



Justis- og beredskapsdepartementet
Postboks 8005 Dep
0030 OSLO

NATIONAL POLICE DIRECTORATE

Deres referanse:
16/4755-ETA

Vår referanse:
201602789-9 008

Sted, Dato
Oslo, 01.09.2016

HØRINGSSVAR FRA POLITIDIREKTORATET - FORSLAG TIL ENDRING I UTLENDINGSLOVEN - MIDLERTIDIG ARBEIDSTILLATELSE TIL ASYLSØKERE

Vi viser til Justis- og beredskapsdepartementets brev av 14. juli 2016 med vedlagt høringsnotat om endring av utlendingsloven § 94 og utlendingsforskriften §§ 17-25 og 17-27.

Departementet foreslår å innføre unntak fra vilkåret i utlendingsloven § 94 om gjennomført asylintervju som vilkår for midlertidig arbeidstillatelse til asylsøkere med søknad til behandling. Unntaket foreslås å gjelde for asylsøkere som med høy sannsynlighet vil få oppholdstillatelse i Norge. Endringsforslaget besvarer anmodningsvedtak nr. 13 (2015–2016) fra Stortinget, der regjeringen bes vurdere forslag til nye kriterier som gjør det enklere for asylsøkere å få midlertidig arbeidstillatelse. Det foreslås også to følgeendringer i utlendingsforskriften. Høringsfrist er 1. september 2016.

Politidirektoratet har forelagt høringen for politidistriktene og Politiets utlendingsenhet (PU). Vi har mottatt høringsinnspill fra Øst, Oslo og Sør-Vest politidistrikter samt PU. Innspillene er delvis innarbeidet i Politidirektoratets høringssvar. Vi viser ellers til vedlagte høringsinnspill.

Generelle merknader

Bakgrunn for endringsforslaget er at den økte asyltilstrømmningen høsten 2015 har satt saksbehandlingskapasiteten i Utlendingsdirektoratet (UDI) under press, og at det i mange saker tar lang tid før asylsøkerne blir intervjuet. Departementet mener det er behov for regelverksendringer som legger til rette for at asylsøkere som ligger an til å få opphold i Norge raskere gis adgang til å utføre ordinært, lønnet arbeid.

Politidirektoratet mener det er uheldig at det går lang tid før asylintervju blir gjennomført, både av hensyn til den enkelte søker og for sakens opplysning.

Det fremgår av høringsnotatet at et unntak fra kravet om gjennomført asylintervju vil være integreringsfremmende og ha positive virkninger for asylsøkere som med stor sannsynlighet vil få opphold i Norge. Politidirektoratet er enig i dette. Vi også til høringsinnspill fra Oslo og Øst politidistrikter, som begge stiller seg positive til forslaget. Selv om det er gode argumenter for å innføre en slik ordning, vil den foreslåtte ordningen etter Politidirektoratets syn også ha noen

Politidirektoratet

Post: Postboks 8051 Dep., 0031 Oslo
Besøk: Fridtjof Nansens vei 14/16

Tlf: 23 36 41 00
Faks: 23 36 42 96
E-post: politidirektoratet@politiet.no

Org. nr.: 982 531 950 mva
Giro:
www.politi.no

uheldige konsekvenser. Vårt standpunkt er derfor at det fortsatt bør foretas asylintervju før midlertidig arbeidstillatelse innvilges. Vi vil nedenfor redegjøre nærmere for vårt syn.

Avklaring av identitet

For å få rett til å ta arbeid mens asylsøknaden er til behandling er det et vilkår at det er ikke tvil om søkerens identitet. Identitetsvilkåret er utdypet i utlendingsforskriften og innebærer at asylsøkeren må fremlegge godkjent reisedokument eller nasjonalt identitetskort. Det kan gjøres unntak fra dette vilkåret for søkere som kommer fra land som ikke utsteder reisedokument eller nasjonalt identitetskort. Departementet foreslår ikke endringer på dette punkt. Det vises til at vilkåret kan stimulere asylsøkere til å bidra til avklaring av egen identitet, som i neste omgang sikrer en mer kontrollert og regulert innvandring. I høringsnotatet påpekes det at det av hensyn til samfunnssikkerheten også er viktig å hindre at asylsøkere uten avklart identitet, og som kan utgjøre en sikkerhetsrisiko, ikke gis tilgang til arbeidsplasser der de kan utgjøre en risiko. Politidirektoratet slutter seg til departementets vurdering. Vi vil fremheve at det av hensyn til samfunnssikkerheten er viktig å vite hvem som oppholder seg i landet.

