

FINANSDEPARTEMENTET

Postboks 8008 DEP

0030 OSLO

Deres referanse:

Vår referanse:

Saksbehandler:

Dato:

2025/1974 2

Stine Lerhol

28.03.2025

Svar på høring - forslag om avgrensning av området for redusert merverdiavgiftssats for vann og avløp fra 25 til 15 prosent

Halden kommune viser til mottatt høring med forslag om redusert merverdiavgift for vann og avløp. Vi ønsker å gi våre innspill til forslaget, med fokus på de praktiske og administrative konsekvensene av en slik endring.

Redusert merverdiavgiftssats fra 25 % til 15 %

Halden kommune har ingen motforestillinger til å endre satsen for merverdiavgift fra 25 % til 15 % for vann og avløpstjenester. Vi ser positivt på tiltaket som vil bidra til å redusere levekostnadene for husholdningene.

Våre innspill gjelder ulemper knyttet til tidspunktet finansdepartementet har foreslått å innføre endringen fra (1.mai 2025).

Tidspunkt for endring – i høringsforslaget satt til 1.mai

Halden kommune har innvendinger til det foreslåtte tidspunktet for ikrafttredelse. En endring av merverdiavgiftssatsen midt i året, spesielt 1.mai, vil påføre innbyggerne ekstra kostnader gjennom selvkostregnskapet, samt skape betydelige administrative utfordringer for kommunen.

En endring av merverdisatsen fra 01.01.2026 vil i praksis ikke koste innbyggerne noe, og gevinsten med redusert merverdisats vil komme dem til nytte fra 1.dag.

Vi vil nedenfor utdype utfordringene knyttet til innføring av endret merverdisats fra 1.mai.

Postadresse

Halden kommune
Postboks 150, 1751 Halden

Besøksadresse

Storgata 7, 1771 Halden



Halden.kommune.no

Facebook.com/halden.kommune.no



Postmottak@halden.kommune.no

Bank

1080 61 52620

Org.nr.

959 159 092

1. Systemtilpasninger

- Endring av merverdiavgiftssatsen 1.mai vil kreve omfattende tilpasninger i faktureringssystemet. Det skal tilpasses ulike abonnementsgrupper, og ulike faktureringsfrekvenser. Faktureringsystemet må endres, og det er knyttet usikkert til når dette kan være på plass. Det vil derfor medføre mye etterarbeid med avregninger og krediteringer når systemet er på plass.
- Systemet Halden kommune benytter er ikke fleksibelt med tanke på slike endringer i løpet av året. Det er få aktører som leverer slike systemer, og vi må betale leverandøren for å gjøre disse endringene. Endringene i systemet kan ikke starte før datoen for endringen, samt eventuelle overgangsregler, er kjent. Hvis datoen 1.mai opprettholdes, må systemet beregne endringer tilbake i tid. Det er vanskelig å tidfeste når leverandøren kan utføre de nødvendige endringene i systemet.

2. Ulik faktureringsfrekvens

- Halden kommune har abonnenter med ulik faktureringsfrekvens. Noen har faktura hver måned, noen har faktura kvartalsvis og noen har årlig. Ved en endring av merverdiavgiftssats midt i året, vil abonnentene få en faktura med ulike merverdiavgiftssatser. Dette vil for Halden kommune bety at faktureringsystemet må tilpasses og dette vil igjen gir muligheter for feil og behov for manuelle rettinger.

3. Manuell avlesing av vannmålere

- Halden kommune har manuell avlesning av vannmålere 1 gang per år. Dette er i seg selv en svært ressurskrevende prosess. Mange innbyggere er usikre på hvordan måleren skal leses og tar kontakt med kommunen for å få veiledning. Innmeldte avlesninger skal samles og kontrolleres. Denne kontrollen tar mye tid og resultatene er ikke klare til å faktureres før i februar. For Halden kommune starter prosessen med forberedelser til avlesning i slutten av oktober. Avlesingsperioden satt til 1 måned (15. november til 12. desember) Prosessen avsluttes med avregning til oppgjør (fakturering 10.februar. Det vil si at denne prosessen tar ca. 3,5 mnd. Dersom målerstand skal leses av på tidspunkt utenfor den ordinære avlesningen vil dette skape mye ekstra arbeid og kostnader for kommunen.

4. Fordelingsnøkkel

- Mange abonnenter blir fakturert basert på et stipulert forbruk, som er beregnet ut fra det totale arealet av boligen eller næringsbygningen. Halden kommune antar at dersom det innføres en endret merverdiavgiftssats i løpet av året, kan kommunen benytte en fordelingsnøkkel som fordeler forbruket jevnt over 12 måneder.
- Det samme prinsippet vil gjelde for de som betaler á konto, hvor avregning skjer i slutten av året.
- Halden kommune har flere abonnenter med fritidsbolig, typisk sommerhytter, hvor det meste av forbruket skjer i løpet av sommerhalvåret. Det vil være utfordrende å oppnå en korrekt fordeling dersom forbruket skal stipuleres og fordeles på hele året.

Administrative og økonomiske konsekvenser

Halden kommune ønsker å fremheve at de administrative kostnadene, og ressursbruken som vil følge av endringen, både i innføringsåret og løpende, vil være betydelige. Dette inkluderer blant annet kostnader til systemtilpasninger, opplæring av ansatte, manuelle rettinger og håndtering av henvendelser fra innbyggere. Denne kostnaden vil bli belastet abonnentene gjennom selvkostregnskapet. Vi ber derfor departementet vurdere disse kostnadene nøye og eventuelt gi støtte til kommunene for å dekke ekstraavgiftene.

Overgangsregler

Dersom det besluttes at endringen skal tre i kraft før 1. januar 2026, støtter vi forslaget om overgangsregler som kan lette de administrative byrdene i innføringsåret. En overgangsordning som åpner for at det ikke er nødvendig med egen avlesning og i stedet fordeler avgiftsgrunnlaget forholdsmessig etter andelen av året med redusert sats, vil være svært nyttig. Vi presiserer samtidig at vi vurderer tidspunktet 1.mai til å være et ugunstig tidspunkt.

Oppsummering

Halden kommune finner det svært ugunstig og ressurskrevende å innføre en endret merverdiavgiftssats i løpet av året. Vi vil på det sterkeste anbefale at endringen innføres ved nyttår. Kommunen har mange daglige og ordinære oppgaver knyttet til fakturering, det er henvendelser fra publikum, og som nevnt ovenfor, har Halden kommune tre ulike faktureringsfrekvenser som skal behandles.

Dersom departementet likevel innfører en endret merverdiavgiftssats i løpet av året, må tidspunktet tas opp til vurdering. Halden kommune har sett muligheten til endring fra 1. juli. Dette tidspunktet vil gi en noe enklere beregning og fordeling av stipulert forbruk. Det er heller ikke midt i en faktureringsperiode, slik 1.mai vil være for de med kvartalsvis fakturering. Uavhengig av tidspunkt, vil en innføring midt i året kreve store ressurser, både økonomisk og personalmessig for opprettinger og beregninger. Vi finner derfor at vi også fraråder å benytte andre ikrafttredelsestidspunkter enn 1.januar.

Med hilsen

Dokumentet er elektronisk godkjent og signert av

Stine Lerhol

kvalitetsrådgiver

Kommunalavdeling teknisk

Kopi til:

NORSK VANN BA

Vangsvegen 143

2321

HAMAR

Ufordelt/sendt tilbake til arkiv