



DEN NORSKE KIRKE

Kirkelig fellestråd i Trondheim

Det Kongelige kulturdepartement v/kirkeavdelingen

Postboks 8030 Dep
0030 Oslo

Vår saksbehandler

Kjell Inge Nordgård
Tlf:90541832
kjell.inge.nordgard@kirken.trondheim.no

Vår ref.

Jp-ID:14/2792
(Oppgis ved alle
henvendelser)

Deres ref.**Dato**

31.10.2014

Staten og Den norske kirke - et tydelig skille. Høringsvar

Kirkelig fellestråd i Trondheim har behandlet høringsvaret til Høringsnotatet «Staten og Den norske kirke – et tydelig skille» i møte den 29. oktober 2014. Fellestrådet legger i sitt høringsvar vekt på noen generelle prinsipper for ønsket organisering av Den norske kirke fremover i tid. Høringsvaret inkluderer derfor noen utvalgte områder vi velger å fokusere på, mens andre områder i Høringsnotatet ikke blir berørt i vårt svar.

Erfaringer

Den norske kirke står ovenfor store og krevende utfordringer i årene fremover om den skal kunne bestå som folkekirke med bred tilslutning og bred forankring i det levde liv i befolkningen. Synkende medlemsandeler og lavere deltakelse i dåp og konfirmasjon og utfordringer med rekruttering av frivillige bekymrer. Fremtidens organisering av Den norske kirke bør tilstrebe beslutningsdyktige og handlekraftige enheter.

Kirkelig fellestråd i Trondheim har over tid jobbet med å ivareta sine lovmessige forpliktelser med å utarbeide overordnede planer for den kirkelige virksomhet i kommunen og å organisere støtteressurser og fagkompetanse til byens menigheter på en best mulig måte. Erfaringene tilsier at dagens organisering i Den norske kirke er meget krevende. Vi vil understøtte løsninger som bedrer denne situasjonen. Vi ser samtidig i det fremlagte høringsnotatet at det ikke er noen forslag til endringer av dagens organisering av soknenes organer ut over det som er naturlig følge av Grunnlovsendringer.

I vårt tilsvare til et Refleksjonsnotat om den fremtidige kirkelige ordning, sendt på høring fra Kirkerådet i 2012, uttrykte Kirkelig fellestråd i Trondheim blant annet et tydelig ønske om at soknet må også i fremtiden være kirkens grunnenhet, et tydelig ønske om en felles arbeidsgiverlinje og at alle ansatte innenfor en organisatorisk enhet får sine styringssignaler og prioriteringer fra et felles folkevalgt organ. Dette er vår grunnleggende oppfatning også i dag.

Lovforankret organisering i forbindelse med virksomhetsoverdragelse

Høringsnotatet «Staten og Den norske kirke – et tydelig skille» kan være et viktig skritt i riktig retning da blant annet prestetjenesten skilles fra staten og prestene innlemmes i et nytt nasjonalt rettssubjekt som arbeidsgiver innenfor Den norske kirke. Dette ønskes velkommen. Vi forstår at det i denne fasen er stor oppmerksomhet knyttet til denne virksomhetsoverdragelsen som sådan, og at det er mange interesser som er i spill knyttet til dette. Men det er viktig at man i denne fasen ikke velger løsninger som sementerer eller vanskeliggjør videre hensiktsmessig organisering av Den norske kirke gjennom at en for stor del av fremtidens organisering nå fastsettes i lovs form.

Summen av de lovendringer som foreslås i høringen synes dessverre å ivareta en organisering mest mulig lik dagens ordning. Det er vi kritisk til.

Kirkelig fellesråd i Trondheim mener prinsipielt at Den norske kirke selv må bestemme sin organisering og gjennom det ta ansvar for konsekvensene av sine valg. Vi mener derfor at forslag om å lovfeste den organisatoriske inndelingen av prestatjenesten slik den er i dag, er å gripe inn i en slik fremtidig organisering som Den norske kirke selv må ta ansvar for. Vi forstår at det er behov for å overføre den statlige virksomheten til et nytt rettssubjekt innen Den norske kirke og at det kan være naturlig å tenke at dette er et sentralt nasjonalt organ. Det vil sannsynligvis lette selve virksomhetsoverdragelsen og det vil gi lettere oversikt over økonomiske forhold og forpliktelser, og det vil sannsynligvis skape lettere aksept hos de som får sitt arbeidsgiverforhold endret. Vårt prinsipp om at alle ansatte skal være underlagt et demokratisk folkevalgt organ på et gitt ansvarsnivå – lokalt, regionalt, nasjonalt - tilsier at de forslag til løsninger for den virksomhetsoverdragelse som nå foreslås, må kunne viderutvikles av Den norske kirke selv før endelige løsninger bestemmes og eventuelt lovforankres. Mange av dagens forslag til lovendringer bør derfor ha tydelig preg av midlertidig varighet for å gi rom for hensiktsmessige prosesser i fase to av arbeidet med den fremtidige kirkeordning. Selv om vi både støtter og ønsker at biskopene som myndighet lovfestes og vi både støtter og ønsker en lovbestemmelse om at alle sokn skal ha tilgang til geistlig betjening, så vil funksjon og rolle til disse lovs bestemte stillingene måtte ses i en mer samlet helhet for Den norske kirke enn det som fremkommer i drøftingene i Høringsnotatet i sammenheng med virksomhetsoverdragelsen.

