeids- og velferdsdirektoratet. Arbeids- og velferdsetaten bruker registeret blant annet ved behandlingen av krav om ytelser, arbeidet med å redusere sykefraværet, utarbeidelse av statistikk, utbetaling og refusjon av arbeidsrelaterte ytelser og avdekking av trygdemisbruk.

Opplysningene i Aa-registeret er underlagt reglene om taushetsplikt etter arbeids- og velferdsforvaltningsloven § 7. Visse offentlige myndigheter, som Skattedirektoratet, Statistisk sentralbyrå, Statens Innkrevingssentral og skatteoppkrevere, har tilgang til Aa-registeret. Andre offentlige myndigheter som trenger opplysninger fra Aa-registeret for å løse sine oppgaver, kan etter forskriften § 9 andre ledd søke om å få tilgang.

Sliterordningene har etter § 9 tredje ledd tilgang til registeret for behandling av saker om slitertillegg. I tillegg kan private aktører søke om å få tilgang i forbindelse med forskning, jf. § 9 fjerde ledd.

2.2 Arbeidsgivers plikt til å gi løpende opplysninger om arbeidsforhold og inntekt

Folketrygdloven § 21-4 om Arbeids- og velferdsetatens rett til å innhente opplysninger for å behandle krav om ytelser og å kontrollere ytelsene, gir ikke hjemmel for å pålegge løpende opplysningsplikt om enhver (ikke-navngitt) person. For å sikre at Arbeids- og velferdsetaten får tilgang til tilstrekkelig oppdaterte og detaljerte opplysninger fra a-ordningen, jf. a-opplysningsloven § 8 fjerde ledd, ble det ved etableringen av a-opplysningsloven vedtatt en ny § 25-10 i folketrygdloven med følgende ordlyd:

"§ 25-10 Arbeidsgivers opplysningsplikt

Departementet kan i forskrift bestemme at arbeidsgivere uoppfordret skal gi opplysninger som nevnt i § 21-4 etter reglene i a-opplysningsloven. Det samme gjelder opplysninger som arbeidsgivere er pålagt å gi med hjemmel i andre lover hvor oppgaver er lagt til Arbeids- og velferdsetaten.

Departementet kan i forskrift bestemme at arbeidsgiver skal opplyse om at utbetalingen eller fordelen til den ansatte er for en avvikende periode."

Forskrift 10. juli 2014 nr. 969 til folketrygdloven § 25-10 om arbeidsgivers opplysningsplikt om arbeidsforhold og inntekt, pålegger arbeidsgivere og oppdragsgivere uoppfordret etter reglene i a-opplysningsloven å gi opplysninger om arbeidstakeres og oppdragstakeres arbeids- og inntektsforhold.

2.3 Sanksjoner ved brudd på rapporteringsplikten til Aa-registeret mv.

Før a-opplysningsloven trådte i kraft 1. januar 2015, kunne Arbeids- og velferdsetaten etter folketrygdloven § 25-3 ilegge en arbeidsgiver som ikke oppfylte forpliktelsen etter § 25-1 andre ledd om å gi melding om inntak av arbeidstakere eller opphør av arbeidsforhold, gebyr, tvangsmulkt eller begge deler. Å gi uriktige opplysninger medførte også at forpliktelsen etter § 25-1 ikke ble oppfylt.

Ved etableringen av a-ordningen ble hjemmelen for å sanksjonere manglende opplysninger til Aa-registeret flyttet fra folketrygdloven til a-opplysningsloven, som administreres av Skatteetaten, mens myndigheten til å sanksjonere uriktige opplysninger ble værende hos Arbeids- og velferdsetaten.

3 Forslag om å gjøre oppdragsgivere meldepliktig om frilansere til Aa-registeret - endringer i folketrygdloven § 25-1

3.1 Om frilansere og forholdet til Aa-registeret i dag

Regelverket om Aa-registeret er i dag begrenset til kun å gjelde rapporteringsplikt for arbeidsgivere om deres arbeidstakere. Frilansere omfattes ikke av meldeplikten da de ikke anses som arbeidstakere og følgelig ikke har en arbeidsgiver med arbeidsgiveransvar, jf. folketrygdloven § 1-9 sammenholdt med § 1-8.

Med frilanser menes enhver som utfører arbeid eller oppdrag utenfor tjeneste for lønn eller annen godtgjørelse, men uten å være selvstendig næringsdrivende, jf. definisjonen i folketrygdloven § 1-9. Frilansere ble tidligere kalt oppdragstakere i folketrygdloven.

Som frilanser inngår oppdragstakere og personer som mottar honorar m.m., herunder folkevalgte, fosterforeldre, personer med omsorgslønn, personer som har tillitsverv og styremedlemmer. I tillegg regnes ofte personer som utøver typiske "frie yrker" som frilansere, slik som kunstnere, grafisk designere, dansere, skuespillere, fotografer,

arkitekter, oversettere, musikere mv. Forarbeidene til folketrygdloven § 1-9 gir en nærmere beskrivelse av hvordan begrepet skal forstås, se Ot.prp. nr. 29 (1995–1996).

Likhetstrekkene mellom frilansere og arbeidstakere kommer til uttrykk ved at de begge regnes som lønsmottakere av skattemyndighetene. De er ikke selvstendig næringsdrivende. De behandles likt når det gjelder fastsettelse av pensjonsgivende inntekt og avgift til folketrygden.

3.2 Områder hvor det er behov for informasjon om frilansere

Arbeids- og velferdsetaten og eksterne brukere av registeret har avdekket behov for å få frilansere inn i Aa-registeret. Dette vil gjøre registeret mer komplett hva gjelder oversikt over arbeidsforhold i Norge.

Arbeids- og velferdsetaten har behov for informasjon om frilansere for å kunne vurdere rettigheter og plikter etter folketrygdloven. Ved behandling av saker om ytelser trenger man i stor grad samme informasjon om frilansere som for arbeidstakere. I saker om uføretrygd er det nødvendig med informasjon om arbeidsforhold for å kunne fastsette inntektsnivå før og etter uførhet. Videre er det behov for opplysninger om sluttdato for å kunne fastsette uføretidspunkt. Det er også behov for opplysninger om frilansere ved vurdering av trygdetid.

I tillegg vil en persons yrkesmessige status ha betydning for sykepengerrettighetene i folketrygden. Arbeidsgivers plikt til å betale sykepenger for de første 16 dagene gjelder kun for arbeidstakere. Frilansere har heller ikke rett til sykepenger fra trygden de første 16 dagene. For øvrig beregnes sykepenger for frilansere på samme måte som for arbeidstakere.

Grensen mellom frilansere og arbeidstakere kan av og til være vanskelig å trekke. Arbeidsgiver tar et aktivt standpunkt til om den de har engasjert er en arbeidstaker eller frilanser ved at begge blir rapporteringspliktige til Aa-registeret.

Betraktningene foran underbygger viktigheten av å få informasjon om frilansere inn i Aa-registeret. Ved at flere arbeidsforhold blir registrert trenger ikke offentlige myndigheter å søke informasjon om arbeidsforhold fra flere kilder.

Behovet for å få frilansere inn i Aa-registeret har også meldt seg i forbindelse med et pågående arbeid i Finansdepartementet om å utrede mulighetene for at opplysninger fra a-ordningen kan legges til grunn for beregning av obligatorisk tjenstepensjon. OTP er en lovpålagt pensjonsordning for de fleste private arbeidsgivere, og kommer i tillegg til folketrygden. I dag rapporterer arbeidsgiver opplysninger om ansattes lønn og arbeidsforhold direkte til pensjonsforvalter (også omtalt som pensjonsinnretning).

I utredningen vurderes det også hvordan opplysninger fra a-ordningen vil gi tilsynsmyndigheten for OTP grunnlag til å identifisere hvilke arbeidsgivere som ikke etterlever plikten til å ha tjenstepensjonsavtale. Pensjonsinnretningene har oppgitt at de også har behov for opplysninger om frilansere for å kunne fastsette korrekte pensjonspremier. At frilansere blir tilgjengelig i Aa-registeret vil medføre at Arbeids- og velferdsetaten blir i stand til å levere nødvendig informasjon om arbeidsforhold.

Høringen her ivaretar de endringer som er nødvendige i Arbeids- og sosialdepartementets regelverk for å kunne utlevere opplysninger fra Aa-registeret for behandling av OTP. At informasjon om frilansere blir rapporteringspliktig til registeret er en av endringene som er nødvendige. I tillegg vil dette kreve endringer knyttet til tilgangsbestemmelsene for Aa-registeret, se punkt 5.7.

Departementet foreslår etter dette at folketrygdloven § 25-1 endres slik at også opplysninger om frilansere gjøres meldepliktige til Aa-registeret.

3.3 Meldepliktens omfang for frilansere

Oppdragsgivere har i dag rapporteringsplikt om frilansere i a-meldingen på grunn av registrering av arbeidsgiveravgift og beskatning av inntekt. Oppdragsgivere har også plikt til å registrere seg i Aa-registeret, jf. folketrygdloven § 25-1 første ledd.

Forslaget om å innføre meldeplikt om frilansere til Aa-registeret vil ikke medføre noen vesentlig utvidelse av meldeplikten for opplysningspliktige enn det som gjelder i a-ordningen i dag. I dag rapporteres fødselsnummer, yrkeskode, samt startdato og eventuelt sluttdato for arbeidsforholdet for frilansere. Det foreslås to nye meldepliktige informasjonselementer for frilansere; arbeidsforholdsID og type arbeidsforhold, se nærmere omtale i punkt 5.5.2. ArbeidsforholdsID er nødvendig for å skille ulike arbeidsforhold fra hverandre i registeret. Ettersom det nå foreslås å ta inn frilansere i Aa-registeret med særskilte regler, foreslår departementet å innta en tredje type arbeidsforhold; frilanserforhold.

Arbeidsforholdet til frilansere bærer ofte preg av å være friere enn for ordinære arbeidstakere. Frilansere har som regel ikke avtalt fast arbeidstid, da oppdragene hovedsakelig er leveransebasert. Derfor er det ikke hensiktsmessig å pålegge rapporteringsplikt for faktisk arbeidede timer. Det vil for eksempel være lite hensiktsmessig å pålegge en plikt til å føre arbeidstimer for en forfatter som arbeider med en bok. På denne bakgrunn foreslår departementet en begrenset meldeplikt om frilansere.

Det skal etter forslaget gis følgende opplysninger om frilansere:

- fødselsnummer eller D-nummer
- arbeidsforholdsID
- type arbeidsforhold
- yrkeskode
- startdato og eventuelt sluttdato for arbeidsforholdet

4 Andre endringer i folketrygdloven § 25-1

Folketrygdloven § 25-1 er utformet på en slik måte at det i dag refereres til to ulike registre, arbeidsgiverregisteret og arbeidstakerregisteret. I realiteten er dette kun ett register, Arbeidsgiver- og arbeidstakerregisteret. Denne forståelsen er godt etablert i Arbeids- og velferdsetaten, og bør derfor gjenspeiles i lovgivningen.

Bestemmelsen viser videre til at melding om registrering kan sendes enten til Arbeids- og velferdsetaten i arbeidsgiverens kontorkommune eller direkte til Enhetsregisteret. Dette gjenspeiler ikke faktiske forhold. Hvordan registrering av arbeidsgiver skal skje og frist for registrering fremgår av enhetsregisterloven kapittel 4. Registrering i Enhetsregisteret må skje før rapportering av a-melding til a-ordningen, da rapporteringen forutsetter et organisasjonsnummer for både juridisk enhet og underenhet for å kunne rapportere opplysningene. På denne bakgrunn foreslås § 25-1 *første ledd* endret slik at den som er arbeidsgiver eller oppdragsgiver, plikter å registrere seg i Arbeidsgiver- og arbeidstakerregisteret etter bestemmelsene i enhetsregisterloven.

Tilgang til Aa-registeret er nevnt både i lovens § 25-1 tredje ledd og i Aa-registerforskriften. Det er i dag ikke samsvar mellom lov og forskrift om hvilke etater som skal ha tilgang til Aa-registeret. Departementet finner det mest hensiktsmessig å regulere tilgangen til Aa-registeret på ett sted, og foreslår at det gjøres i Aa-registerforskriften §§ 9 og 10. Det foreslås derfor at § 25-1 tredje ledd oppheves.

Departementets hjemmel til å gi forskrifter om Aa-registeret i § 25-1 fjerde ledd første punktum foreslås videreført i nytt *tredje ledd første punktum*. Det foreslås videre i *andre punktum* å angi nærmere hva departementet kan gi regler om. Nåværende fjerde ledd andre og tredje punktum foreslås etter dette videreført i nytt *tredje ledd andre punktum bokstav a og b*.

Som nevnt ovenfor foreslås det at tilgangen til Aa-registeret skal reguleres i forskrift og ikke i lov. Det foreslås følgelig å innta en hjemmel i § 25-1 *tredje ledd andre punktum bokstav c* om at departementet kan gi regler om hvem som kan få tilgang til opplysninger fra registeret. Se punkt 5.7 for omtale av tilgangsbestemmelsene i forskriften.

Departementet foreslår videre i *bokstav d* en hjemmel til å gi regler om vilkår for å få tilgang til opplysninger av registeret, herunder at enhver som ønsker å få tilgang til registeret må søke om det. Arbeids- og velferdsdirektoratet må som registeransvarlig myndighet ha oversikt over hvem som bruker registeret og hva det brukes til. Departementet mener at det må kunne settes vilkår for bruken der dette er nødvendig, og at tilgang til opplysningene må kunne avslås dersom behandlingsgrunnlag eller oppgitt formål ikke er i samsvar med vilkårene i lov og forskrift. Det foreslås etter dette at søknaden skal inneholde formål med bruken av opplysningene, herunder hvordan og i hvilken sammenheng opplysningene vil bli brukt, samt hvordan opplysningene vil bli lagret.

Som hovedregel vil Arbeids- og velferdsetaten utlevere opplysninger fra Aa-registeret vederlagsfritt til de som har tilgang til registeret. Dette forutsetter at brukerne av opplysningene anvender den tekniske infrastrukturen som Arbeids- og velferdsetaten tilbyr. Når enkelte brukere har behov for opplysninger på et annet format enn hva som tilbys som standardløsning, legges det opp til at de må betale for det. Det er kostnaden ved merarbeidet for Arbeids- og velferdsetaten for tilpasninger utover standardløsningen, og ikke opplysningene som sådan det skal betales for. Det foreslås derfor en adgang til å gi egne bestemmelser i forskrift om betaling for utlevering av opplysninger fra registeret i § 25-1 nytt *tredje ledd andre punktum bokstav e*.

