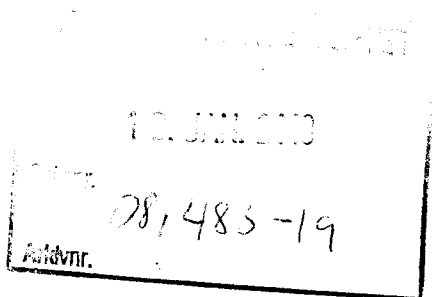


Finans- og tolldepartementet
Postboks 8008 Dep.
0030 OSLO



Deres ref:

Oslo, 10. januar 2013
Vår ref: Camilla Forgaard Andreassen/ 12-30802

HØRING - FORSLAG OM Å INNFØRE HJEMMEL FOR TOLL- OG AVGIFTSMYNDIGHETENE TIL Å ILEGGE BOKFØRINGSPÅLEGG OG BETINGET TVANGSMULKT MV. VED OVERTREDELSE AV BOKFØRINGSLOVGIVNINGEN

Det vises til høringsforslag om å innføre hjemmel for toll- og avgiftsmyndighetene til å ilegge bokføringspålegg og betinget tvangsmulkt mv. ved overtredelser av bokføringslovgivningen, jf departementets brev av 8. oktober 2012.

- Virke ber departementet innta kvalifikasjonskrav for når det skal kunne ilegges bokføringspålegg og betinget tvangsmulkt.
- Virke ber departementet utarbeide utfyllende rundskriv mht forhold nevnt under punkt 4.5 i høringsnotatet.

Generelt vil Virke påpeke at grunnprinsippet i grunnloven § 96 om krav til klar lovhjemmel i utgangspunktet også bør gjelde når forvaltningen ilegger administrative sanksjoner. Næringsdrivende opplever ikke å ha samme vern mot vilkårlighet eller urimelighet når forvaltningen "straffer" i form av administrative sanksjoner som ellers er tilfelle når det offentlige griper inn i borgernes privatrettsfære med straffereaksjoner. Når forvaltningen ilegger gebyrer eller bøter vil det som hovedregel ikke være ut fra pønale formål, men sanksjonene bør være like betryggende behandlet og saklig begrunnet som ved ordinære, offentlige straffereaksjoner.

Derfor mener Virke at det burde nedfelles krav i forslaget om at overtredelsen av bokføringsreglene skal være av en kvalifisert form (vesentlighetskrav eller lignende) for at det skal kunne ilegges bokføringspålegg og betinget tvangsmulkt. Virke mener at det ikke er tilstrekkelig vern mot vilkårlighet, urimelighet og usaklig forskjellsbehandling at departementet nøyer seg med å påpeke at det i praksis ikke bør benyttes tvangsmulkt for mindre formalfeil, som ikke kan ha betydning for de hensyn som ligger bak ordningen.

Hensynet til å ha et enkelt og effektivt virkemiddel kan etter Virkes oppfatning ikke gå på bekostning av rettssikkerhet. Dersom forslaget blir vedtatt slik det nå fremstår på dette

Hovedorganisasjonen Virke

Besøksadresse:
Henrik Ibsens gate 90
NO-0255 Oslo

Postadresse:
P.O. Box 2900 Solli
NO-0230 Oslo
Tlf: +47 22 54 17 00
Faks: +47 22 56 17 00

E-post
info@virke.no

Bankgiro
6030.05.18543

Org. nr.
970 134 646 MVA

www.virke.no

punktet, frykter Virke utstrakt forekomst av uensartet praksis og usaklig forskjellsbehandling mht det enkelte tollkontors praktisering av vilkårene for illeggelse av pålegg og tvangsmulkt. Virke ber således departementet ta opp dette spørsmålet til ny vurdering.

I forlengelse av hensynet til betryggende saksbehandling og hensynet til likebehandling mener Virke at det fra sentralt hold må utarbeides utfyllende rundskriv om lengden på utbedringsfristen og øvrige forhold som benevnes i høringsbrevet punkt 4.5. Dette for å sikre likebehandling blant landets tollregioner. I tillegg bør det anbefales standardiserte satser på mulktens størrelse slik departementet selv tar opp, men det foreslåtte taket på 1 million kr fremstår for høyt med tanke på at dette ikke skal være noen straff, men snarere et virkemiddel til å få noen til å innrette seg etter gjeldende lovgivning.

Vennlig hilsen

Hovedorganisasjonen Virke



Jarle Hammerstad
Direktør



Camilla Forgaard Andreassen
Advokat og fagsjef