



Høringsuttalelse fra Modum kirkelige fellesråd, STATEN OG DEN NORSKE KIRKE - ET TYDELIG SKILLE

Modum kirkelige fellesråd takker for anledningen til å avgi uttalelse til høringen og har behandlet saken i sine møter 16.09.2014 og 21.10.2014.

Grunnlovsendringene i mai 2012 er utgangspunktet for det videre arbeidet med å tydeliggjøre at Staten og Den norske kirke rettslig skilles. Grunnlovens § 16 gir føringer for at det vil være en relasjon både av økonomisk art og på andre måter. Denne relasjonen skal etter hvert reguleres i en rammelov for Den norske kirke. Modum kirkelige fellesråd støtter at arbeidet med denne videreutviklingen finner sted. Samtidig har vi noen kommentarer til høringsnotatet:

1. «- et tydelig skille»

Høringsnotatet har i sin tittel «- et tydelig skille». Slik vi forstår det, beskriver dette notatet først og fremst et skritt på veien mot et tydelig skille. Relasjonen mellom stat-kirke vil fortsatt dreie seg om samhandling og staten vil fortsatt ha medansvar for Den norske kirke. En ny relasjon mellom kirke og stat etter grunnlovsendringene er en overordnet målsetting for den videre politiske prosess. Vi er opptatt av at målet med prosessene er en ordning som er bra både for staten, kirken og samfunnet.

Slik vi forstår det vedlagte forslaget til lovendringer er det et første skritt på veien mot å gi kirken større selvstendighet og at det i neste skritt vil være aktuelt med en kortere rammelov som regulerer forholdet mellom staten og Den norske kirke. Dette vil vi gi vår støtte til.

2. Soknet

For Modum er soknets status i en ny kirkeordning viktig. Soknets rettslige status og handleevne må føres videre og stå fast. Soknet er kirkens viktigste enhet og stedet for kirkens kjernevirksomhet er soknet. Det må være tydelig rettslig hva som menes med at soknet er kirkens grunn-enhet. Vi opplever dette som litt utydelig i notatet og slik vi ser det er det mest tjenelig at soknets rettslige status ikke innordnes i et overordnet nasjonalt rettssubjekt.

Vi støtter departementets forslag om å videreføre den rettslige selvstendighet soknene har i dagens kirkelige lovgivning. Modum kirkelige fellesråd er samtidig opptatt av at lovgivningen ikke kan komme til å svekke soknenes selvstendighet. Kirkeordningen bør utvikles videre med tanke på større myndighetsoverføring til soknene. En bred drøfting av en den fremtidige oppgavefordelingen mellom lokalt, regionalt og sentralt nivå i Den norske kirke vil være nødvendig. Høringsnotatet har uten nærmere refleksjon lagt til grunn at statens myndighet på alle forvaltningsområder direkte overføres til et tilsvarende nasjonalt kirkelig organ. I en fremtidig kirkeordning kan flere oppgaver gjerne legges til soknenivå.

3. Klageorgan

Høringsnotatet foreslår at disiplinærvedtak (oppsigelse, avskjed og suspensjon) for ansatte i det nasjonale rettssubjektet skal kunne påklages til en uavhengig klagenemnd, og at Den norske kirke v/klagenemnda skal være rett saksøkt i saker behandles av denne nemda. Modum kirkelige fellesråd mener at det er viktig at disiplinærvedtak gjøres endelig av ansvarlig arbeidsgiver. De skal ikke kunne påklages til et annet organ, og det er vanskelig å se en klar begrunnelse for det som er foreslått. Arbeidsmiljøloven regulerer håndteringen av slike saker. Det er også meget uheldig at det skal finnes to forskjellige ordninger for slike saker blant de kirkelig tilsatte. Arbeidsgiver må være rett saksøkt dersom en arbeidstaker ønsker å bringe saken inn for retten. Det kan være behov for klagemulighet i Den norske kirke. Det vil i så fall handle om klage på vedtak i de kirkelige organene av mer forvaltningsmessig karakter.

4. Myndighet til delegasjon

I høringsnotatet foreslås det bestemmelser som innebærer at Kirkemøtet/Kirkerådet ikke kan delegere for eksempel til soknets organer. Det er et hinder for å kunne delegere f.eks. arbeidsgiverfunksjoner til fellesråd/menighetsråd. Det foreslås også en bestemmelse om at soknets organer kan be bispedømmerådet om å ivareta oppgaver. Dette innebærer fri adgang til å kunne gi oppgaver som ligger til soknets organer «oppover», men et hinder for å kunne delegere «nedover».

For Modum kirkelige fellesråd er det riktig og viktig at forslaget vektlegger å opprettholde soknets rettslige selvstendighet. Vi støtter i hovedsak forslaget om en delegasjonssperre mellom Kirkemøtets myndighet og soknene, noe som også understreker at det blant annet ikke er noe generelt over- eller underordningsforhold mellom de to typer rettssubjektene. Vi ønsker samtidig at det lovreguleres en åpning for utprøving av andre måter å løse oppgaver på mellom nivåene i Den norske kirke. Vi støtter her KA som forslår at dette kan skje ved følgende tillegg til siste ledd i §§ 9, 14 og 23:

§ 9: Menighetsrådet utfører for øvrig de oppgaver som etter avtale blir overlatt det av Kirkemøtet.

§ 14 Kirkelig fellesråd utfører for øvrig de oppgaver som etter avtale blir overlatt det av det enkelte menighetsråd eller av Kirkemøtet.

§ 23 Bispedømmerådet utfører for øvrig de oppgaver som etter avtale blir overlatt det av menighetsråd eller kirkelig fellesråd.

5. Trosopplæring.

I oppramsingen av hvilke oppgaver staten også i fremtiden skal gi tilskudd til savner vi tilskudd til trosopplæringen. Av de totale statlige tilskudd utgjør dagens tilskudd til dette formål en stor andel av totalen at det er naturlig at trosopplæringstilskuddet spesifiseres. De er også viktig for Kirkemøtets videre forvaltning av midlene.

Med vennlig hilsen
Modum kirkelige fellesråd

Åmot, 31.10.14
Nina Brokhaug Røvang

Kirkeverge, Modum sokn