



Samferdselsdepartementet
Postboks 8010 Dep.
0030 Oslo

Org.nr.: 980 037 541
Adresse Hovedkontor:
Fred. Olsensgt. 3, 0152 Oslo
Telefon: 22 40 29 00
Telefaks: 22 33 31 89
E-post: firmapost@mef.no
Hjemmeside: www.mef.no

Att.: Bent E. Skogen/Bente Mari Nilssen

Sted/Dato: 31.08. 2010
Deres ref: 09/1178-TRS
Vår ref: Felles HK 2/21/2010

Høring - Evaluering av konkurranseutsettingen av drift og vedlikehold i Statens vegvesen

Maskinentreprenørenes Forbund (MEF) viser til høringsbrev av 5. juli 2010 om ovennevnte. MEF vil gi honnør til Samferdselsdepartementet og til Dovre Group for en oversiktlig og nyttig rapport.

MEF vil i høringssvaret gi innspill til hvert av hovedtemaene i rapporten som er lagt fram av Dovre Group.

Rapporten tar opp følgende tema:

- Utvikling i kvalitet på arbeidet med drift og vedlikehold, og dokumentasjon av denne
- Kostnadsutvikling
- Markedsutvikling
- Innhold og størrelse på driftskontraktene

Utvikling av kvalitet på arbeidet med drift og vedlikehold, og dokumentasjon av denne

MEF konstaterer at rapporten ikke finner noen etablerte indikatorer som er egnet for en overordnet og fortløpende vurdering av tilstanden på vegnettet. Rapporten antyder imidlertid at kvaliteten av drift og vedlikeholdet på vegen er blitt bedre siden tiden før konkurranseutsetting. Dette er også MEFs oppfatning.

MEF erfarer at tilstandsbeskrivelsene av vegen ikke alltid er i samsvar med den faktiske tilstanden. Dette stiller vurderingen av kvalitet på arbeidet med drift og vedlikehold i et vanskelig lys. Et viktig arbeid som må prioriteres fra Statens vegvesens side, er å få på plass rutiner og rapporteringssystemer som sikrer at vegenes faktiske tilstand stemmer i forhold til de kriterier entreprenøren har lagt til grunn i sitt anbud.

MEF mener dette er en vesentlig forutsetning for å vurdere hvorvidt kvaliteten på arbeidet holder mål eller ikke.

Kostnadsutvikling

MEF erfarer at entreprenørene som har deltatt i konkurransen om funksjonskontraktene har vært stilt overfor betydelig større risiko enn det ordinære anleggsoppdrag innebærer. Manglende erfaring med

Region Øst	Region Sørøst	Region Sørvest	Region Vest	Region Midt	Region Nord	Seksjon Ressurs og miljø			
Hedmark	Buskerud	Agder	Nord-Rogaland	Møre og Romsdal	Nordland	Fagavdelingene:			
Oppland	Vestfold	Sør-Rogaland	Hordaland	Sør-Trøndelag	Troms	Skog			
Østfold	Telemark		Sogn og Fjordane	Nord-Trøndelag	Finnmark	Brønn og spesialboring			
Oslo og Akershus	Distriktskontor					Gjenvinning og avfallshåndtering			
	Østfold								
	Oslo og Akershus								
Postboks 44	Fred Olsensgate 3	Broen 6	Kongensgate 24	Eidsvågbakken 1	Hornebergveien 1	Postboks 2053	Distriktskontor	Postboks 1214	Fred Olsensgate 3
2301 Hamar	0152 Oslo	3170 Sem	4610 Kristiansand	5105 Eidsvåg	7038 Trondheim	9265 Tromsø	Finnmark	9504 Alta	0152 Oslo
Tlf: 958 72 000	Tlf: 22 40 29 00	Tlf: 33 35 99 90	Tlf: 958 38 000	Tlf: 55 53 55 40	Tlf: 73 95 69 40	Tlf: 77 62 44 22		Tlf: 78 43 52 28	Tlf: 22 40 29 00

prising av slike kontrakter, særlig i forhold til risikokompetanse, ga for lave priser de første årene. En viss grad av taktisk prising i samme periode underbygger rapportens konstatering av at dette markedet har vært umodent. Deltakerne bekrefter at de ikke har tjent penger på dette markedet så langt.

