

## MØTEINNKALLING

### STYRINGSGRUPPA

**Tid:** Mandag 23. august 2021, kl. 08:30 – 10:00

**Sted:** Teams-møte (klikk på linken i Outlook)

**Styringsgruppen:**

Dagfinn Fløystad	Agder fylkeskommune	Det Digital Agder
John Salve Sigridnes	Bygland kommune	Det Digitale Setesdal
Christina Ødegård	Åmli kommune	Den Digitale Østregionen
Harald Danielsen	Arendal kommune	IKT-Agder kommunene
Rune Stokke	Lindenes kommune	Det Digitale Vestre Agder
Sten Albert Reisænen	Iveland kommune	Knutepunkt Sørlandet

**Andre:**

Hanne Hovde	Agder fylkeskommune
Steinar Sørheim	Agder fylkeskommune

### AGENDA

- 16/21 Høring KMD om ny innkjøpsordning for å sikre funksjonell tilgang til internett og telefontjenester til alle. <https://www.regjeringen.no/no/dokumenter/horing-forslag-om-innkjopsordning-for-a-sikre-funksjonell-tilgang-til-internett-og-telefontjeneste-til-alle/id2857756/>

# Det Digitale Agder

Det Digitale Agder (DDA) er et samarbeidsprosjekt mellom Agder fylkeskommune og alle kommunene i Agder. Formålet er å fremme utbygging av digital infrastruktur, og skaffe deltakerne gode avtaler for telefoni og bredbåndskapasitet.

## **SAK 16/21. Høring fra KMD – Forslag om innkjøpsordning for å sikre funksjonell tilgang til internett og telefontjenester til alle**

### **Vedtak:**

1. Det digitale Agder er positive til at det nå blir en ny støtteordning for å sikre en funksjonell tilgang til internett og telefon til alle.
2. En søknadsbasert innkjøpsordning for husstander og bedrifter som ikke får tilbud om høyhastighetsinternett, verken gjennom kommersielle tilbud eller via den årlige bredbåndsstøtteordningen, bør forvaltes av fylkeskommunene med teknisk støtte fra Nkom.

Agder fylkeskommune er gitt utsatt høringsfrist til 30.08. 2021.

### **Saksopplysninger**

Med «funksjonell tilgang til internett og telefontjenester til alle» menes tilknytning til internett med minst 20 Mbit/s nedstrøms hastighet og 5 Mbit/s oppstrøms hastighet. Forslag til ny innkjøpsordning vil ikke erstatte dagens bredbåndsstøtteordning, men komme i tillegg til den allerede etablerte støtteordningen for bredbånd som i dag forvaltes av fylkeskommunene. Formålet med den nye ordningen er å kunne tilby alle husstander og bedrifter tilgang til internett og telefon. Ny innkjøpsordning er rettet mot bygninger som ligger svært vanskelig til rent geografisk.

Høringen ber om en uttalelse på hvilke myndighet som bør utpekes til å forvalte den nye ordningen. Det vil si forvaltningsansvar for anskaffelse av tilgang til bredbånd (og/eller telefontjeneste) fra markedet på vegne av innbyggere og næringsvirksomheter som får innvilget støtte. En slik behovsbasert ordning vil innebære at den enkelte innbygger eller næringsdrivende som mangler et tilbud, vil kunne søke direkte til myndigheten om etablering av bredbåndstilgang (og/eller telefontjeneste).

#### *Kartlegging av behovet for ordningen og tilskuddsbehov*

Undersøkelser viser at ca. 11 300 bygg med husstander og virksomheter mangler innendørs dekning med bredbånd med 20Mbit/s. Dersom det monteres utendørs antenne på byggene der disse husstandene er lokalisert, vil fortsatt 1 400 av disse byggene mangle bredbåndstilgang. Montering av utendørs antenne er anslått i gjennomsnitt å koste ca. 6100 kr. Da det er foreslått en egenandel på 5000 kr i ordningen, må det antas at mange av byggene som får dekning gjennom utendørs antenne ikke vil være aktuelle for ordningen.

Utgangspunktet for vurderinger av hvor et maksimalt nivå for støtte skal ligge, vil departementet se hen til kostnadene forbundet med å gi de husstandene som ligger

# Det Digitale Agder

vanskeligst til med hensyn til dekning. Med signalforsterker på mobilnettet, vil gjennomsnittlig støttebehov være cirka 60 000 kroner per bygg. Dersom det må bygges radiolinje er støttebehovet beregnet til å være nær 160 000 kr i gjennomsnitt per bygg. Departementet vurderer et øvre tak for støtte på mellom 300 000 og 400 000 kr vil være tilstrekkelig for de aller fleste og derfor et hensiktsmessig nivå.

Vi har p.t ingen oversikt over omfanget av den nye ordningen i Agder.

## Valg av forvaltningsnivå – skal det være stat eller fylkeskommunene?

Under gjengis fordeler og ulemper som er gjengitt i høringsdokumentet for Nkom, mens det for det regionale nivået er tillagt noen egne vurderinger.