Etter forslaget er det kun søkere som med høy grad av sannsynlighet vil få oppholdstillatelse i Norge som kan få midlertidig arbeidstillatelse før avholdt asylintervju. Departementet mener at det kan være naturlig å ta utgangspunkt i land der innvilgelsesprosenten etter realitetsbehandling er over 80 prosent. Hvilke land som da omfattes vil kunne variere over tid, men i dag vil dette blant annet omfatte asylsøkere fra Syria og Eritrea.

Mange asylsøkere som oppgir å være syriske borgere fremlegger identitetsdokumenter. Som PU påpeker i sitt hørings svar er det imidlertid betydelige svakheter knyttet til syriske dokumenter.

Borgerkrigen i Syria har ført til svekkede kontrollrutiner ved utstedelse av dokumenter, slik at disse ikke har samme notoritet som før krigens utbrudd. Syriske dokumenter er etterspurte i smuglernetverk i Midtøsten og i Europa. PU har avdekket syriske dokumenter der formularet er ekte, men hvor den oppgitte identiteten/personalia ved nærmere undersøkelser har vist seg å være falsk. Utbredelsen av falske syriske dokumenter har også økt. Dette medfører at det er utfordringer knyttet til kontroll av identitet og personalia i Syria-saker. Politidirektoratet viser i denne forbindelse også til hørings svar fra Nasjonalt ID-senter datert 28. juli 2016 der syriske dokumenter er nærmere kommentert.

Også eritreiske dokumenter har generelt lav notoritet. For disse gruppene kan det derfor ikke legges til grunn at det ikke vil være tvil om søkerens identitet dersom det fremlegges syrisk eller eritreisk ID-dokument. Det vil ofte være nødvendig å gjennomføre asylintervju selv om ID-dokumenter er fremlagt. Også Nasjonalt ID-senters vurdering er at asylintervjuet generelt er vesentlig for vurdering av oppfyllelse av identitetsvilkår i søknad om beskyttelse og nødvendig for vurderingen av vilkåret i situasjoner der troverdigheten til fremlagte identitetsdokumentene er lav, ikke bare i de tilfellene dokumenter mangler. Politidirektoratet bemerker at det for nasjonalitetsgrupper med høy innvilgelsesprosent er særlig risiko for misbruk av ID-dokumenter.

Dersom det skal gjøres unntak fra krav om intervju, mener Nasjonalt ID-senter at det er behov for å tydeliggjøre hva identitetsvilkåret innebærer. Politidirektoratet slutter seg til dette.

Økonomiske og administrative konsekvenser

Søknad om midlertidig arbeidstillatelse for asylsøkere fremsettes i dag for lokalt politidistrikt og avgjøres som hovedregel av UDI. Det fremgår av høringsnotatet at forslaget vil trolig medføre en noe økt oppgavemengde for utlendingsforvaltningen. Det kan bli en økning i antallet søknader om midlertidige arbeidstillatelser, samtidig som det vil kreve noe mer ressursbruk i hver enkelt sak dersom asylintervju ikke er gjennomført.

Som nevnt innledningsvis mener Politidirektoratet det er uheldig at det går lang tid før asylintervju blir gjennomført, både av hensyn til den enkelte søker og for sakens opplysning. Etter vår vurdering bør ressursene heller benyttes til raskere gjennomføring av asylintervjuer fremfor behandling av søknader om midlertidig arbeidstillatelse før asylintervju.

Dersom det åpnes for å innvilge midlertidig arbeidstillatelse under søknadsbehandlingen for grupper med høy innvilgelsesprosent vil det være behov for nærmere regulering i rundskriv. Det vil også være behov for tydelig informasjon til søkere om hva dette innebærer. Vi slutter oss til departementets uttalelser om at det er viktig å unngå at søkerne får inntrykk av at en midlertidig arbeidstillatelse innebærer et forhåndstilsagn om videre opphold i Norge. Vi viser her til hørings svar fra Oslo politidistrikt.

