



DEN NORSKE KIRKE

Karmøy kirkelig fellesråd

Rådhuset
4250 KOPERVIK
Tlf: 52810001
Faks: 52810014

kirkevergen@karmoykirken.no
www.karmoykirken.no

Kulturdepartementet
Postboks 8030 Dep.
0030 OSLO

Kopervik 20.10.2014
Vår saksbehandler: MLM
Vår ref.: 14/00035-003
Arkivkode: 008

Høringssvar: Staten og Den norske kirke - et tydelig skille

Karmøy kirkelig fellesråd(KKF) har fått fremlagt høringsnotatet: Staten og Den norske kirke – et tydelig skille, med høringsfrist 1. november 2014. Saken ble behandlet i KKF-møte 29.10.2014.

Karmøy kirkelig fellesråd har felles grenser med Karmøy prosti og består av 8 sokn.

Kirkeforliket

KKF er for et tydelig skille mellom stat og kirke.

KKF har registrert at grunnlovsbestemmelsene om statskirkeordningen ble endret pr. 21.05. 2012, og at en ved denne grunnlovsendringen i en viss forstand fikk avvirket statskirkeordningen. En ser samtidig at det fortsatt blir et økonomisk forhold/forbindelse mellom kirken og staten. KKF støtter derfor at det utarbeides en ny rammelov som skal dekke dette forholdet. KKF ser at et rettslig skille er nødvendig for å få til et tydelig skille mellom stat og kirke.

Kirkemøtets vedtak april 2013

KKF ser frem til og støtter at biskoper og prester i Den norske kirke(DNK) blir «kirkens tjenestemenn», og at bispedømmeråd og kirkerådet blir kirkens egne virksomheter. Dette og i tråd med anmodning fra Kirkemøtet 2013.

En skrittvis utvikling

KKF er glad for at regjeringen ser at DNK betyr mye for mange nordmenn, og vil videreføre en politikk som sørger for at vi får beholde status for DNK som folkekirken. KKF ser positivt på at Kulturdepartementet tar en skrittvis tilnærming til utviklingen av kirkeordningen ved nå å fremme forslag om en forvaltningsreform med et tydelig skille mellom staten og DNK.

KKF støtter at DNK og alle andre trossamfunn fortsatt understøttes på lik linje av staten. (Grunnlovens § 16 ligger fast). Herunder må også bispetjenesten i bispedømmerådene ivaretas, også når det gjelder statens fremtidige ansvar for finansieringen.

KKF ser og det positive med et revidert høringsdokument til Kirkemøtet i 2015 blir utarbeidet på grunnlag av våre innspill.

Kirkens rettslige forhold

Ved gjennomføring av forvaltningsreformen vil en få et tydelig skille mellom kirke og stat. I dag er Kirkemøtet, kirkerådet, bispemøte, bispedømmerådene og prestedtjenesten statlige virksomheter. KKF støtter høringsforslaget om at Kirkemøtet blir ny juridisk person/rettssubjekt, som da får selvstendig rettslig handleevne.

KKF ser dette som en god ordning for DNK så lenge delegasjonsmyndigheten til kirkens andre organer er på plass. KKF ser at det er behov for et nasjonalt rettssubjekt som kan legge til rette for det lokale arbeidet. Videre vil KKF også støtte at biskopens tilsynsansvar blir ivaretatt på et regionalt nivå.

KKF er på samme tid opptatt av å understreke soknets rettslige selvstendighet. Det at kirkemøtet blir et sentralt rettssubjekt for DNK, må ikke på noen måte ta myndighet fra soknet/menighetene som er grunnplanen i kirken. Soknet er kirkens grunnenhet, og er dermed DNK. Det er svært viktig at Kirkelovens §§ 9. og 14 videreføres slik at menighetsråd/fellesråd til enhver tid kan utføre de oppgaver som er pålagt. Soknets egen selvstendighet må lovfestes.

KKF ser at det å få til et klart skille mellom staten og DNK vil ta noe tid. Får en rett delegasjonsmulighet på plass, bør det i denne mellomperioden kunne etableres prøveordninger med én arbeidsgiver på lokalt nivå. Etter KKF sin mening bør arbeidsgiver da være kirkelig fellesråd. Er fellesrådsområdene for små bør de sammenslås til en robust enhet.