Departementet forslår at § 25-1 tredje ledd gis følgende ordlyd:

Departementet gir forskrift om Arbeidsgiver- og arbeidstakerregisteret. Dette kan blant annet omfatte

- a) *at arbeidsgiveren og oppdragsgiveren skal gi andre meldinger og opplysninger enn nevnt i første og andre ledd*
- b) *at bestemmelsene i første og andre ledd kan fravikes for bestemte grupper av arbeidsgivere, oppdragsgivere, arbeidstakere og frilansere*
- c) *hvem som kan få tilgang til opplysninger fra registeret*
- d) *vilkår for å få tilgang til opplysninger fra registeret, herunder at det skal kreves søknad*
- e) *betaling for utlevering av opplysninger fra registeret.*

5 Endringer i Aa-registerforskriften

5.1 Formålsbestemmelsen i § 2

Formålet med Aa-registeret er etter § 2 å tjene Arbeids- og velferdsetatens og andre offentlige myndigheters behov for opplysninger i forbindelse med deres oppgaveløsning. Videre er det et formål å bidra til sikker, korrekt og effektiv rapportering av arbeidsforholdene, men dette følger ikke av dagens bestemmelse.

Formålsbestemmelsen bør gjenspeile og synliggjøre at registeret er et grunndataregister om arbeidsforhold. Samtidig bør bestemmelsen angi rammer for hva opplysningene skal kunne brukes til. I dag skjer rapporteringen til Aa-registeret via a-ordningen.

Opplysningene blir sendt elektronisk, enten via opplysningspliktiges lønnssystem eller via en tjeneste i Altinn. Hensikten er å forenkle og samordne arbeidsgivers rapportering til Arbeids- og velferdsetaten, SSB og Skatteetaten.

Dagens formålsbestemmelse gjenspeiler ikke utviklingen i offentlig sektor. Departementet foreslår at formålet utvides til å omfatte offentlige virksomheter som har behov for opplysningene. Det legges til grunn at opplysningene skal kunne benyttes i forbindelse med tradisjonell forvaltningsvirksomhet og myndighetsutøving, samt i forbindelse med offentlig tjenesteyting. Kommersielle formål og andre oppgaver/tjenester som faller utenfor offentlig myndighetsutøvelse, vil ikke dekkes av bestemmelsen.

På bakgrunn av dette forslår departementet at formålsbestemmelsen i § 2 gis følgende ordlyd:

§ 2 Formål

Forskriftens formål er å bidra til sikker, korrekt og effektiv rapportering av opplysninger om arbeidsforhold.

Formålet med Arbeidsgiver- og arbeidstakerregisteret er å tjene Arbeids- og velferdsetaten og andre offentlige myndigheter og virksomheter som har behov for opplysninger i sin oppgaveløsning.

5.2 Definisjoner i § 3

Departementet finner det hensiktsmessig å definere nye begreper som skal inn i forskriften. Begrepene i forslaget samsvarer med folketrygdlovens definisjoner når det gjelder "arbeidstaker" og "frilanser".

For å tydeliggjøre at det er folketrygdlovens definisjon av begrepet arbeidstaker som skal gjelde, foreslås det at § 3 nr. 2 gis følgende ordlyd:

2. Arbeidstaker

Med arbeidstaker menes enhver som arbeider i annens tjeneste for lønn eller annen godtgjørelse, jf. folketrygdloven § 1-8.

Det foreslås at begrepene "oppdragsgiver" og "frilanser" defineres i henholdsvis nr. 3 og nr. 4:

3. Oppdragsgiver

Med oppdragsgiver menes i forskriften her enhver som benytter seg av en frilanser til å utføre arbeid eller oppdrag utenfor tjeneste for lønn eller annen godtgjørelse.

4. Frilanser

Med frilanser menes enhver som utfører arbeid eller oppdrag utenfor tjeneste for lønn eller annen godtgjørelse, men uten å være selvstendig næringsdrivende, jf. folketrygdloven § 1-9.

Nåværende § 3 nr. 3 om innretninger og nr. 4 om offentlige myndigheter blir ny nr. 5 og 6.

I nåværende § 3 nr. 4 andre ledd er høyskole- og forskningssentra unntatt fra definisjonen av offentlig myndighet, selv om de eies av det offentlige eller er opprettet med offentlige midler eller gjennomfører prosjekter initiert av det offentlige. Da departementet nå foreslår å åpne opp for at også offentlige virksomheter skal kunne få tilgang til Aa-registeret, synes det ikke lenger hensiktsmessig å unnta høyskole- og forskningssentra fra definisjonen av begrepet "offentlig myndighet". Tilgang til registeret skal vurderes opp mot behandlingsgrunnlag, formål og behov i hvert enkelt tilfelle. Departementet foreslår derfor at nåværende § 3 nr. 4 andre ledd oppheves.

Det vises til punkt 5.7 hvor det er redegjort for behovet for at også offentlige virksomheter skal kunne få tilgang til Aa-registeret når det er nødvendig. Det foreslås etter dette at begrepet "offentlig virksomhet" defineres i nytt nr. 7:

7. Offentlige virksomheter

Med offentlige virksomheter menes statlig, fylkeskommunalt og kommunalt eide virksomheter som gjennom lovregulering eller på grunnlag av avtale med offentlig myndighet, er pålagt å utføre oppgaver som nevnt i nr. 6.

5.3 Endringer i § 4 om plikt til å registrere seg som arbeidsgiver

Nåværende § 4 nr. 1 første ledd lyder slik:

1. Registreringsplikt

Enhver arbeidsgiver, jf. § 3 nr. 1, plikter å registrere seg ved å sende melding til Enhetsregisteret. Registreringsplikten gjelder også for en enhets enkelte virksomheter. I forhold til registreringsplikten legges til grunn den inndeling av enheten i virksomheter som følger av regler fastsatt av Statistisk sentralbyrå.

Registreringsplikten reguleres av enhetsregisterloven med forskrift, se omtalen i punkt 4 om endringer i folketrygdloven § 25-1. Departementet foreslår at dette kommer til uttrykk i forskriften § 4 nr. 1.

Brønnøysundregistrene har besluttet å endre betydningen av begrepet virksomhet, herunder at "hovedenhet" og "underenhet" skal benyttes for det som tidligere var omtalt som henholdsvis "juridisk enhet" og "virksomhet". Enhetsregisterloven pålegger arbeidsgiver og oppdragsgiver å skaffe seg organisasjonsnummer for både hovedenhet og underenhet. Det foreslås at begrepsbruken i Enhetsregisteret gjenspeiles i regelverket for Aa-registeret.

Etter dagens § 4 nr. 1 første ledd tredje punktum legges til grunn *"den inndeling av enheten i virksomheter som følger av regler fastsatt av Statistisk sentralbyrå."*

Departementet foreslår at bestemmelsen utgår, i det enhetsregisterloven med forskrift regulerer hvilken inndeling av virksomheter som skal legges grunn ved registrering.

Forskriften § 4 nr. 1 første ledd foreslås gitt følgende ordlyd:

1. Registreringsplikt

Enhver arbeidsgiver og oppdragsgiver, jf. § 3 nr. 1 og 3, plikter å registrere seg i Arbeidsgiver- og arbeidstakerregisteret ved å sende melding til Enhetsregisteret.

Registreringsplikten gjelder også for en virksomhets enkelte underenheter. Registrering i Enhetsregisteret skal skje i henhold til bestemmelsene i enhetsregisterloven med tilhørende forskrift.

Det foreslås å oppheve § 4 nr. 1 tredje ledd som følge av at enhetsregisterloven med forskrift gjelder for enheter som skal registreres eller er registrert i Enhetsregisteret.

Forskriften § 4 nr. 3 omhandler hvor meldingen skal sendes m.m. Bestemmelsen lyder slik:

Melding om registrering etter nr. 1 skal sendes enten direkte til Enhetsregisteret eller til NAV Aa-registeret, som uten opphold skal sende den til Enhetsregisteret. Melding skal sendes slik Enhetsregisteret bestemmer. Melding kan sendes elektronisk når forholdene ligger til rette for dette, og skal sendes elektronisk dersom dette er bestemt med hjemmel i enhetsregisterloven § 12 tredje ledd.

Bestemmelsen er i stor grad basert på papirbasert registrering og gamle rutiner mellom Enhetsregisteret og de tilknyttede registrene, hvilket gjorde det mulig å sende Samordnet registermelding til Arbeids- og velferdsetaten. Etter dagens praksis rapporterer alle arbeidsgivere Samordnet registermelding direkte til Enhetsregisteret. Departementet mener at dette bør gjenspeiles i regelverket.

Departementet foreslår at § 4 nr. 3 oppheves som overflødig da innholdet av bestemmelsen vil følge av forslaget til § 4 nr. 1. Arbeidsgiver vil etter dette ha ett regelverk å forholde seg til.

5.4 Endringer i § 5 om meldeplikten og unntak fra denne

Overskriften til nåværende § 5 "Melding om arbeidstaker" foreslås endret slik at den gjenspeiler at meldeplikten omfatter flere typer arbeidsforhold. Overskriften foreslås endret til *Melding om arbeidsforhold*.

Forskriften § 5 nr. 1 foreslås endret slik at oppdragsgiver får meldeplikt om frilanser til registeret. I tillegg endres henvisningen til registeret for å samsvare med begrepsbruk for øvrig.

Bestemmelsen foreslås gitt følgende ordlyd:

Arbeidsgiver og oppdragsgiver plikter å sende melding om arbeidstaker og frilanser som nevnt i § 3 til Arbeidsgiver- og arbeidstakerregisteret.

Det foreslås å videreføre unntakene i § 5 nr. 2. Det unntas meldeplikt ved forenklet oppgjørsordning, jf. folketrygdloven § 23-2 sjette til åttende ledd, hvor lønnsutbetalingene til arbeidstakeren i løpet av inntektsåret antas å ikke overstige det beløp som er fritatt fra lønnsopplysningsplikt etter skatteforvaltningsforskriften § 7-2-1. Videre unntas arbeidstaker som er utenlandsk statsborger i arbeid for en internasjonal organisasjon med sete i Norge. Endelig unntas arbeidstakere som skal rapporteres til skattekontoret i henhold til skatteforvaltningsloven § 7-6. Bestemmelsene om unntak i § 5 nr. 2 foreslås tilpasset forslaget om at frilansere i utgangspunktet skal rapporteres.

Aa-registeret inneholder i dag opplysninger om arbeidsforhold knyttet til forenklet oppgjørsordning for private arbeidsgivere uten at dette fremkommer av Aa-registerforskriften. Da slike arbeidsforhold rapporteres via a-ordningen til Skatteetaten, overføres opplysningene videre til Arbeids- og velferdsetaten og Aa-registeret. Dette bidrar til å gjøre Aa-registeret mer komplett. Det er som nevnt behov for å unnta disse private arbeids- og oppdragsgiverne fra den alminnelige meldeplikten etter kravene i § 6, da målet med ordningen er å begrense rapporteringsbyrden. Aa-registeret får overført opplysninger om fødselsnummer eller D-nummer, yrkeskode, startdato og eventuelt sluttdato for arbeidsforholdet i tillegg til arbeidsforholdsID.

Departementet foreslår følgelig å innta et nytt andre punktum i § 5 nr. 2 for å synliggjøre at disse opplysningene er å finne i Aa-registeret:

Arbeids- og velferdsetaten skal likevel ha tilgang til opplysninger om arbeidsforhold som nevnt i første punktum bokstav a.

5.5 Endringer i § 6 om meldepliktens omfang

5.5.1 Hovedenhet og underenhet

Som nevnt i punkt 5.3 har Brønnøysundregistrene besluttet at begrepene "hovedenhet" og "underenhet" skal benyttes i stedet for "juridisk enhet" og "virksomhet". Det foreslås at dette gjenspeiles i forskriften § 6 for å samsvare med terminologien i Enhetsregisteret.

Tidligere har det vært mulig å oppgi kun hovedenhet i de tilfeller hvor det ikke er flere underenheter, mens det nå stilles krav til at alle skal rapportere på både hovedenhet og underenhet, også der det kun er én underenhet.

§ 6 nr. 1 andre ledd innledningen foreslås gitt følgende ordlyd:

Meldingen skal, i tillegg til å angi hovedenhetens og underenhetens organisasjonsnummer, gi opplysninger om

5.5.2 ArbeidsforholdsID

Arbeidsgiver skal oppgi en unik arbeidsforholdsID for hvert arbeidsforhold som rapporteres til Aa-registeret via a-ordningen. Dersom en arbeidstaker slutter og ansettes på nytt på et senere tidspunkt, må hvert enkelt arbeidsforhold være identifisert med unik arbeidsforholdsID for å sikre at man ikke endrer på tidligere arbeidsforhold.

ArbeidsforholdsID skal oppgis i form av en verdi.

ArbeidsforholdsID er ikke oppgitt som et meldepliktig informasjonselement i forskriften, men følger av forskriften § 6 nr. 1 første ledd som slår fast at det skal sendes én melding per arbeidsforhold. Departementet mener at det bør komme uttrykkelig frem i Aa-registerforskriften at det kreves en egen ID per arbeidsforhold.

Arbeidsgivere som har arbeidstakere med flere løpende arbeidsforhold i samme underenhet, skal benytte ulike typer arbeidsforholdsID. Momenter som kan indikere at det foreligger flere arbeidsforhold for en arbeidstaker i samme underenhet er at

- arbeidstakeren har ulike oppgaver som klart skiller seg fra hverandre yrkesmessig,
- arbeidstakeren har samme stilling, men ulik lønn (for eksempel i en prosjektperiode),
- arbeidstakeren har en fast og en midlertidig stilling.

Arbeids- og velferdsetaten har behov for å vite når en arbeidstaker har flere stillinger i samme underenhet ved behandling av saker om sykepenger blant annet. En arbeidstaker kan for eksempel bli sykemeldt fra stillingen som sykepleier, men likevel klare å arbeide i stillingen som resepsjonist. Det er også av betydning å kunne skille mellom ulike stillinger i samme underenhet til statistikkformål.

Departementet foreslår etter dette at Aa-registerforskriften § 6 suppleres med en uttrykkelig bestemmelse om at det skal opplyses om arbeidsforholdsID, jf. § 6 nr. 1 andre ledd bokstav b.

5.5.3 Type arbeidsforhold

Etter dagens § 6 nr. 1 andre ledd bokstav b skal det rapporteres om type arbeidsforhold. Det skilles mellom to typer arbeidsforhold, ordinært (landbasert) og maritimt. Ettersom det nå foreslås å ta inn frilansere i Aa-registeret, foreslår departementet å innta en tredje type arbeidsforhold; frilanserforhold. Bestemmelsen om type arbeidsforhold foreslås videreført som bokstav c.

5.5.4 Ansettelsesform

Det er avdekket behov for opplysninger om hvorvidt arbeidstaker er midlertidig eller fast ansatt. Opplysninger om ansettelsesform vil bidra til at Arbeids- og velferdsetaten kan tilpasse og effektivisere saksbehandling, arbeidsformidling og oppfølging av stønadsmottakere. Ved at ansettelsesform blir et meldepliktig informasjonselement lettes rapporteringsbyrden for arbeidsgiver. Dersom Arbeids- og velferdsetaten har behov for flere opplysninger vil forespørsler i ettertid være mer konkrete på bakgrunn av allerede rapporterte opplysninger.