Politidirektoratet mener for øvrig at det vil være hensiktsmessig å se nærmere på prosessen for fremsettelse av søknad om midlertidig arbeidstillatelse for asylsøkere, med sikte på en mer standardisert og effektiv behandling av søknadene.

Med hilsen

Kristin Ottesen Kvigne
avdelingsdirektør

Jan Eirik Thomassen
seksjonssjef

Dokumentet er elektronisk godkjent uten signatur.

Vedlegg:5

Saksbehandler
Maren Vaagan
seniorrådgiver
Telefon 472 75 513



POLITIET
ROGALAND POLITIDISTRIKT

POLITIDIREKTORATET	
10 AUG 2016	
Arkiv 08-18	Arkivkode 008
Saksnr 201602787	DOK nr 5

ROGALAND POLICE DISTRICT

Politidirektoratet
Postboks 8051 Dep.
0031 OSLO

Deres referanse:

Vår referanse:
201602663-10 008

Sted, Dato
Stavanger, 08.08.2016

HØRINGSBREV - ENDRINGER I UTLENDINGSLOVEN - MIDLERTIDIG ARBEIDSTILLATELSE

Det vises til mailoversendelse 19. juli 2016 med høringsfrist 20. august 2016.

Vi tar til etterretning de politiske signaler med ønske om raskere inntreden på arbeidsmarkedet for asylsøkere og lettere adgang til å gi midlertidig rett til arbeide for søkere som omfattes av endringen i utlendingsloven § 94.

Det er viktig at en slik endring omfattes av god informasjon fra UDI slik at både mottakene og den enkelte søker finner relevant informasjon på UDI hjemmesider.

Som påpekt i høringsbrevet vil dette trolig medføre økt oppgavemengde for utlendingsforvaltningen. For å gjøre dette mest mulig effektivt foreslås at muligheten for å fremsette slik søknad for aktuell søkergruppe gis allerede ved asylregistreringen. Man vil da kunne gjøre dette som ledd i en og samme prosess, uten å etablere kø og venteanordninger sml LEAN som metode å lage arbeidsprosesser på.

Vi peker også på at søknader om midlertidig arbeidstillatelse, enten dette aktuelt i forbindelse med registrering eller senere ved politiet bør ledsages av et arbeidstilbud. Dette vil kunne hjelpe politiets i forebyggende arbeid mot arbeidsmarkeds kriminalitet tilsvarende den informasjon og arbeidskontrakter som mottas på SUA i dag.

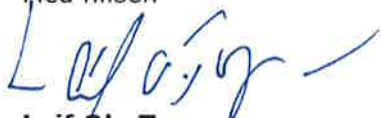
Rogaland politidistrikt

Felles utlendings- og forvaltningsenhet
Post: Postboks 240, 4001 STAVANGER
Besøk: Lagårdsveien 6

Tlf: 51 89 90 00
Faks: 51 89 90 90
E-post:
post.rogaland@politiet.no

Org. nr.:
Giro: 7694.05.11433
www.politi.no

Med hilsen



Leif Ole Topnes

politiinspektør/forvaltningssjef

Dokumentet er elektronisk godkjent uten signatur.

Fra: Eli Fryjordet
Sendt: 16. august 2016 14:11
Til: Postmottak POD
Kopi: Jon Steven Hasseldal; Arne Jørgen Olafsen; John Rune Lunder; Bjørn Vandvik; Postmottak PDI Follo
Emne: Høring - endring i utlendingsloven - midlertidig arbeidstillatelse til asylsøkere
Kategorier: Gul kategori

Til Politidirektoratet

Deres ref: 201602789
Vår ref: 201602753 (H), 201603965 (R)

Det vises til e-post fra Politidirektoratet av 19.07.16, der Justis- og beredskapsdepartementets høringsbrev om endringer i utlendingsloven, midlertidig arbeidstillatelse til asylsøkere, sendes politidistriktene for eventuelle merknader. Svarfristen til Politidirektoratet er innen 20.08.16.

Øst politidistrikt har gjennomgått høringsbrevet. Vi stiller oss positive til forslaget om at det innføres unntak fra vilkåret om asylintervju for å kunne få midlertidig tillatelse for de asylsøkere som med høy grad av sannsynlighet vil få oppholdstillatelse i Norge.

