

Oslo 20. juni 2018

Høringssvar fra Forbundet for Ledelse og Teknikk (FLT)

«FRA SAMS OG SAMLING». Konsekvenser ved overføring av fylkesvegadministrasjon fra Statens vegvesen til fylkeskommunene fra 1.1.2020, og vurdering av alternativer.

Forbundet for Ledelse og Teknikk (FLT) som organiserer ansatte i Statens vegvesen, vil med hjemmel av hovedavtalens § 5 nr. 4. gi vår uttalelse. Saken har stor betydning for de ansatte, men også for norsk samferdselspolitikk i årene fremover.

Statens vegvesen er regjeringens og stortingets faginstans hva angår vei. Så vidt vi har brakt i erfaring er det ytterst sjelden at en slik faginstans gjennom en grundig utredning faktisk melder i etterkant at Stortingets vedtak er særlig uheldig. I utredningen «Fra Sams og Samling» konkluderes det med at slik overføring vil *«medføre omstillingskostnader og stor risiko for langsiktige negative virkninger med økte kostnader, kompetansetap og redusert kvalitet i oppgaveløsningen»*. Rett nok ser denne faginstansen noen positive virkninger ved slik overføring til fylkeskommunene, men FLT kan ikke forstå denne utredningen annerledes enn at både regjering og Stortinget bør vurdere denne saken på nytt.

FLT ser også i likhet med utredningen noen positive muligheter ved slik overføring til fylkeskommunene, blant annet en mulighet for styrking av fylkeskommunens samfunnsutviklerrolle, klarere rapporteringslinjer og bedre samhandling mellom fag og politikk på regionalt folkevalgt nivå. FLT vil likevel peke på at dette sakskomplekset må vurderes grundigere og innenfor en større helhet enn fylkeskommunenes isolerte behov for flere oppgaver.

FLT mener alt i alt at slik overføring av oppgaver er et stort sjansespill. Vi er meget bekymret fordi Stortinget i realiteten har gjort vedtak som ikke utredet tilfredsstillende og som derfor blir besluttet på sviktende grunnlag.

Fagkompetansen vil bli splittet i flere fagmiljø med færre fagpersoner som i sin tur betyr et fagmiljø som forvitrer. Vi ser allerede nå at sentrale fagressurser slutter i Statens vegvesen og søker seg over i det private. Konsekvensene er tap av kompetanse fra det offentlige.

Norge har et av verdens tryggeste vegnett noe som kan ha sammenheng med at ansvaret for veg, kjøretøy og trafikant er samlet i en etat, herunder også oppgavene med fylkesvegene. Vi mener videre det er god grunn til å spørre om trafikksikkerheten snarere vil kunne forverres enn økes med slik unødvendig byråkratisering og fragmentering av kompetansen. Dersom det er den strukturelle oppbyggingen som kan være noe av årsaken til lave ulykkestall

Forbundet for Ledelse og Teknikk

sammenlignet med land vi normalt sammenligner oss med, er det et sjansespill å endre dette.

Vi mener altså at risikoen er stor for at kvaliteten over tid vil bli forringet. Med 10 fylkeskommuner som på hver sin måte skal styre fylkesvegnettet, står man i fare for å fravike vegnormaler og håndbøker som er bygget opp over tid. Vi stiller også spørsmål om tryggheten i vegnettet vil bli redusert.

FLT mener at denne saken som nå er undergitt en grundig utredning i samsvar med Utredningsinstruksen, burde ha som naturlig konsekvens at sakskomplekset ble sendt tilbake til Stortinget for fornyet faglig og helhetlig behandling. Vi kommer i et eget brev til samferdselsministeren å anbefale dette.

Vi støtter utredningens konklusjon om at dagens ordning med felles vegadministrasjon bør videreføres, men ser i likhet med utredningen behovet for fornyelse innenfor denne rammen. Det bør derfor igangsettes et arbeid for å forbedre fylkeskommunens styring og mulighet for lokale tilpasninger.

