

Kommunal- og moderniseringsdepartementet

Postboks 8112 Dep

0032 Oslo

Dato: 26.07.2021

Deres ref.: 21/3398

## Høringsvar fra Abelia – Forslag om innkjøpsordning for å sikre funksjonell tilgang til internett og telefontjeneste til alle

*Abelia er NHOs landsforening for kunnskaps- og teknologibedrifter, vi har ca. 2 500 medlemsbedrifter med omtrent 55 000 årsverk over hele landet. Abelia har medlemmer innenfor blant annet IKT, konsulenttjenester, undervisning, forskning, frivillig sektor, kreative virksomheter og interesseorganisasjoner*

Abelia representerer en stor bredde av næringslivet i Norge. En fellesnevner er at digital kommunikasjon er sentralt for virksomhetene, og således også den digitale infrastrukturen.

Den pågående pandemien har med all tydelighet vist behovet for, og viktigheten av, en god digital infrastruktur. Tilgang til høyhastighets internett av god kvalitet har vært kritisk for å sikre opprettholdelse av økonomisk aktivitet, og for mange også for å opprettholde sosial kontakt, utdanning og fritidssysler.

Abelia støtter på bakgrunn av dette forslaget om en innkjøpsordning for å sikre funksjonell tilgang til internett for alle. Samtidig ser vi det som avgjørende at det offentlige dekker merkostnadene ved pålegg til private aktører om utbygging av ulønnsomme tjenester. Vi har derfor valgt å kommentere enkelte punkter særskilt.

### Om ordningen

Abelia har tidligere stilt seg positive til insentivordningen for økt tilgang til bredbånd for alle, men har samtidig påpekt at ordningen må virke i samspill med de ordinære tilskuddene til utbygging i områder som ikke er kommersielt lønnsomme.

Utbyggingen av digital infrastruktur i Norge har i stor grad vært, og er fortsatt finansiert av markedet, noe som fungerer godt. I årene 2014-2020 har utbyggere investert i størrelsesorden 50 milliarder kroner i fiber- og mobilnett. Samtidig har staten bidratt med om lag 1,4 milliarder kroner i bredbåndstilskudd til områder som ikke er rent kommersielt utbyggbare. Den foreslåtte utbyggingsforpliktelsen skal derfor dekke områder som ikke er planlagt for hverken kommersiell utbygging eller utbygging ved hjelp av tilskuddsordningen.

For at en slik ordning skal fungere bør den derfor ha en viss synergieffekt med både bredbåndsstøtteordningen og kommersiell utbygging. Abelia ser det derfor som naturlig at ansvaret legges til samme organ som forvalter bredbåndsstøtteordningen – i dag fylkeskommunen.



Samtidig er det viktig å understreke at ordningen, dersom den skal kunne fungere som en sikring for dem som i dag faller utenfor utbyggingsplaner, må tildeles tilstrekkelige midler. Analysis Mason påpeker i sin analyse at deres anslag er basert på teoretiske beregninger, og dermed beheftet med usikkerhet. Telenor har også i sitt hørings svar, basert på egne erfaringer, vist til et potensielt større behov. Abelia anbefaler derfor at departementet tar høyde for denne usikkerheten i de økonomiske bevilgningene til ordningen.

## Tilbudet

Abelia er i utgangspunktet fornøyd med at departementet har lagt eksisterende marked til grunn i utformingen av krav til tilbudet, og at man så langt som mulig ønsker å unngå at ordningen fungerer konkurransevridende. Vi har ingen merknader til utformingen på krav til hastighet og datamengder, men vil understreke at det i fremtiden kan være behov for å justere disse i dialog med næringslivet og i takt med teknologisk utvikling.

Vi har i utgangspunktet ingen formening om størrelsen på maksimalt støttebeløp, men mener at det kan være fornuftig å se tilskuddsberettigete adresser langs en naturlig trasé eller område samlet. Dette anbefales også der hvor det er kun én kunde som faktisk søker, mens det finnes ytterligere tilskuddsberettigete adresser naturlig tilhørende en utbygging. Ordningen bør derfor åpne for å legge en mulig tilskuddssum sammen for 2 eller flere adresser, og myndigheten bør ta en aktiv rolle i dette arbeidet

Abelia mener det på nåværende tidspunkt ikke er grunnlag for å utvide leveringsplikten på telefonitjenester, og anbefaler at dette ikke tas inn i ordningen.

## Merkostnader

Abelia forstår at ordningens mål er å bistå med anskaffelse av tilgang til bredbånd fra markedet, og at den slik den er skissert ikke vil bidra til opprettholdelse av drift.

Departementet foreslår at det stilles krav til abonnementspriser på nivå med markedspriser, det vil si det som kan anses å være gjengs markedspris. Ettersom utbygging i områder uten kommersielt grunnlag nødvendigvis vil medføre at infrastruktur i ulønnsomme områder også må vedlikeholdes, synes det rimelig å anta at disse kostnadene i mindre grad vil kunne dekkes av abonnenter med markedspris. Dette fører til at kostnaden enten må tas i anbudsprosessen, eller bæres av utbygger.

Samtidig drøftes det et eventuelt krav til fast feilrettingstid og spesielle rutiner for eller krav til kundeservice. Dette er også momenter som må antas at vil påvirke løpende kostnader, men heller ikke dette er utredet. Etter som det for oss ansees som avgjørende at det offentlige dekker merkostnadene ved pålegg til private aktører om utbygging av ulønnsomme tjenester, mener vi den foreslåtte modellen kan ha behov for justering for å bedre ivareta løpende kostnader i ordningen.



Abelia anbefaler departementet å innhente informasjon om sannsynlige merkostnader for aktører som kan tenkes å bidra i ordningen, for å sikre at disse dekkes inn. Dersom ordningen oppleves som en økonomisk byrde for aktørene, vil det kunne innebære større ressursbruk i administrasjonen, flere pålegg om utbygging og vil gjøre at ordningen potensielt fungerer markedsvidende.

Abelia vil avslutte med å takke for muligheten til å komme med innspill.

På vegne av Abelia,

Kjetil Thorvik Brun /s/  
Leder teknologi og digitalisering

Mikal Kvamsdal  
Næringspolitisk rådgiver, teknologi og digitalisering