Med hilsen

Eli Fryjordet
Politiinspektør
Leder Felles utlendings- og forvaltningsenhet Romerike

Øst politidistrikt
Politiet Lillestrøm

Telefon: 64 84 28 18
E-post: eli.fryjordet@politiet.no
www.politi.no



Deres referanse:
201602789

Vår referanse:
2016 06 101 -2

Sted, Dato
Oslo, 15.08.2016

HØRINGSNOTAT. FORSLAG TIL ENDRING I UTLENDINGSLOVEN - MIDLERTIDIG ARBEIDSTILLATELSE TIL ASYLSØKERE

Det vises til Politidirektoratets oversendelse av 19. juli 2016 hvor det bes om en uttalelse til justis- og beredskapsdepartementets forslag til endring i utlendingsloven § 94 om vilkår for midlertidig arbeidstillatelse til asylsøkere mens søknaden er til behandling, og tilhørende bestemmelser i utlendingsforskriften.

Oslo politidistrikt er positive til forslaget og at det åpnes for en videre adgang for asylsøkere å komme raskt i gang med arbeid. Forslaget vil kunne bidra til integrering og selvforsørgelse og det vil videre kunne ha positiv innvirkning på den enkelte asylsøkers selvfølelse. Vi er enige i at medbrakt utdanning eller kompetanse skal brukes og at dette vil kunne bidra til å forbedre den enkeltes livssituasjon og senere integrering i det norske samfunnet.

Objektive vilkår og sannsynlighetsvurdering

I justis- og beredskapsdepartementets forslag vises det til en vurdering av objektive vilkår. Oslo politidistrikt mener at det er positivt med objektive vilkår, på denne måten dannes det et dynamisk regelverk som vil kunne endres over tid. For at Oslo politidistrikt skal kunne behandle søknader samt veilede og informere søkere forutsettes det at kriteriene som skal legges til grunn for vurderingen av de objektive vilkårene fremkommer i klartekst av oppdatert rundskriv. Gode og oppdaterte rundskriv, vil bidra til enhetlig behandling, informasjon og veiledning i samtlige politidistrikt, samt skape en forutberegnelighet for søkere.

I tillegg til dette bør det være lett tilgjengelig og tydelig informasjon om at retten til arbeid under behandling av en asylsøknad ikke er noen formalisert oppholdstillatelse på lik linje med ordinære tillatelser, og videre at det ikke gir utlendingsrettslige rettigheter eller konsekvenser annet enn retten til å arbeide.

I justis- og beredskapsdepartementets forslag er det vist til en vurdering av sannsynlighet for innvilgelse av oppholdstillatelse i Norge som vurderingsgrunnlag for om arbeidstillatelse skal gis under behandlingen av en asylsøknad. Oslo politidistrikt stiller spørsmål til om en slik vurdering av sannsynlighet er sammenfallende med at det legges til grunn objektive vilkår. For en asylsøker kan det være vanskelig å forstå at rett til arbeid under søknadsbehandlingen ikke

Post:
Besøk:

Tlf:
Faks:
E-post:

Org. nr.:
Giro:
www.poltid.no

danner grunnlag til en forventning om oppholdstillatelse, når loven selv viser til en vurdering av sannsynlighet for å få innvilget oppholdstillatelse som vilkår for å få rett til arbeid under søknadsbehandlingen. Etter vår vurdering vil det av hensyn til effektivitet og enkel praktisering være mest hensiktsmessig med klartekst av hvilke personer eller konkrete forhold som medfører at man er omfattet av personkretsen unntaket skal være gjeldende for.

Dersom vurderingen skal følge av en sannsynlighetsvurdering av hvorvidt asylsøkeren kommer til å få innvilget sin søknad om oppholdstillatelse i Norge bør momentene som skal legges til grunn fremkomme tydelig av rundskriv som er tilgjengelig både for brukere og utlendingsforvaltningen.

Etter gjeldende lov, forskrift og rundskriv oppstilles det ikke krav til hvordan søknad om arbeidstillatelse for asylsøkere skal fremmes. Oslo politidistrikt har ved tidligere arbeid i forbindelse med søknad om midlertidig arbeidstillatelse for asylsøkere sett behovet for å utforme et søknadsskjema som søkere kan benytte seg av. Etter vår oppfatning vil det være hensiktsmessig at UDI utformer et slikt søknadsskjema for å fremme en enhetlig behandling i politidistriktene.