Opplysninger om fast eller midlertidig ansettelse vil gjøre det enklere å produsere statistikk om ansettelsesforhold. Statistikk med data fra a-ordningen vil være et godt supplement til annen statistikk på området, for eksempel til Arbeidskraftundersøkelsen.

Begrepet "fast ansettelse" er definert i arbeidsmiljøloven § 14-9:

"Med fast ansettelse menes i denne lov at ansettelsen er løpende og tidsubegrenset, at lovens regler om opphør av arbeidsforhold gjelder, og at arbeidstaker sikres forutsigbarhet for arbeid i form av et reelt stillingsomfang."

Opplysninger om ansettelsesform har betydning i lønnsгарantisaker. Opplysningene kan videre ha betydning ved kontroll av den tidsperioden søkerne har fremsatt lønnskrav for. Det kan være uklart hvor lenge arbeidstakers arbeidsforhold løper. Arbeids- og velferdsetaten erfarer at en rekke tidsbegrensende kontrakter, særlig i byggebransjen, blir forlenget muntlig. I den forbindelse kan det oppstå problemer med å klarlegge arbeidsforholdets lengde og om søker har krav på lønnsгарantidekning i hele eller bare deler av søknadsperioden. Opplysninger om ansettelsesform vil også benyttes i kontrollsaker, sykepengesaker og ved fastsettelse av uføregrad.

Departementet foreslår etter dette at forskriften § 6 suppleres med en bestemmelse om at det skal opplyses om ansettelsesform, jf. § 6 nr. 1 andre ledd bokstav f.

5.5.5 Avlønningstype

Avlønningstype (fastlønn/timelønn eller lignende) er etter § 6 nr. 1 andre ledd bokstav h knyttet til utbetalingen som en inntektsbeskrivelse i inntektsdelen av a-meldingen. Da Arbeids- og velferdsetaten mottar opplysninger om avlønningstype sammen med inntekt via inntektskomponenten, får etaten tilstrekkelig informasjon. Det foreslås derfor at meldeplikt om avlønningstype tas ut av Aa-registerforskriften.

5.5.6 Sluttårsak

Det foreslås at sluttårsak blir meldepliktig som et informasjonselement i Aa-registeret når sluttdato er oppgitt. Sluttårsak kan få betydning ved saksbehandling og oppfølging av Arbeids- og velferdsetatens brukere. Ved innføring av nye opplysninger i a-meldingen legges det til rette for å redusere behovet for opplysninger fra brukere ved krav om ytelser.

Sluttårsak kan få betydning for blant annet følgende ytelser:

- Dagpenger: sluttårsak er nødvendig for å kunne ta stilling til om hvorvidt man har rett til ytelsen, og fra hvilket tidspunkt (karantenetid).
- Sykepenger: sluttårsak kan få betydning for vurdering av vilkår for rett til sykepenger.
- Arbeidsavklaringspenger: sluttårsak er et av flere momenter som har betydning ved vurdering av om vilkårene for ytelsen er oppfylt.
- Overgangsstønad: sluttårsak har betydning for om bruker må vente i 6 måneder før det kan gis overgangsstønad til enslig mor eller far, samt hvorvidt stønaden kan stanses i en måned.

Informasjon om sluttårsak vil også bidra til bedre arbeidsmarkedsstatistikker og statistikk på hvorfor arbeidsforhold avsluttes.

Av hensyn til personvern, og at det er arbeidsgiver og ikke arbeidstaker selv som leverer opplysningene via a-ordningen, forutsettes det at sluttårsaken ikke inngående skal beskrive de faktiske forhold. Eksempler på sluttårsak som ivaretar personvern hensyn er at arbeidstaker har sagt opp selv, arbeidstaker er sagt opp av arbeidsgiver, kontrakt/engasjement har utløpt, arbeidsforholdet er registrert feil og annullert eller lignende.

Departementet foreslår at sluttårsak tas inn i forskriften § 6 nr. 1 andre ledd bokstav j.

5.5.7 PermisjonsID og permitteringsID

Permisjon er en rett for arbeidstaker til å være borte fra arbeid i et begrenset tidsrom. Den kan være lønnet eller ulønnet. En permisjon er midlertidig, og arbeidstaker er fremdeles ansatt med rett og plikt til å komme tilbake til stillingen.

Permittering er en midlertidig ordning hvor arbeidstaker er pålagt arbeidsfritak, og arbeidsgiver har en begrenset lønnsplikt. Arbeidsgiver kan beslutte å permittere ansatte, for eksempel på grunn av ordremangler, fulle lagre, praktiske arbeidshindringer, ulykker med mer. Full permittering fritar arbeidstakeren helt for arbeidsplikt. Delvis permittering betyr at arbeidstakeren arbeider deler av sin stillingsprosent og er permittert resten. Arbeidsforholdet består og det forutsettes at arbeidsstansen kun er midlertidig.

I dag er permisjoner og permitteringer rapporteringspliktig etter forskriften § 6 nr. 1 andre ledd bokstav k, som har følgende ordlyd:

- k) startdato og sluttdato for permisjon eller permittering med eller uten lønn utover 14 dager samt permisjonens eller permitteringsprosentvis størrelse av stilling. Dette gjelder ikke

permisjon eller permittering der arbeidstakeren har tillitsverv med lønn fra arbeidsgiver i permisjons- eller permitteringstiden.

Forskriften krever at permisjoner og permitteringer av en viss lengde rapporteres med start- og sluttdato samt prosentvis stilling. Det stilles ikke noen spesifikke krav til å skille mellom permisjoner og permitteringer i form av unike ID-er i forskriften i dag.

På a-meldingen skal det imidlertid oppgis permisjonsID eller permitteringsID. Dette for å sikre at rapportering knyttes til korrekt permisjon eller permittering. Dersom ny permisjon innvilges må det rapporteres en ny permisjonsID slik at man ikke uforvarende gjør endringer knyttet til en tidligere rapportert permisjon.

For å sikre datakvalitet i registeret må rapporteringen gjenspeile faktiske forhold. Det foreslås derfor å gjøre permisjonsID og permitteringsID meldepliktig. ID skal oppgis i form av en verdi.

Bestemmelsene foreslås tatt inn i § 6 nr. 1 andre ledd bokstav m og n.

5.5.8 Permisjons- og permitteringstyper

I Aa-registeret er det i dag fire alternativer for permisjoner:

- Permisjon med foreldrepenger
- Permisjon ved militærtjeneste
- Utdanningspermisjon
- Velferdspermisjon

Velferdspermisjon regnes her som et "sekkebegrep" som skal dekke alle permisjoner som ikke kommer inn under de øvrige alternativene. Departementet foreslår å innta permisjonstype som et obligatorisk informasjonselement, da det i praksis allerede rapporteres uten at dette fremgår av ordlyden i dag.

Opplysninger om permitteringstype er viktig for Arbeids- og velferdsetaten for å vurdere virkningstidspunktet for eventuelle ytelser ved bortfall av arbeidsinntekt. Etter permitteringslønsloven § 3 har arbeidsgiver plikt til å betale permitteringslønn og annet arbeidsvederlag i en arbeidsgiverperiode på 15 dager. Skyldes permitteringen brann, ulykker eller naturomstendigheter, gjelder ikke dette.

Det foreslås følgelig å innta permisjons- og permitteringstype som et obligatorisk informasjonselement i forskriften.

5.5.9 Plikt til å rapportere permittering uavhengig av permitterings lengde

I dag er det som nevnt kun plikt til å rapportere permisjoner og permitteringer utover 14 dager. Ved permitteringer er det imidlertid behov for opplysninger om arbeidsgivers første lønnsplikt dag. Det foreslås etter dette at det inntas en plikt til å rapportere permittering uavhengig av permitterings lengde.

Opplysninger om start- og sluttdato for permittering er av betydning for Arbeids- og velferdsetaten i saker om dagpenger, samt i kontrollsaker for å kontrollere de faktiske forholdene. Tidspunktet for permittering har også betydning for både grunnlag og virkningstidspunkt for sykepengene.

5.5.10 Forslag til forskriftsregulering

På bakgrunn av ovennevnte foreslår departementet følgende formulering i § 6 nr. 1 andre ledd bokstav m:

- m) *permisjonsID, permisjonstype, startdato og sluttdato for permisjon med eller uten lønn utover 14 dager, samt permisjonens prosentvise størrelse av stilling. Dette gjelder ikke permisjon der arbeidstakeren har tillitsvern med lønn fra arbeidsgiver i permisjonstiden,*

Forslag til ny § 6 nr. 1 andre ledd ny bokstav n:

- n) *permitteringsID, permitteringstype, startdato og sluttdato for permittering med eller uten lønn, samt permitterings prosentvise størrelse av stilling. Dette gjelder ikke permittering der arbeidstakeren har tillitsvern med lønn fra arbeidsgiver i permitteringstiden.*

5.5.11 Begrenset meldeplikt om frilansere

Det foreslås at § 6 nr. 1 andre ledd bokstav a om plikt til å rapportere arbeidstakerens fødselsnummer eller D-nummer suppleres slik at bestemmelsen også omfatter frilansere.

Det er som nevnt i punkt 3.3 lagt opp til at meldeplikts omfang for frilansere skal være begrenset og det foreslås at dette kommer til uttrykk i forskriften § 6 nr. 1 tredje ledd:

Meldeplikten om frilansere gjelder bare andre ledd bokstav a til e.

5.6 Tilgang til inntektsopplysninger for å kunne kvalitetssikre Aa-registeret

NAV Registerforvaltning har blitt orientert om feil og mangler i Aa-registeret internt og fra andre offentlige myndigheter. Fra de interne enhetene i Arbeids- og velferdsetaten er det oppdaget avvik mellom opplysninger om inntekt fra a-ordningen og opplysninger i Aa-registeret.

For å kvalitetssikre Aa-registeret, mener Arbeids- og velferdsdirektoratet at det er nødvendig å ha tilgang til inntektsopplysninger fra a-ordningen. Meldeplikten til Aa-registeret er blant annet knyttet til at det er utbetalt vederlag. Opplysninger om utbetalt vederlag finnes i inntektsopplysningene til Skatteetaten. Ved å sammenholde inntektsopplysninger med de opplysningene som er rapportert inn til Aa-registeret, vil eventuelle feil og mangler i registeret kunne avdekkes. Dersom en arbeidstaker er registrert med fullt arbeid i Aa-registeret, men det ikke foreligger inntektsopplysninger som kan knyttes til arbeidsforholdet, kan det for eksempel indikere at opplysningene i registeret er feil i form av manglende rapportering av sluttdato.

Det følger av a-opplysningsloven § 8 første ledd første punktum at Arbeids- og velferdsetaten skal ha tilgang til opplysningene fra a-ordningen for forvaltning av Aa-registeret, samt inntektsopplysninger for å forvalte og beregne ytelser. Denne bestemmelsen er likevel begrenset til opplysninger som organet har hjemmel i lov til å innhente, jf. § 8 fjerde ledd. Hjemmelen for å innhente opplysninger om arbeidsforhold er folketrygdloven § 25-1 med forskrift, og § 21-4, jf. § 25-10 med forskrift hjemler innhenting av inntektsopplysninger. Se også a-opplysningsloven § 3.

Å kontrollere og kvalitetssikre Aa-registeret faller inn under "forvaltning av arbeidstakerregisteret" i a-opplysningsloven § 8. Dersom det kreves opplysninger om inntekt i den forbindelse, antar departementet at det er hjemlet i de nevnte bestemmelsene i folketrygdloven. Nytt annet ledd i § 7 vil tydeliggjøre denne adgangen.

Departementet foreslår etter dette at Aa-registerforskriften § 7 gis følgende ordlyd:

§ 7 Kontroll og forvaltning av registeret

For å sikre kvaliteten på opplysningene i registeret, kan det gjennomføres kontroll av arbeidsgiveres og oppdragsgivers oppfyllelse av innrapporteringsplikten.

Arbeids- og velferdsetaten skal gis tilgang til inntektsopplysninger innrapportert etter a-opplysningsloven for å kontrollere og forvalte Arbeidsgiver- og arbeidstakerregisteret.

5.7 Endringer i §§ 9 og 10 om tilgang til opplysninger fra registeret

I dag har kun offentlige myndigheter tilgang til Aa-registeret. Det offentlige er i stadig endring og har i dag et mangfold av oppgaver og organisasjonsformer. Hva som er egnet organisasjonsform vil avhenge av type oppgaver som skal utføres og hvilken type styring som er nødvendig for å sikre utførelsen. Nye organisasjonsformer og endringer i ansvaret for utførelsen av oppgaver medfører et behov for at også offentlige virksomheter kan få tilgang til Aa-registeret.

Foruten den tradisjonelle statlige forvaltningen vil også statsforetak, og aksjeselskap der eierskapet er helt eller delvis offentlig, kommunale, fylkeskommunale og interkommunale foretak, ha behov for opplysninger fra Aa-registeret. Disse virksomhetene kan være pålagt å utføre myndighetsutøvelse eller å ivareta grunnleggende samfunnsbehov gjennom lovregulering eller på grunnlag av avtale med offentlige myndigheter.

På samme måte som for de offentlige virksomhetene, kan private virksomheter være pålagt å utføre oppgaver på vegne av det offentlige, eller ha tilgang til registeret med hjemmel i særlov. Private virksomheter kan for eksempel være private leverandører av offentlig tjenstepensjon, det lokale eltilsyn mv. I tillegg vil det kunne være andre private som har behov for opplysninger fra registeret, for eksempel bostyrere under konkursbehandling.

Departementet foreslår etter dette at bestemmelser om tilgang til Aa-registeret for offentlig eide virksomheter, private virksomheter og privatpersoner, tas inn i forskriften §§ 9 og 10. Tilgang til opplysninger fra registeret til bruk for offentlig

myndighetsutøvelse foreslås regulert i § 9, mens tilgang til bruk for andre foreslås tatt inn i § 10.

Gjeldende § 9 bruker begrepet "adgang". Dette begrepet foreslås endret til "tilgang" i §§ 9 og 10, da det er dette som gjennomgående brukes i forhold til utlevering av data, se for eksempel a-opplysningsloven og folkeregisterloven.

I nåværende første ledd er det listet opp en rekke offentlige myndigheter som skal ha generell tilgang til Aa-registeret. Begrepet "generell tilgang" foreslås fjernet, da dette ikke samsvarer med de krav som stilles til behandling av personopplysninger, eller med formålet ved bruk av opplysningene. Departementet foreslår som følge av dette å innføre søknadsbasert tilgang i § 11, se punkt 5.8. Arbeids- og velferdsdirektoratet må som registeransvarlig myndighet ha oversikt over hvem som bruker registeret og hva det brukes til. Det må videre kunne settes vilkår for bruken der dette er nødvendig, og tilgang til opplysningene må kunne avslås dersom behandlingsgrunnlag eller oppgitt formål ikke er i samsvar med vilkårene i lov og forskrift.