Dersom regjeringen og Stortinget, i realiteten mot faginstansens primære råd, velger å ikke behandle denne saken på nytt, forventer vi uten videre at man legger til grunn det som fremgår av utredningen «Sams og Samling» på side 8 og 9:

«Gitt at fylkesvegadministrasjonen skal overføres fra Statens vegvesen til fylkeskommunene i tråd med Stortingets anmodningsvedtak, er Statens vegvesens vurdering slik:

- *Overføring av fylkesvegadministrasjonen fra 1.1.2020 er krevende, men det er mulig for oppgavene knyttet til: utredning, planlegging, bygging, forvaltning og vedlikehold.*
- *Når det gjelder drift er det imidlertid så stor usikkerhet om mulig nytt kontraktsopplegg og økonomiske konsekvenser, at det ikke er forsvarlig å beslutte overføring før det er gjennomført nærmere vurderinger. En slik vurdering bør være gjennomført innen høsten 2019. For felles driftskontrakter som løper over 1.1.2020, er det uansett nødvendig med en overgangsordning. Dette gjelder driftskontrakter for veg, elektrokontrakter og noen fagkontrakter med krav til beredskap. Statens vegvesen anbefaler at disse felleskontraktene i hovedsak videreføres til utløp uten endring i byggherre oppfølging.*
- *Det er sammenheng i oppgaveutførelsen mellom hovedprosessene: utrede, planlegge, bygge, forvalte, drifte og vedlikeholde. Det er derfor krevende med løsninger som skiller disse prosessene fra hverandre. Vi har likevel kommet til at det er mulig å håndtere driftskontraktene (kontraktene omfatter også lettere vedlikehold) for seg selv, forutsatt at dette også omfatter driftsrettet forvaltning.*
- *Det bør ikke etableres nye felles ressursenheter som Statens vegvesen og fylkeskommunene er forpliktet til å bruke. Hver enkelt av de ti fylkeskommunene og Statens vegvesen må selv kunne velge hvordan oppgavene skal løses.*
- *På noen områder knyttet til sikkerhet og beredskap, bør Statens vegvesen beholde et nasjonalt ansvar. Dette gjelder beredskap knyttet til bru og reservebrumateriell og faglig ekspertise knyttet sikkerhet på veg i forbindelse med fare for eller naturhendelser som skred og flom. Det anbefales at disse ressursene fortsatt blir organisert som en del av Statens vegvesen og er tilgjengelig for fylkeskommunene etter behov.*
- *For investeringskontraktene og andre flerårige fagkontrakter (vedlikeholdscontrakter som er produktbaserte eller oppdragsspesifikke) foreslås et generelt utgangspunkt med at fylkeskommunene overtar kontraktsoppfølgingen fra 1.1.2020. Dette utelukker ikke at det kan inngås*

Forbundet for Ledelse og Teknikk



avtaler om at Statens vegvesen bistår fylkeskommunen med slutføring av kontrakter.

• Nasjonal vegdatabank (NVDB) og vegtrafikksentralene (VTS) videreføres som nasjonale oppgaver og organiseres som en del av Statens vegvesen.

Fylkeskommunene må være forpliktet til å sørge for nødvendige leveranser til NVDB og VTS.»

Vi mener dessuten at det bør legges opp til en overføringslov gjennom overføring til fylkeskommunene.

FLT forutsetter at det sikres en god overføring av ansatte fra Statens vegvesen til fylkeskommunene. Det er da viktig å sørge for at de ansattes lønns- og arbeidsvilkår ikke forringes slik myndighetene har lovet.

Vår hovedkonklusjon er likevel at denne overføringen ikke gjennomføres eller i det minste utsettes til at den er grunnleggende utredet og drøftet basert på faglighet og ikke hva som måtte passe inn i regionreformen.

Med vennlig hilsen

Forbundet for ledelser og Teknikk (FLT)

Ulf Madsen (sign)

Forbundsleder

Alf Edvard Masternes (sign)

Hovedtillitsvalgt for FLT i Statens
vegvesen

Forbundet for Ledelse og Teknikk

Postadresse: P.b. 8906 • Youngstorget • 0028 Oslo • Besøksadresse: Hammersborggata 9 • Tlf. (+47) 23 06 10 29 • Fax: (+47) 23 06 10 17
E-post: postkasse@flt.no • www.flt.no • Organisasjonsnummer: NO 971 526 556