

Helse- og omsorgsdepartementet
postmottak@hod.dep.no

Vår ref: RPU
Vår dato: 04.10.2013
Hørings frist: 25.10.2013

Høringsuttalelse – forslag til endringer av forskrift 27. juni 2003 nr. 792 om kvalitet i pleie- og omsorgstjenesten – krav om lokalpolitisk behandling av kvalitetskrav

Det vises til høringsbrev fra dere datert 02.07.2013, hvor det bes om høringsinstansenes syn på forslag til endringer i forskriften om kvalitet i pleie- og omsorgstjenesten.

1. Forslag til krav om lokalpolitisk behandling av kvalitetskrav

Jussformidlingen er delvis enige i at det bør innføres krav om lokalpolitisk behandling av kvalitetskrav. Det kan bidra til mer handlekraft, og føre til et sterkere bindeledd mellom statlig og kommunalt nivå. Jussformidlingen stiller seg også positive til tiltaket da det i større grad kan gjennomføre politikken og sikre politiske prosesser på et område som er i alles interesse at er av god kvalitet. Det er også lettere for den enkelte kommune å se og vurdere egne behov.

Vi er imidlertid også av den oppfatning at endringen kan by på enkelte problemer som det bør tas hensyn til. Vi vil i det følgende belyse dette.

Det opplyses at formålet med lokalpolitisk behandling av kvalitetskrav er å være et verktøy for å stille krav til kvalitet på kommunale tjenester og for å tydeliggjøre for brukerne hvilke forventninger de kan ha til tjenestene. Dette kan, i ytterste konsekvens, medføre store lokale forskjeller, og formålet om å tydeliggjøre forventninger kan derfor svekkes i stedet for å styrkes.

Videre angis at det «ikke foreslås noen endringer i dagens kvalitetskrav». En lokalpolitisk behandling kan, og vil, påvirke det materielle innholdet over tid fordi det vil preges av lokalpolitiske målsettinger og standpunkt. Dette kan føre til en lite konsis praksis. Det er risiko for raske endringer og utskiftninger av hvilke parti som styrer i kommunen, noe som igjen kan svekke det nevnte formål om å tydeliggjøre hva brukerne kan forvente.

Det fremstår som usikkert om en slik ordning er egnet i alle typer kommuner fordi det er så ulike størrelser og behov. Krav til politisk behandling kan hindre effektivitet på et område som krever effektivitet og raske avgjørelser, og det bør ikke gis et for stort handlingsrom til å detaljstyre og sette for spesifikke kvalitetskrav til lokalpolitikken.

2. Forslag om endring av ordlyd fra «pleie- og omsorgstjenester» til «helse- og omsorgstjenester»

Jussformidlingen er enige i at ordlyden bør endres, men bemerker at det blir et noe videre begrep. Det presiseres at endringen i ordlyden foretas for å sikre en harmonisert og ensartet begrepsbruk, men at det materielle innholdet ikke er ment å endres. Likevel vil vi bemerke at begrepet «helse» har et videre virkeområde, noe som i realiteten vil kunne komme til å innebære et videre anvendelsesområde av forskriften. Dette kan altså føre til en mindre harmonisert og ensartet anvendelse av forskriften, som strider mot formålet med ordlysendringen. I større kommuner kan dette føre til en uheldig ineffektivitet vedrørende avgjørelser av hastesaker.

3. Forslag om endring i forskrift om kvalitet i de kommunale helse- og omsorgstjenestene § 3

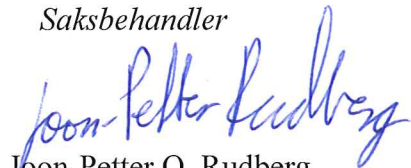
Jussformidlingen er enig i ordlyden og mener formålet om lokalpolitisk behandling med endringene kommer tydelig frem i lovteksten.

Jussformidlingen er i all hovedsak enig i de vurderinger som er gjort av departementet, og stiller seg positiv til endringene ut ifra demokratihensyn, men bemerker eventuelle uheldige konsekvenser, se punkt 1.

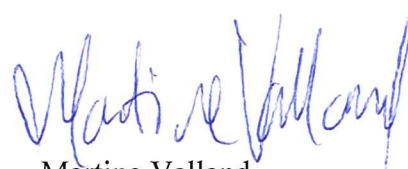
Med vennlig hilsen
for Jussformidlingen



Sofie Horsle Setlo
Saksbehandler



Joon-Petter Q. Rudberg
Daglig leder



Martine Valland
Saksbehandler



Pål Gude Gudesen
Leder Rettspolitisk Utvalg