

MOTTATT

1 SEPT 2010



Statens vegvesen

Samferdselsdepartementet
Postboks 8010 Dep
0030 OSLO

Behandlende enhet:
Vegdirektoratet

Saksbehandler/innvalgsnr:
Jon Berg - 22073984

Vår referanse:
2010/139188-002

Deres referanse:
09/1178-TRS

Vår dato:
30.08.2010

Høring - Evaluering av konkurranseutsettingen av drift og vedlikehold i Statens vegvesen

Vi viser til Samferdselsdepartementets høringsutsendelse datert 05.07.2010. Vegdirektoratet har gjennomgått rapporten fra Dovre Group AS og Riksrevisjonens undersøkning av drift og vedlikehold av vegnettet.

De fleste av de problemstillinger som er tatt opp i rapportene har Statens vegvesen vært klar over. Vi har derfor hatt langsiktig arbeid i gang med å forbedre opplegg og rutiner slik at vi i framtida kan ivareta vår rolle på en god måte.

Rapportene har imidlertid økt fokuset på visse saker som har blitt prioritert og framskyndet, og som er kommentert i det etterfølgende.

Rapportenes vurderinger av levert kvalitet

Det også vår oppfatning at kvaliteten på drift og vedlikehold har hatt en positiv utvikling, som følge av at kravene i kontraktene er gjort klarere gjennom de årlige revisjoner av konkurransegrunnlaget. Det blir hevdet at Statens vegvesen ikke kan dokumentere levert kvalitet. Vegvesenet har brukt 15 årsverk til stikkprøvekontroller i 2008 og 2009. Det er et mål å øke omfang og ressursbruk til stikkprøvekontroller. Fra 2010 er det innført et elektronisk system ELRAPP-kontroll for planlegging og gjennomføring av stikkprøvekontroller. Gjennom dette systemet får vi nå dokumentasjon av kontroller og resultat av kontrollene og kan følge med og videreutvikle kvaliteten på drift og vedlikehold. Systemet vil også bli brukt for vår videre rapportering til departementet.

Konkurranseutsetting

Konkurranseutsettingen av drift og vedlikehold var en stor omstilling for Statens vegvesen og entreprenørene. I de første årene ble kontraktene priset lavt av bransjen og Statens vegvesen mener at leveransene ikke var som forventet. Det har pågått en kontinuerlig utvikling av

Postadresse
Statens vegvesen
Vegdirektoratet
Postboks 8142 Dep
0033 Oslo

Telefon: 02030
Telefaks: 22 07 37 68
firmapost@vegvesen.no
Org.nr: 971032081

Kontoradresse
Brynsengfare 6A
0667 OSLO

Fakturaadresse
Statens vegvesen
Regnskap
Båtsfjordveien 18
9815 VADSØ
Telefon: 78 94 15 50
Telefaks: 78 95 33 52

konkurransesgrunnlaget slik at leveransene fra entreprenørene blir slik vi som byggherre legger opp til og i tråd med krav fra samfunnet. Opplæring av personell og utvikling av systemer for oppfølging har pågått samtidig. Bransjen har vært igjennom tilsvarende utvikling. De hevder å ha tapt penger på funksjonskontraktene. Kontraktene varer i 5 år og det tar derfor lang tid før konsekvensene av disse endringene blir synlig. Kontrakter som har blitt utlyst i konkurranse for annen gang har fått en betydelig økt kostnad. Det vil forhåpentligvis føre til at prisene nå er på et riktig nivå, og at entreprenørene vil kunne tjene penger på driftskontraktene. Dette vil på lengre sikt føre til økt interesse og bedre konkurranse.

Vi er enige i at de nye kontraktene, som ble tatt i bruk fra 2008, med innskjerping av kravene til kvalitetssystem og planer, er bedre enn de tidligere kontraktene. Våre tilbakemeldinger så langt er at disse fungerer bedre, med færre diskusjoner mellom partene og bedre leveranse.

Kontraktsformer

Vi er enige i rapportenes anbefalinger om at det trengs bedre systematikk i utprøvingen av nye kontraktsformer og vil styrke dette arbeidet. Det kan neppe forventes at det vil bli mange aktører i dette markedet, og antagelig vil ulike kontraktsformer fungere best ulike steder i landet. Det kan derfor være riktig å teste ut små spesifiserte enhetspriskontrakter på steder hvor det er mange små entreprenører, mens det i mere sentrale strøk kan være riktig å forsøke med større sammenslåtte kontrakter med funksjonsbeskrivelser. Det har vært forsøkt med ulike typer kontrakter og dette arbeidet vil fortsette. Vi støtter imidlertid Dovre sitt syn på at kontrakter med funksjonsbeskrivelser som system fungerer godt, men at det fortsatt er et umodent fagområde både hos byggherre og entreprenørbransjen, og at arbeidet med utvikling må fortsette med uforminsket styrke.

Arbeid for videre utvikling av driften av vegnett

Etter gjennomgangene av de to rapportene er det laget en tiltaksliste med små og store tiltak som vurderes og som vil bli gjennomført på kort og lang sikt. Noen av tiltakene er allerede gjennomført. Regionene skal gi tilbakemelding på forslagene i løpet av september måned. Tiltakslisten kan oppdeles i følgende hovedområder:

- Styring, styringsinformasjon, dokumentasjon, rapportering og analyse
- Kvalitet på utført arbeid, stikkprøvekontroller, sanksjoner, ressurser og organisering
- Kontraktene
- Konkurranse og kontraktsstrategier
- Kompetanse

Vi imøteser de innspill som kommer fra denne høringen og vil ta det med i det videre arbeid.

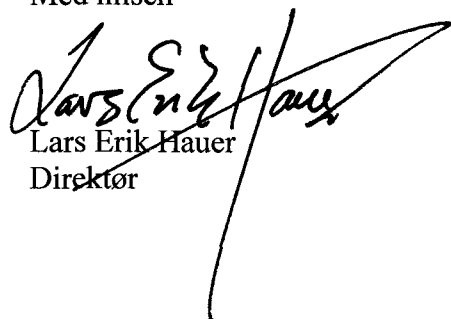
I Dovre rapporten står at "kontraktenes beskrivelser av vegnettets innhold og tilstand er fremdeles mangelfulle". Vi erkjenner problemet og det er ført opp i den foran nevnte tiltaksliste. Det skal arbeides videre med å bedre oversikt over vegnettets innhold, tilstand og utvikling for det som inngår i og påvirker arbeidet med driftskontraktene.

I tillegg til det foran vil vi nevne:

- Omorganiseringen av Statens vegvesen 1. januar 2010 førte til at vi fikk en mer effektiv og samordnet byggherrevirksomhet.
- I sommer hadde vi klar en ny felles "HB 066 Retningslinjer for utarbeidelse av konkurransegrunnlag". Den er felles for utbyggings- og driftskontrakter og suppleres med maler for hver kontraktstype.

- Det pågår et etatsprosjekt "Kompetanse i drift og vedlikehold" som skal bidra til å utvikle hele fagområdet.
- En ny "HB 111 Standard for drift og vedlikehold av veger og gater" som er bedre egnet for bruk kontrakter har vært ute til høring og forventes å bli ferdig i løpet av året.

Veg og transportavdelingen
Med hilsen



Lars Erik Hauer
Direktør



Eirik Øvstedal