5.7.1 Tilgang til opplysninger fra registeret til bruk for offentlig myndighetsutøvelse

I § 9 *første ledd* foreslås det å tydeliggjøre at det kreves søknad for å få tilgang til opplysninger fra Aa-registeret. De nærmere vilkår for søknad følger av forskriften § 11.

Nåværende § 9 første ledd videreføres i det vesentlige i § 9 *første ledd bokstav a til e*. Det foreslås å erstatte den nåværende henvisningen til "Skattedirektoratet, skatteoppkrevere, Statens Innkrevingssentral, Innkrevingssentralen for bidrag og tilbakebetalingskrav", med "Skattedirektoratet og dets organer" i *bokstav b*. Dette gjenspeiler at det offentlige er i stadig endring og at de oppgavene som tidligere lå til disse etatene nå i hovedsak er en del av Skatteetaten som ledes av Skattedirektoratet.

I Prop. 1 LS (2019-2020) foreslås det å overføre skatteoppkrevingen fra kommunene til Skatteetaten fra 1. juni 2020. Det foreslås videre at kommunene skal beholde særnamskompetansen for kommunale krav, jf. endring i folketrygdloven § 25-1 (Lov 20. desember 2019 nr. 93). For å ivareta den delen av den kommunale skatteoppkreverfunksjonen som ikke overføres til skatteetaten foreslås det en ny bestemmelse i *bokstav f*. Kommunen får med dette tilgang til Aa-registeret når kommunen skal tvangsfullbyrde kommunale krav etter reglene for skatt.

Gjeldende § 9 andre ledd første punktum om tilgang for andre offentlige myndigheter foreslås videreført i *bokstav g* supplert med "virksomheter", samt at henvisningen til forskriften § 3 nr. 3 er erstattet med "§ 3 nr. 6 og 7" i tråd med foreslåtte endringer i § 3. Bestemmelsen skal fange opp andre offentlige myndigheter og virksomheter som har behov for opplysninger fra registeret i sin oppgaveløsning. Etter denne bestemmelsen vil for eksempel kommuner kunne få tilgang til registeret i forbindelse med andre oppgaver enn tvangsfullbyrding av kommunale krav som er foreslått hjemlet i bokstav f.

Bokstav h viderefører nåværende § 9 andre ledd andre punktum med en mindre språklig endring.

Departementet foreslår etter dette at § 9 gis følgende ordlyd:

§ 9 Tilgang til Arbeidsgiver- og arbeidstakerregisteret til bruk for offentlig myndighetsutøvelse

Det gis etter søknad tilgang til opplysninger fra registeret til

- a) *Arbeids- og velferdsdirektoratet og dets organer*
- b) *Skattedirektoratet og dets organer*
- c) *Pensjonstrygden for sjømenn*
- d) *Sjøfartsdirektoratet*
- e) *Statistisk Sentralbyrå*
- f) *kommuner ved tvangsfullbyrdelse av kommunale krav etter reglene for skatt*
- g) *andre offentlige myndigheter og virksomheter som trenger opplysningene i sin oppgaveløsning, jf. § 3 nr. 6 og 7*
- h) *utenlandske offentlige myndigheter dersom det følger av overenskomst.*

5.7.2 Tilgang til opplysninger fra registeret til bruk for andre

Nåværende § 10 foreslås opphevet som følge av at den generelle tilgangen til opplysninger fra Aa-registeret foreslås fjernet, se punkt 5.7. Det vil ikke lenger skilles mellom typer søknad, ettersom det nå foreslås å innføre krav om søknad for enhver som ønsker tilgang til opplysninger fra registeret.

I § 10 *første ledd* foreslås det å tydeliggjøre at det kreves søknad for å få tilgang til opplysninger fra registeret, hvilket er i tråd med forslaget til endringer i § 9. Det foreslås en mindre språklig justering ved at tilgang "kan gis" etter søknad, for å understreke at tilgang til registeret til bruk for andre ikke skal sidestilles med tilgang til bruk for offentlig myndighetsutøvelse. Krav til søknad skal imidlertid være likt, se punkt 5.8 for nærmere vilkår.

I *første ledd bokstav a* foreslås gjeldende § 9 fjerde ledd videreført. Bestemmelsen foreslås omskrevet slik at det fremkommer at det er forvaltningsloven §§ 13 d og 13 e og forvaltningslovforskriften §§ 8 og 9 som er styrende for å kunne gi tilgang til registeret for forskningsformål.

I *bokstav b* om tilgang for Sliterordningene og Fellesorganet for AFP foreslås nåværende § 9 tredje ledd videreført.

Forslaget til *bokstav c* om pensjonsinnretninger som kan gis tilgang er utformet i tråd med skatteforvaltningsloven § 3-6 andre ledd. Pensjonsinnretningene har behov for opplysninger om arbeidsforhold fra Aa-registeret for å kunne beregne og fastsette premie for innkreving av pensjonssparing fra arbeidsgiver, samt utbetale korrekt pensjon for den enkelte arbeidstaker. Dersom en arbeidstaker har flere arbeidsforhold vil dette for eksempel innebære et behov for å koble pensjonsopptjeningen mot riktig arbeidsforhold.

Finansdepartementet har den 8. juni 2020 sendt på høring forslag om å forenkle innrapporteringen for arbeidsgivere til pensjonsinnretningene, se punkt 3.2. Disse endringene foreslås å gjelde fra 1. januar 2021. Dette gjør at det er grunn til å vurdere om pensjonsinnretninger kan gis tilgang til opplysninger om arbeidsforhold fra Aa-registeret

til bruk i arbeidet med oppfølgingen av inngåtte avtaler om obligatorisk tjenstepensjon. En slik tilgang vil også bidra til at den samlede meldeplikten for arbeidsgivere og oppdragsgivere forenkles.

Departementet foreslår som følge av dette i *bokstav d* at private pensjonsinnretninger kan gis tilgang til nødvendige opplysninger om arbeidsforhold til bruk i arbeidet med pensjonsordning som arbeidsgiveren eller oppdragsgiveren plikter å ha etter lov om obligatorisk tjenepensjon.

Det foreslås i *bokstav e* at privatpersoner og bostyrere i forbindelse med skifte av bo eller konkursbehandling kan gis tilgang til opplysninger fra Aa-registeret. Bostyrere skal ivareta fordringshavernes felles interesse overfor den enkelte fordringshaver og overfor tredjeperson, jf. konkursloven § 85 første ledd. Det er tingretten som oppnevner en bostyrer, og retten har delvis instruksjons- og kontrollmyndighet over denne, jf. konkursloven § 99. Bostyrere bør få tilgang når det er nødvendig i forbindelse med skifte av bo. Tilsvarende gjelder for dødsbo. Taushetsplikten i arbeids- og velferdsforvaltningsloven § 7 gjelder også etter den registrertes død. En skifteattests rettsvirkninger medfører imidlertid rett til "å råde over avdødes eiendeler og forplikte boet", hvilket medfører vide fullmakter for den som har fått utstedt skifteattest (innsyn i for eksempel skattefastsetting, bankkontoer, salg av fast eiendom og løsøre).

Endelig foreslås i *bokstav f* at andre som er pålagt å utføre bestemte oppgaver av offentlige myndigheter kan få tilgang til opplysninger fra registeret. Bestemmelsen skal fange opp andre som har behov for opplysninger fra registeret i sin oppgaveløsning. Etter denne bestemmelsen vil for eksempel det lokale eltilsyn kunne få tilgang til opplysninger fra registeret. Det lokale eltilsyn har ansvar for å utøve tilsyn med el-virksomheter på vegne av Direktoratet for sikkerhet og beredskap.

Departementet foreslår at § 10 gis følgende ordlyd:

§ 10 Tilgang til Arbeidsgiver- og arbeidstakerregisteret til bruk for andre

Det kan etter søknad gis tilgang til opplysninger fra registeret til

- a) forskningsformål etter forvaltningsloven §§ 13 d og 13 e og forvaltningslovforskriften §§ 8 og 9*
- b) Sliterordningene og Fellesorganet for avtalefestet pensjon etter AFP-tilskottsloven § 18 ved behandling av saker om slitertillegg*
- c) pensjonsinnretninger som har offentlig tjenstepensjon eller tjenstepensjon etter foretakspensjonsloven, innskuddspensjonsloven eller tjenstepensjonsloven, kan gis tilgang til opplysninger om arbeidsforhold for personer som mottar uførepensjon eller avtalefestet pensjon fra innretningen*
- d) private pensjonsinnretninger kan gis tilgang til nødvendige opplysninger om arbeidsforhold til bruk i arbeidet med pensjonsordning som arbeidsgiveren og oppdragsgiveren plikter å ha etter lov om obligatorisk tjenstepensjon*
- e) privatpersoner og bostyrere i forbindelse med skifte av bo eller konkursbehandling*
- f) andre som er pålagt å utføre bestemte oppgaver av offentlige myndigheter.*

5.8 Endringer i § 11 om krav til søknad om tilgang

Etter dagens § 9 har sentrale offentlige myndigheter generell tilgang til registeret uten søknad, se punkt 5.7. Departementet ønsker som nevnt å fjerne den generelle tilgangen med og uten søknad, da dette ikke samsvarer med de krav som stilles til behandling av personopplysninger, eller med formålet ved bruk av opplysningene. Å fjerne den generelle tilgangen innebærer at også de sentrale offentlige myndigheter må søke om tilgang til registeret. Departementet foreslår etter dette i § 11 *første ledd* en ny bestemmelse om at registeransvarlig myndighet kan gi tilgang til Arbeidsgiver- og arbeidstakerregisteret etter søknad.

For å få tilgang til opplysninger fra registeret er det i dagens forskrift fastsatt i § 11 at søknaden må inneholde: type registeradgang (§ 10 nr. 1-4), hjemmel for tilgang, hvordan og i hvilken sammenheng opplysningene vil bli brukt, hvordan opplysningene vil bli oppbevart, samt i hvilken form opplysningene ønskes overført hvis dette fraviker Arbeids- og velferdsetatens standardløsninger.

Søknadens innhold etter dagens § 11 foreslås videreført i det alt vesentlige i § 11 *andre ledd*. Departementet finner det ikke lenger hensiktsmessig å skille mellom ulike typer søknader, ettersom det foreslås å fjerne den generelle tilgangen med og uten søknad. Departementet foreslår følgelig at "type registeradgang" utgår fra søknadens innhold. Det foreslås en mindre teknisk endring, ved at strekpunktene byttes ut til bokstaver.

Kravet til hjemmel og redegjørelse for formålet videreføres i *andre ledd bokstav a og b*. De som trenger opplysninger fra Aa-registeret, er selv nærmest til å begrunne behovet for det, og bør også være ansvarlig for å sikre nødvendig hjemmel for å innhente opplysningene fra registeret.

Ved at det stilles krav til beskrivelse av formålet med bruken av opplysningene, for eksempel hvorvidt formålet er å publisere opplysningene, vil det også fremkomme om opplysningene det søkes om krever anonymisering. Som det fremgår av gjeldende § 16 tredje punktum i forskriften, skal statistikker eller publikasjoner med registeropplysninger som kilde ikke offentliggjøres slik at enkeltpersoner kan identifiseres.

I *bokstav c* foreslås begrepet "oppbevaring" endret til "lagring" i tråd med personopplysningslovens begrepsbruk. Tilgang til data skjer i all hovedsak digitalt, og ved utlevering av opplysninger vil lagringskravene i personopplysningsloven måtte følges.

Bestemmelsens *bokstav d* gjelder hvordan opplysningene ønskes overført. I dag tilbys web-oppslag, integrert oppslag, uttrekk og vask. Dette kan imidlertid endre seg ut fra fremtidens krav og muligheter.

Etter nåværende § 11 *andre ledd* må formen for presentasjon av statistiske resultater med grunnlag i opplysninger fra registeret godkjennes av Arbeids- og velferdsdirektoratet på forhånd. Bestemmelsen videreføres i *tredje ledd* med en språklig justering. I tillegg er "Arbeids- og velferdsdirektoratet" foreslått erstattet med "registeransvarlig myndighet".

Tilgang til Aa-registeret som er gitt før endringene i § 11 trer i kraft, foreslås videreført frem til utgangen av juni 2021. Brukere av Aa-registeret må innen juni 2021 søke om ny tilgang.

Departementet foreslår at § 11 gis følgende ordlyd:

§ 11 Krav til søknad om tilgang

Registeransvarlig myndighet kan gi tilgang til Arbeidsgiver- og arbeidstakerregisteret etter søknad.

Søknad om tilgang skal inneholde

- a) *hjemmelen for innhenting av opplysningene*
- b) *formålet med bruken av opplysningene og informasjon om hvordan og i hvilken sammenheng opplysningene vil bli brukt*
- c) *informasjon om hvordan opplysningene vil bli lagret*
- d) *informasjon om hvordan opplysningene ønskes overført.*

Ved søknad om bruk av opplysninger fra registeret til statistiske formål, skal formen for presentasjon av statistiske resultater på forhånd godkjennes av registeransvarlig myndighet.

5.9 Ny bestemmelse i § 12 om betaling for tilgang

Eksterne brukere av Aa-registeret får i dag tilgang til data via ekstern distributør av registeret. Denne løsningen er basert på at brukerne betaler for de dataene som hentes ut enten via web services, online-oppslag, eller vask/uttrekk/skreddersøm-løsninger. Arbeids- og velferdsetaten har som mål å tilrettelegge for økt bruk av Aa-registeret, og som et ledd i dette er det ønskelig å tilby data fra registeret gjennom Application Programming Interface (APIer) og andre standardløsninger. Arbeids- og velferdsetaten har besluttet å distribuere data fra Aa-registeret selv fra sommeren 2021.

Det foreslås i § 12 å innta en ny bestemmelse om rett for Arbeids- og velferdsetaten til å kreve betaling for behandling og tilrettelegging av opplysninger. Arbeids- og velferdsetaten skal som hovedregel tilby grunnleggende informasjon fra Aa-registeret gratis. Ved ønske om tilrettelegging av opplysningene utover det som etaten tilbyr i sitt standardformat, foreslås det at denne tilretteleggingen kan prissettes. Dette vil kunne være aktuelt i tilfeller hvor det bes om kompliserte og skreddersydde uttrekk som vil innebære merarbeid for Arbeids- og velferdsetaten. Det følger av forslaget at betalingssatsene ikke skal overstige de faktiske kostnadene ved produksjonen.

§ 12 foreslås gitt følgende ordlyd:

Arbeids- og velferdsetaten kan kreve betaling for behandling og tilrettelegging av opplysninger etter dette kapittelet. Betalingen skal ikke overstige de faktiske utgiftene ved behandlingen og tilretteleggingen av opplysningene.

Ved at det foreslås å innta en ny bestemmelse i forskriften § 12, vil de etterfølgende bestemmelsene i forskriften forskyves med ett paragrafnummer tilsvarende.

