

Høringsuttalelsen vedrørende forslag om innføring av deler av bokføringslovens bestemmelser for fellesråd og menighetsråd.

Fra: Kirkelig fellesråd i Sarpsborg og Fredrikstad kirkelig fellesråd.

Til: FAD

Kirkelig fellesråd i henholdsvis Fredrikstad og Sarpsborg har valgt å samarbeide om en felles uttalelse. Disse fellesrådsområdene er relativt like og karakteriseres av å være et stort fellesrådsområde med et tilsvarende stort antall menighetsråd i svært varierende størrelse.

Vi er bekymret for kompleksiteten i regler for regnskapsføring og bokføring for menighetsråd og fellesråd. Dette mener vi er et betydelig problem i forhold til de demokratisk valgte organene som skal styre den kirkelige virksomheten. For personer uten spesiell innsikt i reglene om regnskap og bokføring for denne sektoren, er det vanskelig å skaffe seg god oversikt over virksomheten man som valgt representant har et juridisk ansvar for å føre kontroll med samt å styre ressursbruken i. For de aller fleste med allmenne kunnskaper om regnskapsføring, er det enklere å forstå regnskapet til eksempelvis store statlige eide selskaper enn til et fellesråd. Innføring av bestemmelsene i bokføringsloven fører ikke til noen forenklinger, men skaper ytterligere krav til fagkompetanse hos tilsatte og oppgradert teknisk standard.

Etter vår oppfatning er det liten grunn til å tro at nye regler på bokføringsområdet vil tilføre fellesråd- og menighetsråds-regnskap vesentlige kvalitetsforbedringer generelt sett. Etter vår oppfatning kan det være grunn til å henlede oppmerksomheten på to områder.

Innføringsdato.

Vi har ikke oppfattet et dagens praksis knyttet til bokføring er kritisk dårlig for de enhetene som i dag følger gjeldende bestemmelser. Vi kan derfor ikke se behovet for at nye bestemmelser innføres midt i et regnskapsår. Vi mener derfor at bestemmelsene ikke bør innføres før tidligst 01.01.2013.

Menighetsråd

Vi ønsker en størst mulig parallellitet for menighetsråd til de krav som gjelder for annen frivillig virksomhet. Det er uheldig dersom spesielle krav til bokføringsstandard fører til at menighetsrådenes frivillige virksomhet av føringstekniske grunner flyttes over i andre lag og foreninger som har andre rammebetingelser på dette området.

For mindre menighetsråd er det viktig å opprettholde muligheten for enkel føring av regnskap. Kompetanse og ressurser tilsier at føring i bok eller ved hjelp av generelt PC-verktøy fortsatt må gi akseptabel kvalitet da dette er den eneste føringsmåten som realistisk sett er mulig for en del små enheter (menighetsråd).

Vi oppfatter at bestemmelsene i bokføringsloven kan medføre at menighetstrådene må anskaffe et fakturasystem for eksempel for å håndtere innbetaling fra konfirmanter. Dette er ikke uhandterlig, men medfører mer arbeid og kostnader knyttet til anskaffelse av system.

Kirkelig fellesråd

1. Forhåndsfakturering.

Bestemmelsen om at forhåndsfakturering (§5.2.7) ikke skal gjelde utover en periode på ett år, er slik vi forstår det ”synkronisert” med bestemmelsene vedrørende håndtering av mva. Det er ikke mva for gravfeste. Dette gjør det mer nærliggende å se for seg at fakturering av festeavgift kan legges utenfor denne bestemmelsen. Det er slik at de fleste fellesråd krever inne festeavgift for en periode på fra 5 til maksimalt 20 år fram i tid. Vi ønsker en presisering av at det er hjemmel for å videreføre dagens praksis på dette området. En omlegging til årlig betaling vil gi betydelige utfordringer i forhold til inntekter i en overgangsperiode samt betydelige økte administrative oppgaver. Vi ønsker at det ikke skal være tvil om denne ordningen.

2. Gravfond.

Vi forutsetter at dagens praksis vedrørende bokføring av gravfond kan videreføres på samme måte som i dag. Fredrikstad og Sarpsborg har til sammen nærmere 2.000 gravfond av varierende varighet. Gravfondene håndteres i et forsystem som holder orden på gravplassene og det enkelte fond. Forsystemet leverer årlig en -1- transaksjon til regnskapssystemet som er sum belastning på det enkelte fond. Dette er rasjonelt i forhold til ellers å måtte produsere en enkelt transaksjon for hvert eneste fond. Dette vil med dagens teknologi skape betydelig merarbeid uten at det er mulig å se at kvaliteten på bokføringen av den grunn bedres.