

Kulturdepartementet  
Postboks 8030 Dep  
0030 Oslo

Deres ref.: 14/2218

Vår ref: 207.13/ØBE

Dato: 18.11.2014

## Høring - ”Staten og den norske Kirke – et tydelig skille”

Vi viser til Kulturdepartementets brev datert 1. oktober i år om høring – ”Staten og den norske Kirke – et tydelig skille”. Vi viser også til at Akademikerne fikk utsatt frist til 18. november med å avgj uttalelse.

### *Videreføring av medlemskap i Statens pensjonskasse*

Omstillingsforslaget fra departementet om virksomhetsoverdragelse ut av staten innebærer at 1600 arbeidstakere vil få en ny arbeidsgiver, og det sentrale for Akademikerne er å videreføre de berørte ansattes rettigheter. Akademikerne mener derfor retten til å være en del av Statens pensjonskasse (SPK) må lovfestes i en særlov. Av det følger at det må settes av midler til en videreføring av SPK som pensjonsleverandør. Akademikerne er dermed også negativ til at det settes en begrensning på 3 år for videreføringen av medlemskapet i SPK.

Det opplyses i høringsbrevet kap. 13 at bruttoutgifter til pensjon for ansatte tilknyttet SPK utgjør 1940 mill. kroner. Årlig pensjonspremie utgjør 160 mill. kroner. Høringsbrevet opplyser videre at alderssammensetningen hos de som overføres er høy, og at «det er relativt mange i aldersgruppen fra 60 år og oppover». Det er dermed grunn til å tro at svært mange arbeidstakere har lang opptjeningstid i Statens Pensjonskasse. Disse risikerer nå å gå ut av en god pensjonsordning som er et viktig element i statsansattes samlede lønns- og arbeidsbetingelser. Det er kritisk og meget uheldig at det i høringsbrevet fremkommer at det økonomiske rammetilskuddet ikke vil bli justert i tråd med økte pensjonskostnader. På denne måten vil Kirken trolig bli tvunget til å velge en billigere og dårligere løsning for de ansatte hva gjelder fremtidig pensjon.

### *Midler til omstilling*

Akademikerne er tilfreds med at departementet i høringsbrevet under punkt 15.3.4 fastsetter at det skal settes av midler til omstilling. I alle større omstillinger er det viktig at det legges til rette for gode prosesser som omfatter god og åpen informasjon om konsekvensene for den enkelte, samt en personal- og omstillingspolitikk som gir mulighet for bruk av ulike virkemidler. I omstillingsprosessen må det klargjøres hvilke budsjettmessige konsekvenser omstillingen får, og foretas økonomiske beregninger om bevilgningsmessige konsekvenser, herunder konsekvensene for hver enkelt ansatt. Dette er en omstilling som først vil få virkning et stykke frem i tid, tidligst i 2017. De ansatte som omfattes av den fremtidige virksomhetsoverdragelsen vil da få tid til å områ seg i spørsmålet om de ønsker å følge med over til ny arbeidsgiver, alternativt søke seg nytt arbeid et annet sted.

### *Lovfestet rett til å organisere seg*

Departementet foreslår i kap. 11 i høringsbrevet å lovfeste en bestemmelse om adgang til å melde seg inn i en arbeidsgiverforening. Akademikerne mener det fremstår som unødvendig å regulere arbeidsgivers frie organisasjonsrett. I høringsbrevet vises det til kirkeloven § 35 som er en bestemmelse om avgivelse av

myndighet til en arbeidsgiverorganisasjon. Akademikerne kan ikke se at det er behov for en videreføring av en slik bestemmelse i forslag til ny § 24.

#### *Utøvelse av arbeidsgiverrollen*

Departementet foreslår i høringsbrevet kap. 4 og 6 at Kirkemøtet skal stå fritt til å organisere utøvelsen av arbeidsgiverrollen med unntak for visse disiplinærvedtak og klagesaker. Akademikerne kan ikke se at det er redegjort for behovet for en slik hybridordning, som tar med seg elementer om fra tjenestemannsloven om at enkelte avgjørelser knyttet til offentlig ansatte tjenestemenn er enkeltvedtak som kan påklages. Det er arbeidsmiljøloven som skal gjelder etter en overføring ut av staten, og etter denne loven fattes det ikke enkeltvedtak som kan påklages. Akademikerne foreslås at dette forslaget trekkes.

#### *Klagenemnd*

I høringsbrevet foreslås det også at det opprettes en ny og uavhengig klagenemnd for den norske Kirke. Klagenemnden skal for eksempel behandle klager om medlemskap, klage på disiplinærvedtak, mindretallsklager i tilsettingssaker osv. Etter Akademikernes syn er forslag til ny bestemmelse i § 27 andre ledd bokstav b og c (om klagerett på avgjørelser knyttet til de ansatte) unødvendig. De ansatte skal etter overføringen følge bestemmelsene i arbeidsmiljøloven kapittel 15 Opphør av arbeidsforhold.

#### *Konkursvern og mulighet til å ta opp lån*

I høringsbrevet kap. 11 foreslås det ikke bestemmelser om konkursvern. Videre legges det opp til at Kirkemøtet ikke vil ha mulighet til å ta opp lån. På denne måten vil det i realiteten være statsbudsjettet som avgjør den økonomiske handlingsfriheten til den fremtidige norske kirke. Akademikerne anbefaler at Kirken gis anledning til å ta opp lån. Dette er en nødvendig sikkerhetsventil, for det tilfelle statsbudsjettet ikke skulle gi tilstrekkelige økonomiske rammer for å sikre en forsvarlig drift av virksomheten. Alternativet blir at kirken må innføre en medlemsavgift, eller ta seg betalt for de tjenester som utføres.

Med vennlig hilsen  
Akademikerne

Øyvind Berdal  
Rådgiver