6 Endringer i folketrygdloven § 25-10 om arbeidsgivers opplysningsplikt og forskrift om arbeidsgivers opplysningsplikt om arbeidsforhold og inntekt

Folketrygdloven § 25-10 første ledd gir departementet hjemmel til å bestemme i forskrift at arbeidsgivere uoppfordret skal gi opplysninger som nevnt i § 21-4 etter reglene i a-opplysningsloven. Det samme gjelder opplysninger som arbeidsgivere er pålagt å gi med hjemmel i andre lover hvor oppgaver er lagt til Arbeids- og velferdsetaten.

Forskrift 10. juli 2014 nr. 969 til folketrygdloven § 25-10 om arbeidsgivers opplysningsplikt om arbeidsforhold og inntekt, pålegger arbeidsgivere og oppdragsgivere å gi opplysninger om arbeidstakeres og oppdragstakeres arbeids- og inntektsforhold uoppfordret etter reglene i a-opplysningsloven. For andre enn arbeidstakere (frilansere og andre) gjelder rapporteringsplikten bare for måneder med utbetaling, altså en hendelsesbasert rapportering.

I forskriften er det også presisert nærmere hvilke opplysninger rapporteringsplikten gjelder for. Via en henvisning til forskriften om Arbeidsgiver- og arbeidstakerregisteret, er arbeidsgivere blant annet pålagt å opplyse om start- og sluttdato for arbeidsforholdet, dato for siste lønnsendring og lovlig fravær uten lønn (permisjoner).

Det er videre slått fast at rapporteringspliktig inntekt skal fordeles på underenhet som er registrert i Enhetsregisteret, og at arbeidsgivere kan gi opplysninger om at inntekten er opptjent i en annen periode enn rapporteringsmåneden eller i en del av rapporteringsmåneden, det vil si opplysninger utover det som skatteforvaltningsloven hjemler opplysningsplikt om. Dette er opplysninger som Arbeids- og velferdsetaten trenger i forbindelse med beregning av sykepenger og andre ytelser.

Departementet foreslår at folketrygdloven § 25-10 justeres i tråd med at frilansere foreslås å bli meldepliktig til Aa-registeret. Overskriften til forskriften og §§ 1, 2 og 3 foreslås justert med sikte på ensartede begreper, det vil si at "oppdragsgiver" erstatter "den som utbetaler lønn eller yter annen godtgjørelse utenfor tjenesteforhold" og "oppdragstaker" erstattes med "frilanser". Det er endelig gjort en mindre språklig justering i § 25-10.

7 Endringer i folketrygdloven § 25-3 og forskrift om gebyr og tvangsmulkt ved brudd på opplysningsplikten til arbeidstakerregisteret mv.

7.1 Bakgrunn og gjeldende rett

7.1.1 Innledning

Før a-opplysningsloven trådte i kraft 1. januar 2015 kunne Arbeids- og velferdsetaten etter folketrygdloven § 25-3 ilegge en arbeidsgiver som ikke oppfyller forpliktelsen etter § 25-1 andre ledd til å gi melding om inntak av arbeidstakere eller opphør av arbeidsforhold,

gebyr, tvangsmulkt eller begge deler. Å gi uriktige opplysninger medførte også at forpliktelsen etter § 25-1 ikke ble oppfylt.

7.1.2 Generelt om a-ordningen

Lov 22. juni 2012 nr. 43 om arbeidsgivers innrapportering av ansettelses- og inntektsforhold m.m. (a-opplysningsloven) etablerte det formelle grunnlaget for en ny felles ordning for arbeidsgiveres innrapportering av ansettelses- og inntektsforhold mv. til Skatteetaten, Arbeids- og velferdsetaten og Statistisk sentralbyrå (SSB). Opplysningene erstatter flere av de oppgavene og skjemaene som arbeidsgiver før måtte levere, inkludert lønns- og trekkoppgaven (LTO), terminoppgaven for arbeidsgiveravgift og forskuddstrekk, årsoppgaven for arbeidsgiveravgift, melding til arbeidsgiver- og arbeidstakerregisteret (Aa-registeret), og opplysninger til bruk for SSB sitt arbeid med å utarbeide lønnsstatistikker. Loven trådte i kraft 1. januar 2015.

Formålet med ordningen er i første rekke å forenkle arbeidsgivers rapportering av ansettelsesforhold og inntektsopplysninger ved at man unngår dobbeltrapportering til flere etater. Ordningen medvirker også til økt effektivitet og bedre oppgaveløsning i etatene, samt bedre tjenester fra det offentlige. For en nærmere beskrivelse av ordningen vises det til Prop. 112 L (2011–2012) kapittel 9.

A-ordningen innebærer at arbeidsgiver rapporterer ett sett med pliktige opplysninger om hver enkelt ansatt minimum en gang per måned. Arbeidsgivere som ønsker å rapportere i tilknytning til lønnskjøring, såkalt hendelsesbasert rapportering, vil likevel ha mulighet til dette. Det er oppfyllelse av opplysningsplikten som er det sentrale. Dersom arbeidsgiver har flere avlønninger per måned, kan det altså rapporteres ved hver hendelse. Dersom den opplysningspliktige har flere lønssystemer eller skal levere deler av opplysningene fra flere systemer, vil han eller hun kunne levere fra hvert system og samlet sett oppfylle opplysningsplikten.

A-opplysningsloven § 3 fastsetter hvilke opplysninger som skal rapporteres, og bestemmelsen henviser til opplysningsplikten etter skatteforvaltningsloven, skattebetalingsloven, folketrygdloven og statistikkloven, med tilhørende forskrifter. På Arbeids- og velferdsetatens område gjelder dette opplysninger som arbeidsgivere er pålagt å gi med hjemmel i folketrygdloven § 25-1 annet ledd (rapporteringsplikten til arbeidstakerregisteret) og § 25-10, jf. § 21-4 (løpende meldeplikt om arbeidsforhold og inntekt).

A-opplysningsloven § 4 første ledd slår fast at opplysningene skal rapporteres minst en gang per måned. Tredje ledd gjør unntak fra denne fristen for inn- og utmeldinger av arbeidstakere til arbeidstakerregisteret, som etter hovedregelen skal leveres innen fredag i uken etter at arbeidsforholdet tok til eller opphørte. Forskriftshjemmelen i fjerde ledd ble imidlertid ved lov 20. juni 2014 nr. 23 supplert med en bestemmelse om at det ved forskrift kan gjøres unntak fra fristen for inn- og utmeldinger til arbeidstakerregisteret, slik at rapporteringsplikten etter hovedregelen om månedlig rapportering skal gjelde også for meldinger til arbeidstakerregisteret. Dette ble bestemt ved endringsforskrift 10. juli

2014 nr. 967, se forskrift 18. august 2008 nr. 942 om arbeidsgiver- og arbeidstakerregisteret § 6 nr. 4.

I § 5 er det gitt regler om sted for levering og leveringsmåte. Hovedregelen er at opplysningene skal leveres elektronisk til den mottakssentralen som Skattedirektoratet bestemmer. A-opplysningsloven § 6 tillegger Skattedirektoratet oppgaven med å ivareta fellesfunksjoner, og bestemmer at Skattedirektoratet er ansvarlig for behandling av personopplysninger ved ivaretagelsen av fellesfunksjonene.

A-opplysningsloven § 8 angir hvilke forvaltningsorganer som skal få tilgang til de opplysningene som blir samlet inn gjennom § 3, herunder Arbeids- og velferdsetaten, Statistisk sentralbyrå, Skattedirektoratet, skattekontoret og skatteoppkreverne.

7.1.3 Reaksjonsordningen etter a-opplysningsloven

Etter a-opplysningsloven § 10 kan den som ikke innrapporterer alle opplysninger innen fristen i lovens § 4, ilegges en daglig løpende tvangsmulkt frem til opplysningene er levert. Samlet tvangsmulkt skal ikke kunne overstige 1 000 ganger rettsgebyret. Vedtak om tvangsmulkt er tvangsgrunnlag for utlegg. I forskrift 24. juni 2014 nr. 857 om arbeidsgivers innrapportering av ansettelses- og inntektsforhold med mer (a-opplysningsforskriften) er det blant annet gitt regler om hvordan den daglige tvangsmulkten skal fastsettes. Etter forskriften § 4-2 skal tvangsmulkt normalt utgjøre 1/10 rettsgebyr per dag per inntektsmottaker det ikke er gitt pliktige opplysninger om. I særlige tilfeller kan dagsatsen settes lavere eller høyere enn det som følger av første ledd.

Etter loven kan tvangsmulkt helt eller delvis ettergis dersom det blir gjort sannsynlig at forpliktelsen ikke er overholdt som følge av forhold utenfor den opplysningspliktiges kontroll eller dersom særlige rimelighetsgrunner tilsier det.

I lovens § 11 er det gitt regler om adgang til å ilegge den som ikke leverer alle opplysninger innen fristen i § 4, et overtredelsesgebyr. Ordningen er ment å ramme de tilfellene en arbeidsgiver leverer opplysninger, men der leveringen skjer etter utløpet av fristene fastsatt etter lovens § 4. Gebyret skal ikke kunne overstige 15 ganger rettsgebyret. Det er i a-opplysningsforskriften gitt regler om hvordan gebyret skal fastsettes, hvorefter overtredelsesgebyret normalt skal utgjøre ¼ rettsgebyr per dag forsinkelsen har vart, jf. lov 17. desember 1982 nr. 86 om rettsgebyr § 1 annet ledd. I særlige tilfeller kan gebyret settes høyere eller lavere per dag enn det som følger av første ledd.

Det er bare Skattekontoret som vil kunne ilegge arbeidsgivere overtredelsesgebyr og tvangsmulkt for manglende eller forsinket innlevering av opplysninger som pålagt i a-opplysningsloven. Det ble således forutsatt at Arbeids- og velferdsetaten i utgangspunktet ikke lenger kunne ilegge arbeidsgivere som ikke oppfyller sin plikt til å gi melding til arbeidstakerregisteret om inntak av en arbeidstaker og om opphør av et arbeidsforhold, gebyr eller tvangsmulkt etter folketrygdloven § 25-3.

Ved lov 20. juni 2014 nr. 23 ble folketrygdloven § 25-3 tilpasset a-ordningen, slik at bestemmelsen kun omfatter sanksjonering av uriktige opplysninger til

arbeidstakerregisteret og uriktige opplysninger om arbeidsforhold og inntekt etter forskrift til folketrygdloven § 25-10.

7.2 Departementets vurdering og forslag

Ved innføringen av a-ordningen i 2015 ble sanksjonshjemmelen for manglende opplysninger til Aa-registeret som nevnt flyttet fra folketrygdloven til a-opplysningsloven, mens adgangen til å sanksjonere uriktige opplysninger ble værende hos Arbeids- og velferdsetaten. Da Skatteetaten ikke benytter hjemmelen til å sanksjonere manglende rapportering, er det et sterkt behov for å få overført hjemmelen tilbake til Arbeids- og velferdsetaten.

Manglende rapportering oppdages ofte ved kontroller blant annet i forbindelse med A-krimssamarbeidet. For å få et oppdatert register med høy kvalitet, samt for å forebygge feilutbetalinger/trygdesvindler og øke digitaliseringsgraden, er det derfor av stor betydning for Arbeids- og velferdsetaten at etaten skal kunne sanksjonere arbeidsgivere som unnlater å rapportere meldepliktige opplysninger til Aa-registeret.

Skatteetaten er ansvarlig for inntektsopplysninger og Arbeids- og velferdsetaten er registeransvarlig for arbeidsforholdsopplysninger som kommer inn i a-ordningen. Opplysninger om innmelding av arbeidsforhold følges opp av Arbeids- og velferdsetaten. Når Skatteetaten som forvalter av a-ordningen ikke sanksjonerer manglende innmelding av arbeidsforhold er det nærliggende at Arbeids- og velferdsetaten har muligheten til det. Som forvalter av Aa-registeret er det viktig at etaten har mulighet til å øke kvaliteten i registeret, hvilket denne sanksjoneringsmyndigheten vil kunne bidra til. Det er uheldig at arbeidsgivere som har plikt til å rapportere arbeidsforhold, men som ikke gjør dette, ikke ilegges sanksjoner for manglende rapportering der dette oppdages. Dersom det er feil og mangler ved det materielle innholdet i opplysningene som gis, vil det være utenfor ansvarsområdet til Skatteetaten som forvalter av a-ordningen. Slike feil og mangler må håndteres av eieretatene; Skatteetaten, Arbeids- og velferdsetaten og Statistisk sentralbyrå (SSB).

Det foreslås derfor at Arbeids- og velferdsetaten gis hjemmel til å ilegge arbeidsgivere og oppdragsgivere overtredelsesgebyr og tvangsmulkt også ved manglende rapportering til Aa-registeret, samt for manglende rapportering av arbeidsforhold og inntekt etter forskrift gitt i medhold av folketrygdloven § 25-10. For å unngå dobbelsanksjonering vil Arbeids- og velferdsetaten og Skatteetaten utarbeide retningslinjer hvor ansvarsforholdet for manglende rapportering fordeles nærmere.

Departementet foreslår videre at § 25-3 justeres som følge av forslaget om å innlemme frilansere i Aa-registeret. Det foreslås videre tilpasninger i forskrift 10. juli 2014 nr. 968 om gebyr og tvangsmulkt etter folketrygdloven § 25-3 for arbeidsgiver som gir uriktige opplysninger til arbeidstakerregisteret mv., se forskriftsutkastet §§ 1, 2 og 4. I tillegg foreslås det endringer i § 6 som henviser til "NAV Aa-registeret", da denne enheten har endret navn. For å forhindre sårbarhet ved omorganiseringer eller navnebytte foreslås det å henvise til "Arbeids- og velferdsetaten", og ikke til en spesifikk enhet i etaten. Det foreslås videre at § 14 i Aa-registerforskriften justeres i tråd med at Arbeids- og

velferdsetaten skal kunne sanksjonere manglende opplysninger til registeret. Endelig foreslås "gebyr" endret til "overtredelsesgebyr", i de nevnte bestemmelsene. Dette innebærer en presisering av hva slags type gebyr som omfattes, hvilket er i tråd med de faktiske forhold.

8 Personvernkonsekvenser

Arbeids- og velferdsetaten behandler en stor mengde personopplysninger om et stort antall borgere. Mange av opplysningene som behandles er særlige kategorier personopplysninger, som opplysninger om helseforhold. Også opplysninger som ikke regnes som særlige kategorier personopplysninger, kan oppleves private og personlige.

Behandling av personopplysninger, som ikke er basert på samtykke, innebærer et inngrep i personvernet til borgerne i den forstand at de selv ikke kan bestemme over behandlingen av egne personopplysninger.

Opplysningene som forslaget gjelder, faller ikke under kategorien særskilte personopplysninger, men er generelle opplysninger om arbeidsforhold. Opplysninger om sluttårsak vil imidlertid kunne oppleves som sensitive opplysninger. Av hensyn til personvern, forutsettes det at sluttårsaken ikke skal beskrive inngående de faktiske forhold. Eksempler på sluttårsak som ivaretar personvern hensyn er at arbeidstaker har sagt opp selv, arbeidstaker er sagt opp av arbeidsgiver, kontrakt/engasjement har utløpt, arbeidsforholdet er registrert feil og annullert eller lignende.