Kostnadsutviklingen på funksjonskontraktene i de siste årene har flere årsaker. Entreprenørene har tilegnet seg bedre priskompetanse og priser seg riktigere i markedet. Kontraktene har økt i omfang og det er innført strengere administrative krav som virker prisdrivende. MEF konstaterer at alle kontraktsendringene de siste årene har vært fordyrende med unntak av ny betalingsmodell for vinterdrift. MEF mener også det store vedlikeholdsetterslepet er en viktig årsak til at vegene stadig blir mer krevende å drifte og at dette virker prisdrivende. MEF vil understreke betydningen av å redusere vedlikeholdsetterslepet for å få bedre kontroll med prisutviklingen på drift.

Markedsutvikling

Rapporten peker på to vesentlige forhold som bør være på plass for en god konkurransesituasjon. Det bør være størst mulig usikkerhet om hvem som konkurrerer mot hverandre og størst mulig forutsigbarhet om hva som skal leveres. MEF mener at markedet for funksjonskontrakter siden 2003 har vært preget av få og kjente tilbydere og at det har vært for lite usikkerhet om hvem som konkurrerer. Forutsigbarheten om hva som skal leveres har i tillegg, slik MEF ser det, vært for liten. Dette understøttes av rapporten der det pekes på at - ”manglende tilstandsregistreringer og oversikt over objektene i vegnettet har skapt liten forutsigbarhet om det reelle kontraktsomfanget”.

Rapporten peker på at ambisjonsnivået hos enkelte store riksentreprenører er justert ned fra 2007 til 2010. MEF registrerer imidlertid at flere mellomstore entreprenører har etablert såkalte arbeidsfellesskap og deltatt i konkurransen om funksjonskontraktene. Økt tilfang av regionale/lokale entreprenører i anbudskonkurransene bør bidra positivt til konkurransesituasjonen. MEF vil jobbe videre for å stimulere til arbeidsfellesskap som kan være et konstruktivt tilskudd til markedsutviklingen og påvirke konkurransesituasjonen i positiv retning.

Innhold og størrelse på funksjonskontraktene

MEF støtter ikke uten videre at funksjonskontraktene bør være store og antallet kontrakter bør bli færre. MEF mener dette må nyanseres og ses i sammenheng med lokale markedsforhold, lokalkunnskap om geografi, klima m.m. der mindre entreprenører kan ha mye positivt å bidra med i konkurransen. Det blir for enkelt å konstatere at en konkurransestruktur med færre kontrakter frigjør mer ressurser. Der det egner seg å dele opp bør det legges opp til mindre og flere kontrakter. Samtidig kan det være markedsforhold som tilsier at kontrakter bør slås sammen til enda større enheter. MEF mener kontraktsstørrelse må ses i sammenheng med flere rammebetingelser for at mellomstore entreprenører kan delta i konkurransen. Rapporten kommer inn på dette i forbindelse med spesielt komplekse områder eller ved ikke-fungerende markeder. MEF mener uansett at flere funksjonskontrakter bør deles opp i mindre kontrakter. Dette vil gi flere tilbydere og på en positiv måte gi en sunnere konkurransesituasjon. MEF mener det særlig kan være hensiktsmessig med mindre kontrakter der disse innrettes som fagkontrakter.

MEF deltar i et såkalt Leverandørutviklingsprosjekt (LUP) i samarbeid med Statens vegvesen i Region nord. MEF og SVV skal se på og vurdere konsekvensene av større oppdeling av kontrakter, samt vurdere

erfaringer med alternative kontraktsformer. Det vil bli arrangert en evalueringskonferanse om dette mellom SVV Region nord og MEF i november 2010.

Maskinentreprenørenes Forbund (MEF) er en frittstående bransje- og arbeidsgiverorganisasjon som representerer ca. 1.950 små, mellomstore og store bedrifter med ca. 27.000 arbeidstakere. Hovedtyngden av medlemsbedriftene driver maskinell anleggsvirksomhet, men forbundet organiserer også skogsentreprenører, brønnborere og gjenvinnings- og avfallsbedrifter. Samlet omsetter medlemsbedriftene for i overkant av 52 milliarder kroner i året. Forbundet har egen hovedavtale med LO samt to landsdekkende tariffavtaler. MEF står utenfor NHO.

Med vennlig hilsen
Maskinentreprenørenes Forbund (MEF)



Trond Johannesen
administrerende direktør



Stein Gunnes
sjeføkonom