Disiplinærsaker og klagenemnd

Kirkelig fellesråd i Trondheim mener videre at de(t) organ som har tilsettingsmyndighet også utøver endelig myndighet i disiplinærsaker. Dette er praksis for soknenes organer i dag og vi kan ikke se grunnlaget for at dette skal praktiseres annerledes for de regionale og sentrale organer. Om den ansatte mener seg urettmessig behandlet, kan vedtak i tilsettingsorganet prøves i rettsapparatet. En slik ordning – som vel er praksis for øvrig i arbeidslivet – bidrar til å ansvarliggjøre tilsettingsmyndigheten og understøtter dennes rett og plikt til å handle. Vi kan ikke se annet enn at det også bidrar til større rettsikkerhet for de ansatte. En sentral klagenemnd bør i beste fall være en frivillig ordning som gir veiledning til tilsettingsorganet i disiplinærsaker.

Delegasjon og representasjon

Vi ser videre at de forslag til endringer i § 24 ikke ivaretar muligheten for at Kirkemøtet kan delegerer myndighet til soknene. Myndighetsdelegasjonen er kun gitt innenfor det som i dag er statlige virksomheter. Kirkelig fellesråd i Trondheim mener det må åpnes opp for en slik delegering selv om vi ikke i dag har konkrete forslag til hva denne delegeringen skal innebære. Vi mener videre at det i Kirkelovens §14 bør inkluderes muligheten for at kirkelige fellesråd kan motta delegerte oppgaver fra andre kirkelige organer på vegne av soknene, og at slik delegasjon ikke bare skal kunne gjelde andre veien.

Kirkelig fellesråd i Trondheim ser at Kirkemøtet har en ytterligere sentral og viktig funksjon etter fristillingen fra Staten. Vi stiller spørsmål om representasjonen til Kirkemøtet tilfredsstillende de demokratiske spilleregler som er innført gjennom ny valgordning for Den norske kirke. Kirkelig fellesråd i Trondheim stiller spørsmål om ikke også den lokale kirke gjennom soknenes organer bør være representert i dette sentralkirkelige organ og at dette bør gjenspeiles i de forslag til endringer som fremmes i forbindelse med virksomhetsoverdragelsen.

Navn på det sentrale rettssubjektet

Når det gjelder navn på det nye sentrale kirkelige rettssubjektet foreslår Kirkelig fellesråd i Trondheim at man fortsetter å bruke «Kirkemøtet» som i dag, selv om myndighet og ansvar endres etter virksomhetsoverdragelsen. Benevnelsen «Den norske kirke» assosieres normalt med alle

kirkelige råd samlet og hvor ikke minst soknene som grunnenheten er viktig. At ett sentralkirkelig organ skal overta dette navnet oppleves veldig feil for oss.

Statlig finansieringsansvar

Høringsnotatet drøfter den fremtidige statlige finansiering av en fristilt kirke gjennom ett eller flere rammetilskudd. Det foreslås at Statens økonomiske ansvar lovfestes gjennom nytt innhold i Kirkelovens §22 hvor det da står at staten yter tilskudd til prestedtjenesten og kirkens virksomhet regionalt og nasjonalt. Staten kan videre gi tilskudd til andre kirkelige formål.

Kirkelig fellesråd i Trondheim spør om dette i tilstrekkelig grad ivaretar statens ansvar for fremtidig finansiering av *både* den virksomheten som nå overdras fra staten til nytt rettssubjekt i Den norske kirke og den statlige finansiering av trosopplæring og andre stillinger for diakoner og kateketer som er opprettet og blir refundert fra staten. Fellesrådet mener det er en forutsetning for virksomhetsoverdragelsen at alle disse statlige finansieringene videreføres inklusive nåværende og fremtidige pensjonsforpliktelser som følger disse ordningene.

Med vennlig hilsen
Kirkelig fellesråd i Trondheim

Arild Nybraaten
Leder

Per Ottesen
Nestleder

Kjell Inge Nordgård
Kirkeverge

Elektronisk dokumentert godkjenning uten underskrift.