Når det gjelder arbeidsforholdsID og permisjons-/permitteringsID, vil disse være personopplysninger da ID-en knytter seg til enkeltpersoner i arbeidsforhold. Det er imidlertid først når Arbeids- og velferdsetaten sammenstiller denne informasjonen med den enkeltes fødselsnummer, at etaten har en konkret personopplysning. Arbeidstakeren kan dessuten kvalitetskontrollere opplysningene arbeidsgiver har rapportert inn gjennom innsynsløsningen.

Personopplysninger kan kun samles inn til spesifikke, uttrykkelig angitte og berettigete formål, jf. personvernforordningen artikkel 5 nr. 1 bokstav b. Med et uttrykkelig angitt og konkret formål vil det i større grad være enkelt å angi hvilke personopplysninger som er adekvate, nødvendige og relevante for å oppfylle formålet (prinsippet om dataminimering).

Prinsippene her ivaretas gjennom de rammene som er nedfelt i folketrygdloven, Aa-registerforskriften, a-opplysningsloven med tilhørende forskrift og lovverk knyttet til den enkelte behandling fra andre offentlige myndigheter.

Forordningen artikkel 5 nr. 1 bokstav b slår videre fast at opplysningene ikke kan viderebehandles på en måte som er uforenlig med det opprinnelige formålet. Artikkel 6 nr. 4 bokstav a til e viser til en skjønsmessig vurdering av om den nye bruken av opplysningene er forenlig eller ikke med den opprinnelige behandlingen. Dersom det nye formålet er forenlig med det opprinnelige formålet vil det ikke være behov for et nytt behandlingsgrunnlag. Viderebehandling til uforenlige formål er lovlig dersom det foreligger særskilt hjemmel i lov, eller samtykke fra den registrerte, jf. artikkel 6 nr. 4.

Det er videre krav om at bestemmelser som åpner for viderebehandling for uforenlige formål må være nødvendige og forholdsmessige.

Formålet med Aa-registeret er å tjene Arbeids- og velferdsetatens og andre offentlige myndigheters behov for opplysninger i forbindelse med deres oppgaveløsning. Ved utlevering av opplysninger til andre offentlige myndigheter vil dermed ikke forordningens bestemmelse om viderebehandling komme til anvendelse, da opplysningene deles for samme formål som opplysningene opprinnelig ble samlet inn for av Arbeids- og velferdsetaten. Prinsippet om at personopplysninger kun kan samles inn til spesifikke, uttrykkelig angitte og berettigete formål, jf. personvernforordningen artikkel 5 nr. 1 bokstav b, vil også gjelde for mottakerorganet.

Forordningens bestemmelse om viderebehandling vil imidlertid komme til anvendelse ved utlevering av opplysninger til private, herunder til bostyrere og dødsbo. Forslaget til folketrygdloven § 25-1 med forskrift vil da utgjøre viderebehandlingsgrunnlaget. Nevnte bestemmelser vil derimot ikke utgjøre et supplerende rettsgrunnlag for mottakerens videre bruk av opplysningene, jf. forordningens artikkel 6 nr. 1 og 3 om behandlingsgrunnlag. Departementet antar at behandlingsgrunnlag for bostyrers bruk av opplysningene vil være konkursloven § 85, og for dødsbo vil forordningen artikkel 6 nr. 1 om rettslig forpliktelse kunne komme til anvendelse.

I dagens regelverk er det listet opp en rekke offentlige myndigheter som skal ha generell tilgang til Aa-registeret. Begrepet "generell tilgang" foreslås fjernet, da dette ikke samsvarer med de krav som stilles til behandling av personopplysninger, eller med formålet ved bruk av opplysningene.

Departementet foreslår videre at registeransvarlig myndighet kan gi tilgang til Aa-registeret etter søknad. Endringen innebærer at også de sentrale offentlige myndighetene som har tilgang i dag, må søke om dette. Arbeids- og velferdsdirektoratet må som registeransvarlig myndighet ha oversikt over hvem som bruker registeret og hva det brukes til. Departementet mener at det må kunne settes vilkår for bruken der dette er nødvendig, og at tilgang til opplysningene må kunne avslås dersom behandlingsgrunnlag eller oppgitt formål ikke er i samsvar med vilkårene i lov og forskrift. Det foreslås etter dette at søknaden skal inneholde formål med bruken av opplysningene, herunder hvordan og i hvilken sammenheng opplysningene vil bli brukt, samt hvordan opplysningene vil bli lagret.

Personvernforordningen artikkel 5 nr. 1 bokstav f fastsetter at personopplysninger skal behandles på en måte som sikrer tilstrekkelig sikkerhet for personopplysningene, herunder vern mot uautorisert eller ulovlig behandling, og mot utilsiktet tap, ødeleggelse eller skade ved bruk av egnede tekniske eller organisatoriske tiltak (prinsippet om integritet og konfidensialitet). Det er videre forbudt å oppbevare personopplysninger lenger enn det som er nødvendig for formålet de ble samlet inn for.

Departementet forutsetter at Arbeids- og velferdsetaten sørger for at personopplysningene er så korrekte og oppdaterte som mulig, samt at opplysningene underlegges tilstrekkelig informasjonssikkerhet og slettes når formålet er oppfylt.

Departementet vil dessuten peke på at Arbeids- og velferdsetaten har taushetsplikt, noe som er viktig for å ivareta borgernes rettssikkerhet og personvern. I tillegg ilegges brukerne som benytter opplysningene i Aa-registeret taushetsplikt, jf. Aa-registerforskriften § 15.

Regjeringen la i 2019 frem sin Digitaliseringsstrategi, som følger opp Meld. St. 27 (2015–2016) Digital agenda. Flere av områdene i digitaliseringsstrategien omhandler satsinger som er relevante for denne høringen. Det legges blant annet vekt på utvikling av sammenhengende tjenester der deling av data mellom virksomheter er aktuelt. Dette forutsetter god kvalitet på data, at bruker vet hvor informasjon hentes fra og hvordan den benyttes, samt at data er egnet for gjenbruk. Samtidig understrekes det at regelverket skal ivareta personvern, rettssikkerhetsprinsipper og andre krav til forsvarlighet.

Departementet legger til grunn at forslagene i høringsnotatet her ikke vil svekke personvernet.

9 Økonomiske og administrative konsekvenser

9.1 Konsekvenser for arbeidsgivere

Forslaget i høringsnotatet innebærer en mindre utvidelse av meldeplikten for arbeidsgivere enn det som gjelder i dag. Det foreslås to nye meldepliktige elementer for arbeidsgivere; sluttårsak og ansettelsesform.

Forslaget innebærer at arbeidsgivere må rapportere opplysninger om sluttårsak og ansettelsesform for alle arbeidsforhold som rapporteres fra 1. januar 2021. Å innføre to nye meldepliktige elementer for arbeidsgivere vil medføre tidsbruk som igjen tilsvarer kostnader. Antall arbeidsforhold som berøres av forslaget er om lag 3 millioner delt på 240 000 rapporteringspliktige.

Det må i tillegg skje nødvendig tilpasning i lønns- og personalsystemer for å legge til rette for endringene. Dette vil kreve en tilpasningskostnad for næringslivet.

De nye meldepliktige elementene som foreslås vil på den annen side bidra til effektivisering ved at Arbeids- og velferdsetatens og andre offentlige myndigheters behov for å etterspørre dokumentasjon fra arbeidsgivere reduseres.

9.2 Konsekvenser for oppdragsgivere

Frilansere er ikke omfattet av meldeplikten til Aa-registeret i dag, da de ikke er å regne som arbeidstakere. Som nevnt i punkt 3.2, har Arbeids- og velferdsetaten og andre brukere av registeret avdekket behov for å få tilgang til informasjon om frilansere. Arbeids- og velferdsetaten har behov for slik informasjon for å kunne vurdere rettigheter etter folketrygdloven. Det foreslås i høringsnotatet her en meldeplikt om frilansere til Aa-registeret. Forslaget vil ikke medføre noen vesentlig utvidelse av meldeplikten for oppdragsgivere enn det som gjelder i dag, fordi frilansere allerede rapporteres til Skatteetaten via a-ordningen.

Ved å innføre en meldeplikt om frilansere til Aa-registeret, vil Arbeids- og velferdsetatens og andre offentlige myndigheters behov for å innhente tilleggsinformasjon fra oppdragsgivere reduseres. Ettersom arbeidsforholdet til frilansere ofte er friere enn for arbeidstakere, foreslås det dessuten å begrense meldeplikten om frilansere til Aa-registeret til å gjelde fødselsnummer, arbeidsforholdsID, type arbeidsforhold, yrkeskode, og start- og sluttdato.

9.3 Konsekvenser for offentlige myndigheter

Innen offentlig sektor er det eieretatene av a-ordningen (NAV, SSB og Skatteetaten) som blir direkte berørt av forslaget til endringer. De nye meldepliktige elementene som foreslås vil kreve tekniske endringer i a-meldingen. Veiledningen til a-ordningen vil oppdateres med beskrivelser om hvordan de nye opplysningene skal rapporteres.

Aa-registeret er en viktig kilde for Arbeids- og velferdsetaten for å sikre den enkeltes rett til ytelser og tjenester. Registeret bør derfor være så komplett og oppdatert som mulig. Aa-registeret er også en viktig informasjonskilde for en rekke andre offentlige myndigheter. De nye meldepliktige elementene som foreslås vil bidra til effektivisering ved at Arbeids- og velferdsetaten og andre offentlige myndigheter i mindre grad trenger å etterspørre dokumentasjon fra arbeidsgiver i sin oppgaveløsning.

Forslaget til endringer vil også bidra til bedre kvalitet på opplysninger i Aa-registeret, økt kunnskap om arbeidsmarkedet i Norge, mer effektive digitaliserte søknadsprosesser og automatisert saksbehandling.

I tillegg til å kreve tekniske endringer i a-meldingen, vil forslaget også kreve flere kontroller for registerforvaltningen, samt ressurser for å sikre datakvalitet og eventuelle sanksjoner. Det legges til grunn at forslaget vil kunne gjennomføres innenfor Arbeids- og velferdsetatens gjeldende rammer.

10 Ikrafttredelse og overgangsregler

Da det krever tid og tekniske endringer for å få inn de foreslåtte meldepliktige elementene i Aa-registeret, foreslår departementet at endringene i folketrygdloven §§ 25-1, 25-3 og 25-10 samt endringene i forskrift om arbeidsgiver- og arbeidstakerregisteret (med unntak av § 7), forskrift om gebyr og tvangsmulkt etter folketrygdloven § 25-3 og forskrift til folketrygdloven § 25-10 skal tre i kraft 1. januar 2021.

Grunnet endring av XSD (skjema) for a-meldingen i a-ordningen, må alle nye informasjonselementer implementeres i henhold til en utrulleringsplan som er mulig å gjennomføre for lønns- og personalsystemer samt for Skatteetaten som forvalter av a-ordningen. XSD-en for a-meldingen har ikke blitt endret tidligere, og det er enighet fra eieretatene om at neste endring ikke kan skje før 1. januar 2021.

Endringer i Aa-registerforskriften § 7 om kontroll og forvaltning av registeret foreslås å tre i kraft straks.

Tilgang til Aa-registeret som er gitt før loven og forskriftenes ikrafttredelse, videreføres frem til utgangen av juni 2021. Brukere av Aa-registeret må innen utgangen av juni 2021 søke om ny tilgang.

11 Merknader til de enkelte bestemmelsene i lovforslaget

Til § 25-1 Arbeidsgiverregisteret og arbeidstakerregisteret

Bestemmelsen hjemler plikten for arbeidsgiver og oppdragsgiver til å registrere seg i arbeidsgiverregisteret, samt å sende melding om inntak av en arbeidstaker og opphør av et arbeidsforhold i tråd med a-opplysningsloven § 5 med tilhørende forskrifter.

Bestemmelsen gir også hjemmel for departementet til å gi forskrifter om arbeidsgiver- og arbeidstakerregisteret. Formålet med registeret er å tjene Arbeids- og velferdsetatens og andre offentlige myndigheters behov for opplysninger i forbindelse med deres oppgaveløsning, jf. § 2 i forskrift 18. august 2008 nr. 942 om arbeidsgiver- og arbeidstakerregisteret.

Overskriften til paragrafen foreslås endret til *Arbeidsgiver- og arbeidstakerregisteret* da det i realiteten er ett register, ikke ett arbeidsgiverregister og ett arbeidstakerregister. Det foreslås dessuten at registeret benevnes med stor forbokstav, tilsvarende Enhetsregisteret, Merverdiavgiftsregisteret og Oppgaveregisteret.

Første ledd første punktum foreslås endret slik at registrering i Arbeidsgiver- og arbeidstakerregisteret skal skje etter bestemmelsene i enhetsregisterloven. Det er i realiteten kun en teknisk endring og endrer ikke de faktiske forhold.

Dagens referanse til at melding om registrering kan sendes til Arbeids- og velferdsetaten i arbeidsgivers kommune er ikke riktig, da slik registrering må skje i Enhetsregisteret. Det er viktig at loven ikke kan misforstås, og at den gjenspeiler de faktiske forhold. Dette vil gjøre det enklere for arbeidsgivere å forholde seg til reglene om Arbeidsgiver- og arbeidstakerregisteret.

Andre ledd om meldeplikten til Arbeidsgiver- og arbeidstakerregisteret er supplert med bestemmelser om at oppdragsgivere plikter å sende melding om inntak av frilanser og om opphør av slikt arbeidsforhold.

Nåværende tredje ledd om at “Trygdens organer, Skattedirektoratet, Statistisk sentralbyrå, kommunekasserere og kemnerkontorer har adgang til opplysninger fra registrene” foreslås tatt ut av loven, da denne informasjonen i tillegg til andre offentlige myndigheter også er spesifisert i Aa-registerforskriften §§ 9 og 10. Det er unødvendig og forvirrende å ha hjemler to ulike steder for samme tilgang, det kan antyde at det er ulike tilgangshjemler, noe det i realiteten ikke er. Gjeldende fjerde ledd blir *tredje ledd*.

Tredje ledd første punktum svarer til gjeldende fjerde ledd første punktum og foreslås endret til at departementet gir forskrift om “Arbeidsgiver- og arbeidstakerregisteret” i tråd med øvrige endringer. Forskriftshjemmelen suppleres med bokstaver som angir hva departementet kan gi regler om i *tredje ledd andre punktum*. *Tredje ledd andre punktum bokstav a og b* viderefører nåværende fjerde ledd andre og tredje punktum med den

endring at oppdragsgivere og frilansere innlemmes i regelverket. *Bokstav c* gir departementet hjemmel til å fastsette bestemmelser om hvem som kan få tilgang til opplysninger fra registeret, slik at tilgangen reguleres i forskriften og ikke i loven. *Tredje ledd andre punktum bokstav d* gir departementet hjemmel til å gi regler om vilkår for å få tilgang til opplysninger fra registeret, herunder at det skal kreves søknad. Endelig i *bokstav e* innføres en ny hjemmel til å kreve betaling for utlevering av opplysninger fra registeret. Dette vil være aktuelt i tilfeller hvor det bes om uttrekk som vil innebære merarbeid for Arbeids- og velferdsetaten.