Krav til klarlagt identitet

Oslo politidistrikt er positive til videreføring av kravet til klarlagt identitet. Oslo politidistrikt er av den oppfatning av at muligheten til å ta arbeid i Norge fungerer som et sterkt incitament for å fremlegge id-dokumenter. Videre er det vår oppfatning at Utlendingsmyndighetene må etterstrebe lovens formål om å føre kontroll med hvem som oppholder seg i Norge. Dersom det ikke stilles krav til identitet ved innvilgelse av en anmodning om arbeid under søknadsbehandlingen kan dette oppfattes som en aksept for at asylsøkere ikke bidrar til avklaring av egen identitet. Kravet til klarlagt identitet vil også kunne bidra til at justis- og beredskapsdepartementets målsetting om at det ikke skal etableres en ordning som gjør det attraktivt for personer uten reelt beskyttelsesbehov å søke asyl i Norge.

Ikke klarlagt identitet vil også mulig begrense retten til videre opphold og generelt svekke utlendingens troverdighet. Denne gruppen vil således falle utenfor de som er ment omfattet av formålet av forslaget, da integreringshensyn er mindre relevant for personer som har liten sannsynlighet for videre opphold i Norge.

Arbeidsmarkeds kriminalitet

I tilknytning til store utfordringer i forbindelse med arbeidsmarkeds kriminalitet mener Oslo politidistrikt at det bør vurderes om det skal innføres karantenetid for arbeidsgivere, dersom det oppdages at ordningen for arbeid for asylsøkere misbrukes gjentatte ganger av enkelte arbeidsgivere. I tillegg vil politiet fortsette med tiltak for kontroll av arbeidsforholdet for å hindre sosial dumping. Et ytterligere tiltak kan være at UDI utarbeider et informasjonsskriv til asylsøkere som ønsker å arbeide, hvor konsekvensene av misbruk fremkommer. Slike tiltak vil også kunne være med å bidra til at det ikke er mer attraktivt for personer uten reelt beskyttelsesbehov å søke om asyl i Norge.

Asylsøkeres motivasjon til å ta arbeid under behandling av søknad om asyl

Oslo politidistrikt bemerker at når det åpnes for økt mulighet til å ta arbeid, øker det også utlendingsforvaltningens og samfunnets forventning om at samtlige som fyller vilkårene til

arbeid i tiden som asylsøker faktisk benytter seg av denne muligheten. Som vist til i tidligere høringsuttalelse i tilknytning til Prop. 90 L (2015-2016) stiller Oslo politidistrikt spørsmål til om det reelt sett finnes tilstrekkelig med arbeidsplasser. Økt mulighet til å ta arbeid bør ikke få negativt utfall ved vurderingen av den enkeltes vilje/ønske om integrering der det faktisk ikke er arbeid å få. Videre må det også tas hensyn til den enkelte asylsøker, og vurdering av deres psykiske og fysiske tilstand før det skapes om forventning om arbeid.

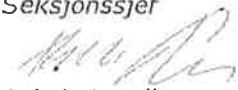
Etter UDIs RS 2008-035 skal pengereglementet sikre en felles standard for mottakenes beregning av økonomiske ytelser til beboere som ikke på annen måte er i stand til å dekke sine økonomiske behov. I vedlegg 1, RS 2008-035V1, pkt. 3 vises til at "ytelser etter dette reglementet er å betrakte som subsidiære, dvs. at dersom beboere selv er i stand til å sørge for sitt livsopphold, skal ytelsene helt eller delvis falle bort". Etter vår oppfatning bør det vurderes om asylsøkere som tidlig trer inn i ordinært lønnet arbeid bør få andre goder som kan fremme motivasjonen til å ta arbeid.

Økonomiske og administrative konsekvenser

Departementet viser til at forslaget trolig vil medføre en noe økt oppgavemengde for utlendingsforvaltningen ved at det kan bli en økning av antall søknader. For at forslaget skal få sin tilsktede effekt – få asylsøkere raskt ut i arbeid for å fremme integreringen – vil det derfor måtte bevilges midler til å gjennomføre disse oppgavene. Det bemerkes at den økte tilstrømningen i 2015, og sekundærinnvandringen som følger av denne, allerede har skapt et stort press på utlendingsforvaltningen i politiet, og at det uten tildeling av midler vil være vanskelig for politiet og effektivt vurdere søknader om midlertidige arbeidstillatelser.

