

VEDTAK

Lier kirkelige fellesråd ser at en del sentrale endringer i kirkeloven er helt nødvendig med bakgrunn i Grunnlovsendringen, og det tydelige skille mellom staten og kirken som her er nedfelt.

Men å endre sentrale sider ved kirkeloven er en krevende prosess. Det er derfor viktig at arbeidet som nå gjøres danner et godt grunnlag for den endelig Kirkeloven som forhåpentligvis kommer 2020. På veien dit har Lier kirkelige fellesråd behov for å peke på følgende utfordringer i det nåværende forslaget:

To rettssubjekter og én felles arbeidsgiver

Departementet foreslår at Den norske kirke får to ulike rettssubjekter:

- Soknet (viser til Kirkelovens § 2 i dagens Kirkelov)
- Den norske kirke

Forslaget innebærer at det er Kirkemøtet som skal opptre på vegne av rettssubjektet Den norske kirke når det ikke er fastsatt noe annet i lov eller i medhold av lov. Lier kirkelige fellesråd vil i denne sammenheng foreslå at det blir Kirkerådet som skal opptre på vegne av rettssubjektet når det gjelder arbeidsgiveransvaret og forvaltning av de statlige midlene.

Så kan man reise spørsmålet om dagens høring legger tilstrekkelig til rette for en felles arbeidsgiver i framtida, eller om hele arbeidsgiverspørsmålet er underkommunisert i forslaget?

Soknets oppgaver og ansvar

Høringsnotatet bekrefter soknets selvstendighet og understreker nåværende oppgaver og ansvar. Det som allikevel har vært Kirkemøtets overordnede signal er å utvikle en kirkeordning i retning av større myndighetsoverføring til soknene. Det virker som departementet uten nærmere begrunnelse overfører hele Kongens ansvar i medhold til § 16 i grunnloven til Den norske kirke sentralt.

Dagens kirkelov bygger på en underliggende forutsetning om at det skal være prestedtjeneste i hvert sokn. Denne forutsetningen blir nå lovbestemt.

Men det er betimelig å spørre: Hvor det blir det av soknets medvirkning og involvering i prestedtjenestens omfang og utvikling? Det sies det ingenting om.

Et eget klageorgan for prester m.fl.

Departementet foreslår at disiplinærvedtak (oppsigelse, avskjed og suspensjon) skal kunne påklages til en uavhengig klagenemnd, og at Den norske kirke ved klagenemnda skal være rett saksøkt. Lier kirkelige fellesråd mener at det er mest naturlig å holde fast på de vanlige ansvarsforholdene i arbeidslivet. Dette innebærer at disiplinærvedtak gjøres av ansvarlig arbeidsgiver.

Vår arbeidsmiljølov ivaretar i tilstrekkelig grad hensynet til arbeidstakerens retts-sikkerhet. Etter fellesrådets oppfatning er det uheldig å ha forskjellige systemer for kirkelige tilsatte: Et system for prester når det gjelder klageordninger og fellesråds-ansatte et annet system. På veien mot én arbeidsgiverlinje er det greit og legge føringer for vanlige arbeidsrettslige bestemmelser som gjelder i arbeidslivet for øvrig.

Delegasjon og delegasjonssperre

Høringsnotatet legger opp til at Kirkemøtet/Kirkerådet ikke kan delegere «lenger ned» enn til prostene. Dette innebærer at det vil være en sperre for å delegere f. eks. arbeidsgiverfunksjoner til soknets organer. Det foreslås imidlertid en ny bestemmelse om at soknets organer kan be bispedømmerådet om å ivareta oppgaver. Dette innebærer at det er en delegasjonssperre nedover, men økt adgang til myndighets-overdragelse oppover. Konsekvensen blir at det ikke blir mulig med utprøving med felles arbeidsgiveransvar på fellesrådsnivå.

Rammetilskudd fra staten til Kirkemøte

I forbindelse med virksomhetsoverdragelsen fra staten og til kirkens egne organer vil staten overføre en samlet ramme. I dag er den på 1.8 milliarder. 1,3 milliarder av disse pengene er til prestelønninger m.m. Resten er trosopplæringsmidler. Lier kirkelige fellesråd er opptatt av at en slik rammeoverføring ikke må gå ut over trosopplæringsreformen som nettopp har trådt i kraft for hele landet. Her må det legges til grunn en ryddig fordelingsnøkkel som bidrar til gode arbeidsforhold for det kirkelige arbeidet lokalt.

Kirkens framtidige finansiering

Dette kommer til å bli et hovedspørsmål i den endelige utformingen av ny kirkelov jfr. del 2 i prosessen. Departementet har nå satt i gang en egen utredning om dette. Vil vi få en form for medlemsavgift til Den norske kirke eller blir det slik at alle samfunnsborgere i Norge må betale en eller annen form for livssynsavgift til staten? Dette er viktige og interessante spørsmål som må finne sin løsning.

Parallelt med arbeidet med ny Kirkelov går arbeidet med kommunereformen sin gang. Det som slås fast i den nye Kirkeloven er at kommunen fortsatt skal ha sitt økonomiske ansvar som før. Hvilke konsekvenser kommunereformen kan få for kirkene og menighetsarbeidet lokalt, er det ingen som vet i dag.