Til § 25-3 Overtredelsesgebyr og tvangsmulkt ved brudd på meldeplikten til arbeidstakerregisteret mv.

Paragrafen omhandler overtredelsesgebyr og tvangsmulkt ved brudd på plikten til å gi opplysninger til Arbeidsgiver- og arbeidstakerregisteret om inntak av arbeidstakere eller opphør av arbeidsforhold, jf. § 25-1 annet ledd og brudd på plikten etter forskrift gitt med hjemmel i § 25-10 til uoppfordret å gi opplysninger om arbeidsforhold og inntekt. I dag hjemler paragrafen sanksjoner kun for uriktige opplysninger. Endringen innebærer at både manglende opplysninger og innholdsmessige feil i opplysningene skal kunne sanksjoneres.

Overskriften foreslås endret til "Overtredelsesgebyr og tvangsmulkt ved brudd på meldeplikten til Arbeidsgiver- og arbeidstakerregisteret". Det er i tråd med endringene i § 25-1 å vise til Arbeidsgiver- og arbeidstakerregisteret. Videre er "gebyr" foreslått endret til "overtredelsesgebyr", i overskriften og bestemmelsen for øvrig. Dette innebærer en presisering av hva slags type gebyr paragrafen omhandler, hvilket er i tråd med de faktiske forhold.

Første ledd viderefører gjeldende første ledd med en innholdsmessig justering.

Nåværende første ledd regulerer Arbeids- og velferdsetatens myndighet til å sanksjonere uriktige opplysninger. Det foreslås å endre ordlyden slik at Arbeids- og velferdsetaten kan ilegge sanksjoner når "krav" i § 25-1 andre ledd med tilhørende forskrifter og forskrift gitt i medhold av § 25-10 ikke er blitt etterlevd. Endringen er innholdsmessig ny og hjemler adgang for Arbeids- og velferdsetaten til også å sanksjonere manglende oppfyllelse av kravet til å levere opplysninger i henhold til folketrygdloven § 25-1 andre ledd med forskrifter og forskrift gitt i medhold av § 25-10. Det foreslås en mindre teknisk justering ved at henvisningen til § 25-10 med tilhørende forskrifter endres til "forskrift gitt i medhold av § 25-10", da § 25-10 kun inneholder forskriftshjemler. I tråd med forslaget til endringene i § 25-1 er oppdragsgivere og frilansere innarbeidet i bestemmelsen.

Andre ledd første punktum viderefører gjeldende andre ledd første punktum og bestemmer at overtredelsesgebyr kan ilegges når korrekte opplysninger ikke er gitt innen den frist som er fastsatt i forskrift. Med "den frist som er fastsatt i forskrift" menes fristen fastsatt i forskrift 18. august 2008 nr. 942 om arbeidsgiver- og arbeidstakerregisteret § 6 nr. 3, jf. forskrift 24. juni 2014 nr. 857 om arbeidsgivers innrapportering av ansettelses- og inntektsforhold med mer (a-opplysningsforskriften) § 2-1 hvoretter opplysningene skal leveres senest den 5. i måneden etter utløpet av den kalendermåned opplysningene gjelder.

I andre ledd andre punktum er det bestemt at gebyret skal utgjøre et halvt rettsgebyr for hver forsømmelse. Det følger av forskrift 10. juli 2014 nr. 968 om gebyr og tvangsmulkt etter folketrygdloven § 25-3 for arbeidsgiver som gir uriktige opplysninger til arbeidstakerregisteret mv. § 2 at det skal regnes som en forsømmelse når det er levert én eller flere uriktige opplysninger per rapporterte arbeidsforhold. Hvis samme forhold gjelder flere arbeidstakere eller frilansere, skal det regnes som like mange forsømmelser som antall arbeidstakere eller oppdragstakere feilen berører. Departementet foreslår i høringsnotatet her at forskriften suppleres slik at det samme gjelder manglende innrapportering av opplysninger. *I andre ledd andre punktum* foreslås det en tilføyning som fastsetter maksimalt overtredelsesgebyr. Maksimalt overtredelsesgebyr skal være 15 ganger rettsgebyret, det vil si kr. 17 580,- pr. 1. januar 2020, og er i samsvar med a-opplysningsloven § 11.

Tredje ledd første til tredje punktum svarer til nåværende tredje ledd første til tredje punktum som gjelder tvangsmulkt. *Fjerde punktum* er nytt og fastsetter maksimal tvangsmulkt til 50 ganger rettsgebyret. Denne maksimumsgrensen er i tråd med skatteforvaltningslovens bestemmelser om maksimum tvangsmulkt.

Fjerde ledd er nytt og regulerer forholdet til sanksjonering etter a-opplysningsloven. I høringsnotatet til a-opplysningsloven ble det forutsatt at gebyr eller tvangsmulkt etter § 25-3 ikke kan ilegges samtidig som det ilegges gebyr eller tvangsmulkt etter a-opplysningsloven §§ 10 og 11 for samme forhold i samme tidsrom. Ut fra forslaget i høringsnotatet uttrykte departementet i Prop. 48 L (2013–2014) at de var enig med Advokatforeningen om at en slik bestemmelse er så viktig at den bør fremgå av loven. Da forslaget i høringsnotatet om at Arbeids- og velferdsetaten skulle kunne sanksjonere brudd på den særskilte fristen for inn- og utmeldinger ikke ble fulgt opp, slik at etaten kun skulle sanksjonere innholdsmessige feil, mente departementet at det da ikke skulle være behov for en slik regel. Det ville med andre ord ikke kunne dreie seg "samme forhold". Ved endringene som foreslås i dette høringsnotatet, hvor det likevel vil kunne gjelde samme forhold, foreslår departementet at det reguleres i loven at samme forhold ikke skal kunne sanksjoneres mer enn én gang. Arbeids- og velferdsdirektoratet og Skattedirektoratet skal inngå en avtale som regulerer fordelingen av sanksjonsmyndighet for å unngå dobbeltsanksjonering i slike tilfeller, noe som gjør forskriftsregulering, jf. dagens sjuende ledd bokstav c, overflødig.

Femte ledd om motregning i en arbeidsgivers krav på refusjon av sykepenges mv. svarer til gjeldende fjerde ledd, med den endring at oppdragsgiver er innlemmet i bestemmelsen.

Sjette ledd er identisk med gjeldende femte ledd og slår fast at ilagt overtredelsesgebyr og tvangsmulkt er tvangsgrunnlag for utlegg og at Innkrevingsentralen for bidrag og tilbakebetalingskrav kan innkreve gebyret og tvangsmulkten etter reglene i bidragsinnkrevingsloven.

Sjuende ledd gjelder ettergivelse av gebyr og tvangsmulkt og viderefører nåværende sjette ledd. "Gebyr" foreslås endret til "overtredelsesgebyr" i tråd med øvrige foreslåtte endringer i paragrafen.

Forskriftshjemmelen i *åttende ledd* svarer til nåværende sjuende ledd med den endring at nåværende bokstav c som hjemler regler om forholdet mellom gebyr og tvangsmulkt etter paragrafen her og a-opplysningsloven §§ 10 og 11, er tatt ut som ikke lenger aktuell, se nytt fjerde ledd. Nåværende sjuende ledd bokstavene d og e blir dermed c og d. Det er videre foreslått tekniske endringer ved at "overtredelsesgebyr" tas inn, samt en mindre språklig endring.

Til § 25-10

Paragrafen er justert som følge av at frilansere blir meldepliktige til Aa-registeret. Det er dessuten gjort en mindre språklig endring i bestemmelsen.

12 Forslag til lov- og forskriftsendringer

12.1 Lovendringer

I

I lov 28. februar nr. 19 om folketrygd gjøres følgende endringer:

§ 25-1 skal lyde:

§ 25-1 Arbeidsgiver- og arbeidstakerregisteret

Den som er arbeidsgiver eller oppdragsgiver, plikter å registrere seg i *Arbeidsgiver- og arbeidstakerregisteret etter bestemmelsene i enhetsregisterloven*. Slik registrering skal skje innen fredag i uken etter at vedkommende har tatt en person i sin tjeneste, *jf. § 1-8* eller gitt en person et oppdrag, *jf. § 1-9*.

Den som er arbeidsgiver eller oppdragsgiver, plikter å sende melding til *Arbeidsgiver- og arbeidstakerregisteret* om inntak av en arbeidstaker eller frilanser og om opphør av et arbeidsforhold innen fredag i uken etter. Meldingen leveres på det stedet og på den måten som er bestemt i a-opplysningsloven § 5 med tilhørende *forskrifter*.

Departementet gir forskrift om Arbeidsgiver- og arbeidstakerregisteret. Dette kan blant annet omfatte

- a) *at arbeidsgiveren og oppdragsgiveren skal gi andre meldinger og opplysninger enn nevnt i første og andre ledd*
- b) *at bestemmelsene i første og andre ledd kan fravikes for bestemte grupper av arbeidsgivere, oppdragsgivere, arbeidstakere og frilansere*
- c) *hvem som kan få tilgang til opplysninger fra registeret*
- d) *vilkår for å få tilgang til opplysninger fra registeret, herunder at det skal kreves søknad*
- e) *betaling for utlevering av opplysninger fra registeret.*

§ 25-3 skal lyde:

§ 25-3 Overtredelsesgebyr og tvangsmulkt ved brudd på meldeplikten til Arbeidsgiver- og arbeidstakerregisteret mv.

Arbeids- og velferdsetaten kan ilegge en arbeidsgiver *eller en oppdragsgiver* overtredelsesgebyr, tvangsmulkt eller begge deler, når arbeidsgiveren *eller oppdragsgiveren* ikke har etterlevd krav i § 25-1 andre ledd med tilhørende forskrifter og forskrift gitt i medhold av § 25-10.

Overtredelsesgebyr kan ilegges når korrekte opplysninger ikke er gitt innen den frist som er fastsatt i forskrift. Gebyret skal utgjøre et halvt rettsgebyr for hver forsømmelse, *men kan ikke overstige 15 ganger rettsgebyret.*

Tvangsmulkt kan ilegges etter at det er sendt purring og gitt en ny frist for å rette på forholdet. Det må samtidig gis varsel om at tvangsmulkt vil løpe dersom den nye fristen ikke overholdes. Mulkten skal utgjøre et halvt rettsgebyr for hver forsømmelse for hver dag etter utløpet av den nye fristen fram til korrekte opplysninger er levert. *Samlet tvangsmulkt kan ikke overstige 50 ganger rettsgebyret.*

Overtredelsesgebyr og tvangsmulkt etter paragrafen her kan ikke ilegges samtidig som det ilegges overtredelsesgebyr eller tvangsmulkt etter a-opplysningsloven §§ 10 og 11 for samme forhold i samme tidsrom.

Ilagt overtredelsesgebyr eller tvangsmulkt kan motregnes i en arbeidsgivers *eller oppdragsgivers* krav etter § 22-3 på refusjon av ytelser etter kapitlene 8, 9 og 14.

Ilagt overtredelsesgebyr og tvangsmulkt er tvangsgrunnlag for utlegg. Innkrevingsentralen for bidrag og tilbakebetalingskrav kan innkreve gebyret og tvangsmulkten etter reglene i bidragsinnkrevingsloven.

Ilagt overtredelsesgebyr eller tvangsmulkt kan helt eller delvis ettergis dersom det blir gjort sannsynlig at forpliktelsen ikke er overholdt som følge av forhold utenfor den opplysningspliktiges kontroll, eller dersom særlige rimelighetsgrunner tilsier det.

Departementet gir forskrift om overtredelsesgebyr og tvangsmulkt, blant annet om

- a) hva som skal regnes som en forsømmelse
- b) forholdet mellom bruken av gebyr og tvangsmulkt i det enkelte tilfellet
- c) ettergivelse av ilagt gebyr eller tvangsmulkt
- d) økt gebyr eller tvangsmulkt i gjentakelsestilfelle.

§ 25-10 skal lyde:

§ 25-10 Arbeidsgivers og oppdragsgivers opplysningsplikt

Departementet kan gi forskrift om at arbeidsgivere og oppdragsgivere uoppfordret skal gi opplysninger som nevnt i § 21-4 etter reglene i a-opplysningsloven. Det samme gjelder opplysninger som arbeidsgivere og oppdragsgivere er pålagt å gi med hjemmel i andre lover hvor oppgaver er lagt til Arbeids- og velferdsetaten.

Departementet kan gi forskrift om at arbeidsgiver *eller oppdragsgiver* skal opplyse om utbetalingen eller fordelingen til arbeidstakeren *eller frilanseren* er for en avvikende periode.

Loven trer i kraft 1. januar 2021.

Tilgang til Arbeidsgiver- og arbeidstakerregisteret som er gitt før lovens ikrafttredelse, videreføres frem til utgangen av juni 2021. Brukere av Aa-registeret må innen utgangen av juni 2021 søke om tilgang på nytt.

12.2 Forskriftsendringer

I

I forskrift 18. august 2008 nr 942 om arbeidsgiver- og arbeidstakerregisteret gjøres følgende endringer:

Forskriftens tittel skal lyde:

Forskrift om *Arbeidsgiver- og arbeidstakerregisteret*

§ 2 skal lyde:

§ 2 Formål

Forskriftens formål er å bidra til sikker, korrekt og effektiv rapportering av opplysninger om arbeidsforhold.

Formålet med Arbeidsgiver- og arbeidstakerregisteret er å tjene Arbeids- og velferdsetaten og andre offentlige myndigheter og virksomheter som har behov for opplysninger i sin oppgaveløsning.

§ 3 nr. 2 til 4 skal lyde:

2. Arbeidstaker

Med arbeidstaker menes enhver som arbeider i annens tjeneste for lønn eller annen godtgjørelse, jf. folketrygdloven § 1-8.

3. Oppdragsgiver

Med oppdragsgiver menes i forskriften her enhver som benytter seg av en frilanser til å utføre arbeid eller oppdrag utenfor tjeneste for lønn eller annen godtgjørelse.

4. Frilanser

Med frilanser menes enhver som utfører arbeid eller oppdrag utenfor tjeneste for lønn eller annen godtgjørelse, men uten å være selvstendig næringsdrivende, jf. folketrygdloven § 1-9.

Nåværende § 3 nr. 3 og 4 blir nye nr. 5 og 6.

Nåværende § 3 nr. 4 andre ledd oppheves.

§ 3 nytt nr. 7 skal lyde:

7. Offentlige virksomheter

Med offentlige virksomheter menes statlig, fylkeskommunalt og kommunalt eide virksomheter som gjennom lovregulering eller på grunnlag av avtale med offentlig myndighet, er pålagt å utføre oppgaver som nevnt i nr. 6.