Med hilsen

Audun Kristiansen
Seksjonssjef

FOR: 

Saksbehandler:
Ulrikke Alida Johannessen
Juridisk rådgiver

Telefon: 22 34 22 07



Til Politidirektoratet
Postboks 8051 Dep
0031 Oslo

Deres referanse
201602789

Vår referanse
201600784-2

Dato
17.08.16

Unntatt offentlighet

Vedrørende høringsbrev om endringer i utlendingsloven – midlertidig arbeidstillatelse til asylsøkere

Det vises til høringsbrev fra Justis- og beredskapsdepartementet av 14. juli i år vedrørende endring av utlendingsloven § 94, samt to følgeendringer i utlendingsforskriften. Videre vises til e-post fra Politidirektoratet av 19. juli.

Den foreslåtte lovendringen innebærer at man i nytt annet ledd i utlendingsloven § 94 innfører unntak fra vilkåret om gjennomført asylintervju før innvilgelse av arbeidstillatelse for asylsøkere som med høy grad av sannsynlighet vil få oppholdstillatelse i Norge. Endringen er ment å omfatte søkere fra land hvor den generelle innvilgelsesprosenten etter realitetsbehandling er over 80 prosent. I dag vil dette først og fremst omfatte asylsøkere fra Syria og Eritrea.

Politiets utlendingsenhet (PU) er enig i at det er gode argumenter som taler for at arbeidstillatelse til asylsøkere gis før asylintervju gjennomføres, dersom utlendingen kommer fra et land som tilsier at han/hun med høy grad av sannsynlighet vil få oppholdstillatelse i Norge. Det vises særlig til høringsnotatets fremhevelse av at lovendringen kan bidra til raskere integrering for dem som skal bli i Norge. I tillegg kan lovendringen stimulere til at asylsøkere ønsker å bidra til avklaring av egen identitet, som er et vilkår for innvilgelse av arbeidstillatelse etter utlendingsloven § 94.

Når det gjelder vilkåret om at det ikke må være tvil om utlendingens identitet, følger det av utlendingsforskriften § 17-24 første ledd at utlendingen som hovedregel må fremlegge godkjent reisedokument eller nasjonalt id-kort. Etter annet ledd kan det gjøres unntak for søkere som kommer fra land som ikke utsteder reisedokument eller nasjonalt id-kort.

Selv om PU er enige i at det kan være gode grunner for å innvilge arbeidstillatelser i nevnte saker, ønsker vi likevel å peke på noen moment, som kan bidra til å nyansere bildet noe. Dette knytter seg først og fremst til avklaring av identitet i disse sakene.

Hvilke nasjonaliteter som vil få innvilget tillatelse, vil naturlig nok variere over tid. Per i dag er syrere i kjernegruppen for dem som med høy grad av sannsynlighet vil få oppholdstillatelse. En del syrere har levert id-dokumenter ved søknad om asyl, og vil derfor

Politiets utlendingsenhet

Besøk: Økernveien 11-13
Post: Postboks 8102 Dep, 0032 OSLO
Tlf: 22 34 24 00 Faks: 22 35 37 02
E-post: politiets.utlendingsenhet@politiet.no

Org. nr.: 986 210 504 mva
Bankgiro: 7694.05.10836

kunne oppfylle lovens vilkår. Borgerkrigen i Syria har imidlertid ført til svekkede kontrollrutiner ved utstedelse av offentlige dokumenter, og syriske dokumenter har derfor ikke samme notoritet som før borgerkrigens utbrudd. Syriske dokumenter er etterspurte i smuglernetverk i Midtøsten og Europa forøvrig. PU har avdekket syriske dokumenter der formularet er ekte, men hvor den oppgitte identiteten/personalia ved nærmere undersøkelser/verifisering har vist seg å være falsk. Utbredelsen av falske syriske dokumenter har også økt. Dette medfører utfordringer knyttet til kontroll av identitet og personalia i Syria-saker. ID-arbeid og kunnskapskontroll i sakene er derfor avgjørende, og et asylintervju vil ofte være nødvendig for å kunne vurdere søkerens identitet, selv om id-dokumenter er fremlagt.

