



Nærings- og fiskeridepartementet

Postboks 8090 Dep

0032 OSLO

Vår dato
20.02.2019

Vår referanse
2018/00386-3

Vår saksbehandler
Bjørn Kvello/95054720

Deres referanse

EVALUERING AV ADMINISTRATIVE SANKSJONER I SKIPSSIKKERHETSLOVEN KAPITTEL 9

Vi viser til høringsbrev av 21. november 2018 om evaluering av bruk av overtredelsesgebyr i skipssikkerhetsloven.

Norges Fiskarlag mener at bruk av overtredelsesgebyr er en egnet måte for å sanksjonere manglende etterlevelse av skipssikkerhetsregelverket. I motsetning til melding til politi, er det både raskt og effektivt at myndighetene sjøl kan håndheve regelverket. Vi oppfatter at reglene fungerer etter sin hensikt.

Virkeområde

Om overtredelsesgebyr er en egnet sanksjonsform for overtredelser av fartsområdebegrensningene som gjelder for skip registrert i NIS har vi ingen erfaring med.

Når det gjelder opplistingen av sanksjonsbelagte overtredelser i skipssikkerhetsloven § 55 første til tredje ledd, kan vi ikke se andre åpenbare overtredelser som bør omfattes.

Fiskarlaget er i utgangspunktet positiv til at overtredelsesgebyr innføres som alternativ til ordinær straff, men understreker at en slik omlegging ikke må føre til strengere sanksjoner enn tidligere. Det er ikke ønskelig at bagatellmessige brudd på regelverket som ikke håndheves eller kun møtes med advarsler, skal møtes med gebyr i fremtiden. Kun i de tilfeller hvor det etter gjeldende praksis reageres med anmeldelse bør gebyr være aktuelt.

Når det gjelder ansvarsfordelingen mellom rederi og enkeltperson, synes den i utgangspunktet å være hensiktsmessig. Vi vil imidlertid anføre at sanksjoner i større grad bør rettes mot rederi og ikke mot enkeltpersoner sjøl om enkeltpersoner kan bebreides for en overtredelse. I kystflåten er det vanlig at skipper og rederi er identiske, «samme person». Der skipper ikke er noe å bebreide, kan det synes inkonsekvent og urimelig å ilegge rederiet gebyr.

Gebyrnivå

Norges Fiskarlag mener at gebyrene som ilegges ligger høyt, særlig minimumsgebyret for rederi i § 4 på 0,8 G. Dette bør ligge vesentlig lavere. Vi stiller spørsmål om det overhodet er behov for å fastsette et minimumsgebyr, særlig i forbindelse med formalovertredelser kan det oppfattes urimelig å få et forholdsvis stort gebyr.

Fiskarlaget er enig i at gebyrene må være av en viss størrelse dersom de skal ha en preventiv virkning. Vår erfaring er likevel at det i mange saker gis betydelige gebyr for mindre alvorlige overtredelser som skyldes forglemmelser eller rutinesvikt, og uten at rederiet har noen potensielle fordeler av bruddet. Rederiene er pålagt omfattende forpliktelser gjennom skipssikkerhetsregelverket, og man ser at både store og små rederi av og til trår feil.

Landsstyret i Fiskarlaget har i brev til Sjøfartsdirektoratet datert 26.9.2018 uttalt at gebyrnivået er høyt og at det må reduseres.

Ved overtredelser foretatt av enkeltpersoner er det også fastsatt et maksimumsgebyr i motsetning til for rederier. Også for rederi bør det fastsettes et maksimumsgebyr.

Veiledning

Norges Fiskarlag viser til at det er laget en skriftlig veiledning for ileggelse og utmåling av overtredelsesgebyr med hjemmel i havressursloven. Etter vårt syn bør det utvikles og offentliggjøres en tilsvarende veileder for skipssikkerhetsloven.

Med hilsen
NORGES FISKARLAG


Jan Birger Jørgensen


Bjørn Kvælle

Kopi til: Medlemslagene
Landsstyrets medlemmer