§ 4 skal lyde:

§ 4 Plikt til å registrere seg som arbeidsgiver og oppdragsgiver

1. Registreringsplikt

Enhver arbeidsgiver og oppdragsgiver, jf. § 3 nr. 1 og 3, plikter å registrere seg i Arbeidsgiver- og arbeidstakerregisteret ved å sende melding til Enhetsregisteret. Registreringsplikten gjelder også for en virksomhets enkelte underenheter. Registrering i Enhetsregisteret skal skje i henhold til bestemmelsene i enhetsregisterloven med tilhørende forskrift.

Utbetaling av lønn som nevnt i folketrygdloven § 23-2 sjette og sjuende ledd medfører ikke plikt til å registrere seg som arbeidsgiver eller oppdragsgiver.

2. Frister for registrering

Melding om registrering skal sendes senest fredag i uken etter at vedkommende har tatt inn en person i sin tjeneste eller gitt en person et oppdrag. Melding om opphør og andre endringer nevnt i nr. 1 skal sendes senest fredag i uken etter at endringen skjedde.

§ 5 skal lyde:

§ 5 Melding om arbeidsforhold

1. Meldeplikt

Arbeidsgiver og oppdragsgiver plikter å sende melding om arbeidstaker og frilanser som nevnt i § 3 til Arbeidsgiver- og arbeidstakerregisteret.

2. Unntak fra meldeplikten

Arbeidsgiver og oppdragsgiver har ikke meldeplikt for en arbeidstaker eller frilanser når

- a) lønnsutbetalingene til arbeidstakeren eller frilanseren er fritatt for arbeidsgiveravgift etter bestemmelsene i folketrygdloven § 23-2 sjette til åttende ledd*
- b) lønnsutbetalingene til arbeidstakeren eller frilanseren i løpet av inntektsåret antas ikke å ville overstige det beløp som er fritatt fra lønnsopplysningsplikt etter skatteforvaltningsforskriften § 7-2-1*
- c) arbeidstakeren eller frilanseren er utenlandsk statsborger i arbeid for en internasjonal organisasjon med sete i Norge*
- d) arbeidstakeren eller frilanseren skal rapporteres til skattekontoret i henhold til skatteforvaltningsloven § 7-6.*

Arbeids- og velferdsetaten skal likevel ha tilgang til opplysninger om arbeidsforhold som nevnt i første punktum bokstav a. Unntaket i første punktum bokstav b gjelder inntil den måneden beløpsgrensen overskrides.

§ 6 nr. 1 andre og tredje ledd skal lyde:

Meldingen skal, i tillegg til å angi *hovedenhetens og underenhetens* organisasjonsnummer, gi opplysninger om

- a) arbeidstakerens *eller frilanserens* fødselsnummer eller D-nummer,
- b) *arbeidsforholdsID*,
- c) *type arbeidsforhold*,
- d) *yrkeskode*,
- e) *startdato og eventuelt sluttdato for arbeidsforholdet*,
- f) *ansettelsesform*,
- g) *antall timer per uke som en full stilling tilsvarer*,
- h) *arbeidstakerens avtalte arbeidstid angitt i form av stillingsprosent. Dersom det ikke er avtalt fast arbeidstid eller arbeidstiden avviker fra avtalt arbeidstid, skal arbeidet timer oppgis*,
- i) *arbeidstidsordning*,
- j) *sluttårsak*,
- k) *dato for siste lønnsendring og dato for siste endring av stillingsprosent*,
- l) *landkode for inntekt opptjent i annet land enn Norge*,
- m) *permisjonsID, permisjonstype, startdato og sluttdato for permisjon med eller uten lønn utover 14 dager, samt permisjonens prosentvise størrelse av stilling. Dette gjelder ikke permisjon der arbeidstakeren har tillitsverv med lønn fra arbeidsgiver i permisjonstiden*,
- n) *permitteringsID, permitteringstype, startdato og sluttdato for permittering med eller uten lønn, samt permitteringsens prosentvise størrelse av stilling. Dette gjelder ikke permittering der arbeidstakeren har tillitsverv med lønn fra arbeidsgiver i permitteringstiden*.

Meldeplikten om frilansere gjelder bare andre ledd bokstav a til e.

Nåværende § 6 nr. 1 tredje og fjerde ledd blir fjerde og femte ledd. Femte ledd skal lyde:

Arbeidsforholdet anses å ta til den første dag arbeidstakeren *eller frilanseren* har rett eller plikt til å utføre arbeid.

§ 6 nr. 2 skal lyde:

2. *Melding om opphør*

Melding om opphør av arbeidsforhold, med opplysninger som nevnt i nr. 1 andre og fjerde ledd og sluttdato, skal sendes når

- a) arbeidsforholdet opphører,
- b) arbeidstakeren *eller frilanseren* overføres til arbeid som ikke omfattes av forskriften her.

Arbeidsforholdet anses å opphøre fra det tidspunkt retten eller plikten til å utføre arbeid har falt bort.

§ 6 nr. 3 skal lyde:

3. *Meldefrist*

Fristen i folketrygdloven § 25-1 andre ledd første punktum, jf. a-opplysningsloven § 4 tredje ledd, gjelder ikke.

Melding om inntak av arbeidstaker *eller frilanser* og opphør av arbeidsforhold for foregående måned skal leveres etter reglene i a-opplysningsloven med tilhørende forskrift.

Ved alvorlige eller gjentatte brudd på opplysningsplikten kan det bestemmes at fristen som nevnt i første ledd likevel skal gjelde for opplysninger som nevnt i § 6 nr. 1 andre ledd bokstav a til d. Ved opphør skal det i tillegg gis opplysninger om sluttdato. Dersom opplysningsplikten igjen oppfylles i en periode, kan det bestemmes at arbeidsgiver *eller oppdragsgiver* igjen kan følge den alminnelige frist for rapportering.

Melding om inntak av arbeidstaker *eller frilanser* etter § 5 nr. 2 andre ledd, skal leveres i måneden etter at beløpsgrensen ble overskredet.

§ 7 skal lyde:

§ 7 Kontroll og forvaltning av registeret

For å sikre kvaliteten på opplysningene i registeret, kan det gjennomføres kontroll av arbeidsgiveres og oppdragsgiveres oppfyllelse av innrapporteringsplikten.

Arbeids- og velferdsetaten skal gis tilgang til inntektsopplysninger innrapportert etter a-opplysningsloven for å kontrollere og forvalte Arbeidsgiver- og arbeidstakerregisteret.

§ 8 skal lyde:

§ 8 Adgang til å gjøre unntak

Arbeids- og velferdsdirektoratet eller den det bemyndiger kan gjøre unntak fra bestemmelsene i § 4 til § 6 for bestemte arbeidsgivere, oppdragsgivere eller grupper av arbeidsgivere *eller oppdragsgivere*.

§ 9 skal lyde:

§ 9 Tilgang til Arbeidsgiver- og arbeidstakerregisteret til bruk for offentlig myndighetsutøvelse

Det gis etter søknad tilgang til opplysninger fra registeret til

- a) *Arbeids- og velferdsdirektoratet og dets organer*
- b) *Skattedirektoratet og dets organer*
- c) *Pensjonstrygden for sjømenn*
- d) *Sjøfartsdirektoratet*
- e) *Statistisk Sentralbyrå*
- f) *kommuner ved tvangsfullbyrdelse av kommunale krav etter reglene for skatt*
- g) *andre offentlige myndigheter og virksomheter som trenger opplysningene i sin oppgaveløsning, jf. § 3 nr. 6 og 7*
- h) *utenlandske offentlige myndigheter dersom det følger av overenskomst.*

§ 10 skal lyde:

§ 10 Tilgang til Arbeidsgiver- og arbeidstakerregisteret til bruk for andre

Det kan etter søknad gis tilgang til opplysninger fra registeret til

- a) *forskningsformål etter forvaltningsloven §§ 13 d og 13 e og forvaltningslovforskriften §§ 8 og 9*
- b) *Sliterordningene og Fellesorganet for avtalefestet pensjon etter AFP-tilskottsloven § 18 ved behandling av saker om slitertillegg*
- c) *pensjonsinnretninger som har offentlig tjenstepensjon eller tjenstepensjon etter foretakspensjonsloven, innskuddspensjonsloven eller tjenstepensjonsloven, kan gis tilgang til opplysninger om arbeidsforhold for personer som mottar uførepensjon eller avtalefestet pensjon fra innretningen*
- d) *private pensjonsinnretninger kan gis tilgang til nødvendige opplysninger om arbeidsforhold til bruk i arbeidet med pensjonsordning som arbeidsgiveren og oppdragsgiveren plikter å ha etter lov om obligatorisk tjenstepensjon*
- e) *privatpersoner og bostyrere i forbindelse med skifte av bo eller konkursbehandling*
- f) *andre som er pålagt å utføre bestemte oppgaver av offentlige myndigheter.*

§ 11 skal lyde:

§ 11 Krav til søknad om tilgang

Registeransvarlig myndighet kan gi tilgang til Arbeidsgiver- og arbeidstakerregisteret etter søknad.

Søknad om tilgang skal inneholde

- a) *hjemmelen for innhenting av opplysningene*
- b) *formålet med bruken av opplysningene og informasjon om hvordan og i hvilken sammenheng opplysningene vil bli brukt*
- c) *informasjon om hvordan opplysningene vil bli lagret*
- d) *informasjon om hvordan opplysningene ønskes overført.*

Ved søknad om bruk av opplysninger fra registeret til statistiske formål, skal formen for presentasjon av statistiske resultater på forhånd godkjennes av registeransvarlig myndighet.

§ 12 skal lyde:

§ 12 Betaling for opplysningene

Arbeids- og velferdsetaten kan kreve betaling for behandling og tilrettelegging av opplysninger etter dette kapitlet. Betalingen skal ikke overstige de faktiske utgiftene ved behandlingen og tilretteleggingen av opplysningene.

Nåværende § 12 blir § 13. Første ledd skal lyde:

Personinformasjon om personer som er innvilget sperret adresse etter folkeregisterloven § 10-4 (trusselutsatte), skal ikke framvises ved oppslag eller utlister.

Nåværende § 13 blir § 14.

Kapittel IV overskriften skal lyde:

IV. Tiltak overfor arbeidsgiver eller oppdragsgiver ved brudd på plikten til å gi opplysninger om arbeidsforhold

Nåværende § 14 blir § 15, og skal lyde:

§ 15 Overtredelsesgebyr og tvangsmulkt

Arbeids- og velferdsetaten kan ilegge en arbeidsgiver *eller oppdragsgiver overtredelsesgebyr*, tvangsmulkt eller begge deler når arbeidsgiveren *eller oppdragsgiveren ikke gir alle opplysninger eller gir* uriktige opplysninger i strid med folketrygdloven § 25-1 annet ledd med tilhørende forskrifter og forskrift gitt med hjemmel i § 25-10, se folketrygdloven § 25-3 med forskrifter.

Nåværende § 15 blir § 16.

Nåværende § 16 blir § 17, og skal lyde:

§ 17 Behandling av opplysninger fra registeret

Det kan settes vilkår for behandlingen av opplysninger som utleveres i medhold av forskriften her. Opplysninger som kan identifisere arbeidstakere, *frilansere, arbeidsgivere eller oppdragsgivere*, skal makuleres eller slettes når de ikke lenger er aktuelle for det *formålet* de er innhentet for. Statistikker eller publikasjoner med registeropplysninger som kilde, må ikke offentliggjøres slik at enkeltpersoner kan identifiseres.

Nåværende §§ 17, 18, 19 og 20 blir §§ 18, 19, 20 og 21.

II

I forskrift 10. juli 2014 nr. 969 til folketrygdloven § 25-10 om arbeidsgivers opplysningsplikt om arbeidsforhold og inntekt gjøres følgende endringer:

Forskriftens tittel skal lyde:

Forskrift til folketrygdloven § 25-10 om arbeidsgivers *og oppdragsgivers* opplysningsplikt om arbeidsforhold og inntekt

§§ 1 til 3 skal lyde:

§ 1 Opplysninger om arbeidsforhold

Arbeidsgiver *og oppdragsgiver* som plikter å sende melding om arbeidstaker *eller frilanser* til *Arbeidsgiver- og arbeidstakerregisteret*, skal uoppfordret etter reglene i a-opplysningsloven gi opplysninger om arbeidsforhold som nevnt i forskrift om *Arbeidsgiver- og arbeidstakerregisteret* § 6 nr. 1.

§ 2 Opplysninger om inntekt

Arbeidsgiver *og oppdragsgiver* plikter etter reglene i a-opplysningsloven uoppfordret å gi opplysninger om arbeidstakerens og *frilanserens* inntektsforhold. Inntekt som rapporteres etter første punktum skal fordeles på hver *underenhet* som er registrert i Enhetsregisteret.

§ 3 Særskilt om opptjeningsperiode for inntekt

Arbeidsgiver og oppdragsgiver kan uoppfordret gi opplysninger om at inntekt som nevnt i § 2 er opptjent i en annen periode enn rapporteringsmåneden eller i en del av rapporteringsmåneden.

III

I forskrift 10. juli 2014 nr. 968 om gebyr og tvangsmulkt etter folketrygdloven § 25-3 for arbeidsgiver som gir uriktige opplysninger til arbeidstakerregisteret mv. gjøres følgende endringer:

Forskriftens tittel skal lyde:

Forskrift om *overtredelsesgebyr* og tvangsmulkt etter folketrygdloven § 25-3 ved brudd på opplysningsplikten til Arbeidsgiver- og arbeidstakerregisteret mv.

§ 1 Forskriftens innhold

Forskriften her gir regler om *overtredelsesgebyr* og tvangsmulkt for arbeidsgiver eller oppdragsgiver som i strid med folketrygdloven § 25-1 eller forskrift gitt med hjemmel i § 25-10 første ledd, ikke gir opplysninger eller gir uriktige opplysninger om arbeidsforhold eller inntekt.

§ 2 skal lyde:

§ 2 En eller flere forsømmelser

En eller flere manglende eller uriktige opplysninger om samme arbeidstaker eller frilanser regnes som én forsømmelse. Hvis samme forhold gjelder flere arbeidstakere eller frilansere, regnes det som like mange forsømmelser som antallet arbeidstakere eller frilansere feilen berører.

§ 4 første punktum skal lyde:

Gebyr skal utelukkende anvendes når arbeidsgiver eller oppdragsgiver ikke gir korrekte opplysninger innenfor de fastsatte fristene, slik at det må purres.

§ 6 andre ledd skal lyde:

Arbeids- og velferdsetaten kan ettergi ilagt *overtredelsesgebyr* eller tvangsmulkt etter reglene i folketrygdloven § 25-3 sjuende ledd.

§ 6 tredje ledd første punktum skal lyde:

Grunngitt klage eller søknad om ettergivelse må være framsatt for Arbeids- og velferdsetaten innen seks uker etter at skriftlig melding om vedtaket er kommet fram til vedkommende part.

IV

Forskriftene trer i kraft 1. januar 2021.

Endringer i forskrift 18. august 2008 nr. 942 om arbeidsgiver- og arbeidstakerregisteret § 7 trer i kraft straks.