Vennlig hilsen,

Jan Olav Frantsovold
Avdelingsleder juridisk avdeling

Bente Bøvor
Saksbehandler



Til Politidirektoratet
Postboks 8051 Dep
0031 Oslo

Deres referanse
201602789

Vår referanse
201600784-4

Dato
24.08.16

Unntatt offentlighet

Vedrørende høringsbrev om endringer i utlendingsloven – midlertidig arbeidstillatelse til asylsøkere

Det vises til e-post fra Politidirektoratet (POD) av 19. august med oppfølgingsspørsmål knyttet til høring vedrørende foreslått endring av utlendingsloven § 94.

POD opplyser å ha mottatt innspill fra et politidistrikt om å effektivisere søknadsprosessen ved å gi aktuell søkergruppe mulighet til å søke om arbeidstillatelse allerede ved asylregistreringen. POD ber om Politiets utlendingsenhets (PUs) synspunkter på om dette vil være hensiktsmessig og effektivt.

Vår vurdering

PU er av den oppfatning at det *prinsipielt* vil være uheldig å blande sammen søknad om beskyttelse og søknad om arbeidstillatelse. Asylregistreringen bør fokusere på det som er relevant og viktig for asylsaksbehandlingen, og det bør være klart for utlendingen at det er asylsaken som skal belyses. Ved å innføre muligheten til å søke om arbeidstillatelse i forbindelse med asylregistrering i PU, kan man risikere å få en økning i antall personer som (mis)bruker asylinstituttet i den tro at det vil gi dem arbeidstillatelse.

Det kan også fremstå som om PU foretar en form for pre-vurdering av beskyttelsesgrunnlaget.

Dersom søknadsprosessen skal effektiviseres i saker som omhandler arbeidstillatelset, er PU heller av den oppfatning at det bør satses på digitale løsninger, slik at søknad om arbeidstillatelse innleveres via internett.

Annet

Det fastholdes for øvrig, som nevnt i vårt høringssvar av 17. august, at asylintervju ofte vil være nødvendig for å kunne vurdere søkerens identitet, selv om id-dokumenter er fremlagt. I høringssvaret ble syriske dokumenter trukket frem som eksempel. I og med at også eritreere er nevnt i høringsbrevet, benytter vi anledningen til også å knytte noen kommentarer til dokumentering av eritreiske identiteter her.

Politiets utlendingsenhet

Besøk: Økernveien 11-13
Post: Postboks 8102 Dep, 0032 OSI.O
Tlf: 22 34 24 00 Faks: 22 35 37 02
E-post: politiets.utlendingsenhet@politiet.no

Org. nr.: 986 210 504 mva
Bankgiro: 7694.05.10836

Som hovedregel anses eritreiske dokumenter for å ha lav notoritet, dette fordi de er enkle å forfalske, fordi det ikke finnes et sentralt folkeregister, på grunn av korrupsjon og en praksis med at vitner kan bekrefte oppgitt identitet. Eritreiske pass kan utstedes på bakgrunn av underlagsdokumenter med lav notoritet og/eller på bakgrunn av vitnebekreftelser.

Det blir derfor ikke helt treffende å legge til grunn at det som regel ikke vil være tvil om søkerens identitet dersom søkeren fremlegger gyldig dokumentasjon i de aktuelle sakene.

Det understrekes at det er de nasjonalitetene som har høyest innvilgelsesprosent som også er de identitetene som er mest sårbare for misbruk av id-opplysninger. Troverdighet vil i større grad kunne avdekkes ved gjennomføring av et asylintervju.

I høringsbrevet pekes det på at det av hensynet til samfunnssikkerheten er viktig å hindre at asylsøkere uten avklart identitet, som kan gjøre utgjøre en sikkerhetsrisiko, gis tilgang til arbeidsplasser der de kan utgjøre en risiko.

Ut fra et samfunnssikkerhetsperspektiv er PU av den oppfatning at asylintervju bør gjennomføres før det innvilges midlertidig arbeidstillatelse.

Vennlig hilsen,

Jan Olav Frantsovold
Avdelingsleder juridisk avdeling

Bente Bøvor
Saksbehandler