Utpøving av andre måter å løse oppgaver på mellom nivåene i DNK

KKF støtter Kirkelig arbeidsgiver- og interesseorganisasjon(KA) i deres forslag om tillegg til siste ledd i Kirkelovens §§ 9,14 og § 23 for en lovregulering som gir mulighet for utpøvinger mellom de forskjellige nivåer i DNK:

§ 9: Menighetsrådet utfører for øvrig de oppgaver som etter avtale blir overlatt det av Kirkemøtet.

§14: Kirkelig fellesråd utfører for øvrig de oppgaver som etter avtale blir overlatt det av det enkelte menighetsråd eller av Kirkemøtet.

§ 23: Bispedømmerådet utfører for øvrig de oppgaver som etter avtale blir overlatt det av menighetsråd eller kirkelig fellesråd.

Som tidligere nevnt vil KKF understreke viktigheten av soknets rettslige selvstendighet. På samme tid gis og støtte til en delegasjonssperre mellom Kirkemøtets myndighet og soknene. Det skal ikke være noe underordnings/overordningsforhold mellom de to rettssubjekter.

Eget klageorgan for de som er tilsatt i det sentralkirkelige rettssubjektet

KKF mener at disiplinære vedtak bør avgjøres endelig av ansvarlig arbeidsgiver. Arbeidsgiver vil kunne løse påkommende saker ved hjelp av Lov om arbeidsmiljø, arbeidstid og stillingsvern mv, (arbeidsmiljølovens) bestemmelser. Det vil også være svært uheldig om en skal ha en todelt ordning for kirkens ansatte. Ved eventuell rettsak må arbeidsgiver være den som saksøkes.

- Forslaget om eget klageorgan for de som er tilsatt i det sentralkirkelige rettssubjektet støttes ikke.
- KKF ønsker at det opprettes et eget klageorgan for forvaltningsvedtak (jf. ordning i kommunene, der kommunale vedtak kan påklages til fylkesmannen).

Ivareta prestedtjenestens uavhengighet

KKF støtter intensjonen om å ivareta/verne om prestedtjenestens uavhengighet når det gjelder å kunne utøve prestedtjenesten i tråd med de løfter som ordinasjonen krever, og i tillegg de rettigheter og plikter som følger av dette. Følgelig støttes forslaget til lovtekst «All prestedtjeneste skal organiseres slik at prestene kan utøve sin tjeneste i samsvar med ordinasjonens forutsetninger og forpliktelser».

KKF støtter også at det skal være prest i hvert sokn, og biskop i hvert bispedømme.

Pensjonsordning

KKF er opptatt av at det ved en arbeidsgiver i DNK må pensjonsordning være lik for alle tilsatte. Pensjonsspørsmålet er viktig for de som i dag er tilsatt i DNK og de som ved overføring blir tilsatte i kirken. Det er derfor avgjørende for kirkens økonomi at staten bevilger de reelle pensjonskostnadene ved overføring av arbeidstakere. Finansieringsansvaret må dekke både lønn og pensjon.

Trosopplæring

KKF har erfaring med å få tildelt rammetilskudd. I denne form for økonomitildeling er det lett å utvide oppgavene uten at det medfølger dekning for nye kostnader. KKF mener at Trosopplæringsreformen innebærer at staten har påtatt seg å støtte en sentral kirkelig oppgave. Dette må understrekes mer i kommende lovtekst, slik at økonomi sikres på en egen forpliktende måte av staten.

Økonomi

KKF vil understreke viktigheten av at alle nye økonomiske forhold utredes grundig slik at DNK får en tilstrekkelig bevilgning som gir handlingsrom. Den økonomiske ramme må dekke de reelle kostnader til lønn, pensjon, drift mv. Dette er viktig for at alle ansatte kan erfare at de fortsatt har en trygg og god arbeidsplass.

KKF støtter ikke forslag om medlemsavgift.

KKF er også opptatt av å få til en god ordning mellom soknet og resten av DNK innen økonomiområdet. Nå er muligheten for å få til felles regnskapsprinsipper, med gode rapporteringsrutiner og en oversiktlig, effektiv økonomistyring både for soknet og det nye rettssubjektet.

KKF ser fram mot en nyorganisering av kirken.

Vennlig hilsen

Kjell Bårdsen
Leder


Marta Lunde Medhaug
Kirkeverge