### Med sentral forvaltning

#### Mulige fordeler:

- Nkom har gode rutiner for søknadsbehandling og behandlingstid.
- Kanskje enklere med en likeverdig behandling på tvers av fylkesgrenser.
- Kompetanse til å utføre signalmålinger.
- Stordriftsfordeler på knyttet til innhenting av tilbud og anskaffelser
- Lavt antall i tilskuddsberettigede i enkelte fyker, dermed kan det være en fordel at Nkom for forvaltningsansvaret.

#### Mulige ulemper:

- Usikkerhet om antall søkere som kan forventes og hvor mye ressursbruk som vil være

nødvendig. Risiko for at Nkom blir en flaskehals.

- Nkom har nødvendigvis ikke samme kjennskap og nettverk i de ulike fylkeskommunene.

#### Administrative konsekvenser:

- Nkom må tilføres ressurser for administrasjon av ordningen.
- Administrative kostnader er avhengig av antall søknader.
- Departementet mener at Nkom vil ha gode forutsetninger for å kunne forvalte en innkjøpsordning effektivt.
- Vil medføre økt ressursbruk i Nkom på om lag 3. årsverk.

### Med regional forvaltning

#### Mulig fordeler:

- Fylkeskommunen har i dag ansvaret for bredbåndstøtteordning og vi mener det vil være viktig å se bredbåndstøtteordningen og den nye innkjøpsordningen for å sikre alle internettilgang i sammenheng.
- Fylkeskommunen har gode rutiner for saksbehandling og behandlingstid.
- Lokalkunnskap
- Regionalpolitisk forankring

#### Mulig ulemper:

- Usikkerhet om antall søkere som kan forventes og ressursbruk som vil være nødvendig.

#### Administrative konsekvenser:

- Må tilføres ressurser for administrasjon av ordningen.
- Hver fylkeskommune må etablere en funksjon som kan utføre oppgavene som ligger til ordningen.
- Ressursbruk vil variere i hvert fylke. Krever imidlertid en minimumsnivå ift. timeverk, særlig i ved innføringen av ordningen.
- Departementet mener at det er sannsynlig at regional forvaltning vil kreve noe mer administrasjon og anslår 0,5 årsverk i hvert fylke. Samlet blir det 5-6 årsverk i fylkeskommunene

# *Det Digitale Agder*

---

## **Vurderinger**

Fylkeskommunene overtok i 2020 forvaltningsansvaret for tildeling og utbetaling av statlig støtte som gis til utbygging av bredbånd i ikke-kommersielle områder. Flere fylkeskommuner har i den sammenheng valgt å plusse på betydelige ekstra midler fra egne budsjett til tilskuddsordningen. Vi mener det er viktig å se bredbåndsstøtteordningen og innkjøpsordningen for å sikre alle internetttilgang i sammenheng. Det digitale Agder mener derfor at den nye innkjøpsordningen bør forvaltes av fylkeskommunene da det vil sikre at viktig innsikt og kunnskap om lokale forhold knyttet til topografi, bosetningsmønster, de ulike lokale, regionale og nasjonale aktører ses i sammenheng. I tillegg vil kunnskap om planlagt og pågående utbygginger i tilstøtende geografiske områder bli tatt hensyn til i forvaltningen av innkjøpsordningene.

Det digitale Agder mener at regionene har best kjennskap til det lokale miljøet og behovene i de enkelte lokalsamfunn. Fylkeskommunene har også en fordel med at det i dag er en sterk organisasjon både på kommunikasjon, innkjøp og i saksbehandling. For å sikre en så effektiv og målrettet saksbehandlingsprosess som mulig, mener derfor Det digitale Agder at fylkeskommunenes lokalkunnskap og helhetlige innsikt og forståelse for bredbåndssituasjonen på lokalt og regionalt nivå i denne sammenheng bør veie tyngre enn fordelene ved sentral forvaltning som KMD viser til i høringsnotatet.

Samtidig mener vi at Nkoms tekniske spesialkompetanse ved behov bør stilles til rådighet for fylkeskommunene når de skal ta stilling til konkrete forespørsler av både teknologisk og juridisk art som en del av forvaltningen av innkjøpsordningen. En del av denne kompetansen er best ivaretatt av et sentralt ledd, hos Nkom. Det digitale Agder mener derfor at fylkeskommunene bør forvalte den nye innkjøpsordningen med teknisk støtte fra Nkom i den grad det blir behov for det.

## **Konklusjon**

For å sikre en så effektiv og målrettet saksbehandlingsprosess som mulig, mener Det digitale Agder at fylkeskommunenes lokalkunnskap og helhetlige innsikt og forståelse for bredbåndssituasjonen på lokalt og regionalt nivå i denne sammenheng bør veie tyngre enn fordelene ved sentral forvaltning som KMD viser til i høringsnotatet.