

Til

Kunnskapsdepartementet



Alle barn er barn!

Oslo, 14.01.2016

### Høringssvar vedrørende endringer i Barnehageloven – barn med særlige behov

Vi viser til høringsbrev og -notat fra Kunnskapsdepartementet om forslag til endringer i barnehageloven – barn med særlige behov. Viser videre til avtale med avd. dir. Trude Wessel Eide, via Vigdis Endal (SAFO), om utsatt frist for høringssvar, og takker for mulighet til å avgi uttalelse etter frist.

Handikappede Barns Foreldreforening (HBF) er en del av, og har sin organisasjonstilhørighet i, Norges Handikapforbund (NHF), og har i overkant av 1300 medlemmer. Vårt fokus er spesielt rettet mot funksjonshemmede barn og deres familier. HBF arbeider for å bedre barnas oppvekstvilkår, og hele familiens livsvilkår, uavhengig av diagnose og type funksjonsnedsettelse. Foreningens viktigste og sterkeste ressurs er medlemmenes egen kunnskap og erfaring.

HBF har følgende innspill til forslag om endringer:

- **Forslag om overføring av bestemmelser knyttet til barn yngre enn opplæringspliktig alder fra opplæringsloven til barnehageloven med enkelte endringer og tilpasninger.**

**HBF støtter** forslag om overføring av bestemmelser om barn under opplæringspliktig alder fra opplæringsloven til barnehageloven.

*Om forslag om innføring av ny regulering:*

**HBF støtter** at formålet med spesialpedagogisk hjelp uttrykkes klarere og fremgår direkte av ordlyden i barnehageloven, og at krav til hva vedtaket om spesialpedagogisk hjelp skal inneholde presiseres.

**HBF støtter ikke** at barnets omgivelser skal inngå i den sakkyndige vurderingen. Den sakkyndige vurderingen må ta utgangspunkt i barnets individuelle behov for hjelp, og skal beskrive utvetydig hva dette behovet består av og hvordan det skal dekkes, med mål om at riktige ressurser settes inn til riktig tid for å ruste barnet for skolestart. Miljøet som omgir barnet kan

være uforutsigbart og skiftende, spesielt med tanke på risiko for utskiftning av personale i barnehagen underveis i en vedtaksperiode, og bør ikke legges til grunn for utmåling av spesialpedagogisk hjelp. Det er heller ikke riktig at foreldrenes ressurser skal legges til grunn, og legge unødvendig stor byrde på foreldrenes ansvar for barnets utvikling, utover normalt foreldreansvar.

- ***Forslag om fjerning av fritaket i foreldrebetalingen på grunn av vedtak om spesialpedagogisk hjelp eller tegnspråkopplæring.***

**HBF støtter ikke** forslaget om fjerning av fritaket i foreldrebetalingen. HBF mener at gratisprinsippet brytes dersom fritak i foreldrebetaling bortfaller, og foreldrene pålegges å betale for oppholdstid benyttet til spesialpedagogisk hjelp eller tegnspråkopplæring. Sammenliknet med barn som ikke er tilknyttet barnehage, vil foreldre som pålegges oppholdstidsbetaling indirekte forskjellsbehandles gjennom merkostnaden foreldrebetalingen representerer. HBF støtter uttalelsen til Statens råd for likestilling av funksjonshemmede, i forbindelse med Barnehagelovutvalgets vurdering av fritak i foreldrebetaling i 2012, om at det er spesielt viktig at barn med funksjonsnedsettelse får mulighet til å gå i barnehage. Vi frykter at fjerning av fritak i foreldrebetaling vil kunne redusere disse mulighetene.

- ***Forslag om krav til at PP-tjenesten skal bistå barnehagene i arbeidet med kompetanse- og organisasjonsutvikling.***

**HBF støtter** forslaget om at PPT skal bistå med systemveiledning, men vi vil også peke på nødvendigheten av tilstrekkelig kompetanse hos PPT, og at det samtidig er naturlig å stille krav til kompetanse i det veiledende leddet. HBF vil også understreke at systemveiledning og -utvikling ikke må gå utover det enkelte barns rett til en individuell vurdering og spesialpedagogisk hjelp eller kvaliteten på dette.

- ***Forslag om at vedtak om spesialpedagogisk hjelp eller tegnspråkopplæring skal gjelde i ny kommune ved flytting frem til denne kommunen fatter et nytt vedtak.***

**HBF støtter** forslaget om at eksisterende vedtak ved flytting skal gjelde inntil nytt vedtak foreligger. Dette vil styrke barnets mulighet til en god overgang til nytt miljø. I tillegg er mange barn med behov for spesialpedagogisk hjelp avhengig av forutsigbarhet og stabilitet. Samtidig må det forutsettes at ny kommune foretar en selvstendig vurdering av barnets behov, og at nytt vedtak må foreligge innen rimelig tid, gjerne i henhold til en fastsatt frist. HBF kjenner godt til at mange familier flytter nettopp på grunn av dårlig tilrettelagt tilbud i hjemkommunen, og det er viktig at ny kommune raskt får på plass egne vedtak for å hjelpe barnet best mulig.

- **Forslag om at kommunens tilretteleggingsplikt for barn med nedsatt funksjonsevne skal fremgå direkte av ordlyden i barnehageloven.**

**HBF støtter** at tilretteleggingsplikten til kommunen skal fremgå direkte av ordlyden i barnehageloven.

*Kommentar vedrørende notatets omtale av valg av barnehage*

Departementet mener at kommunen i barnehageopptaket skal ha mulighet til å styre hvilken barnehage barn med nedsatt funksjonsevne tilbys plass i, blant annet på bakgrunn av hvilke barnehager i kommunen som allerede har et tilrettelagt tilbud for den type funksjonsnedsettelse barnet har eller har personale med særskilt kompetanse. HBF vil gjøre oppmerksom på at det er svært uheldig dersom denne styringsretten gir en utvikling i retning av flere spesialbarnehager, hvor alle barn med funksjonsnedsettelse skal samles. HBF mener at dette gir et uheldig samfunnsmessig signal, i tillegg til å gi en drivende effekt på videre segregering i skolealder. Forskning viser at barn som segregeres tidlig vanskelig kommer inn i «normalt» skoleforløp igjen. Dessuten får vi svært mange tilbakemeldinger om at barnehagen er en fantastisk arena for inkludering, og hvor svært mange foreldre er fornøyde med det ordinære barnehagetilbudet.

Med vennlig hilsen

/s/

Hanne Fjerdingby Olsen

Leder

Handikappede Barns Foreldreforening