

Justis- og beredskapsdepartementet
Postboks 8005 Dep
0030 Oslo

postmottak@jd.dep.no

Oslo, 23.01.2015

Høring - forslag til endringer i politiloven og ekomloven – mobilregulerte soner mv.

1. Innledning

Vi viser til høring om forslag til endringer i politiloven og ekomloven, som åpner for at politiet i sin operative virksomhet skal kunne etablere mobilregulerte soner og foreta andre inngrep i frekvenser tildelt andre som operative tiltak i visse situasjoner som ikke er lovregulert. I tillegg foreslås det endringer i ekomloven som innebærer at politiet i samråd med Nasjonal kommunikasjonsmyndighet (Nkom) i særlige tilfeller kan beslutte at Nkom ikke skal varsle ekomtilbydere om politiets bruk av metodene, og at politiet i enkelte spesielle situasjoner kan unnlate å varsle Nkom om etablering av mobilregulerte soner.

Norges televisjon AS (NTV) har frekvenstillatelse og konsesjon på opprettelse og drift av et digitalt trådløst bakkebasert senderanlegg for kringkasting, med varighet til 2. juni 2021. Frekvenstillatelsen er i UHF båndet og utgjør frekvensblokken 470 – 790 MHz. NTV disponerer frekvensene innenfor dette spekteret på totalt 320 MHz.

2. Anvendelse og betydning av forslag til endringer i politiloven og ekomloven

NTV anser at endringen i politiloven og ekomloven primært retter seg mot mobile tjenester og ikke kringkasting. Dette bekreftes også i høringsnotat bl a gjennom definisjon av mobilregulerte soner, jf. ekomloven §1-5 nr. 19:

«et begrenset geografisk område der kommunikasjon i elektronisk kommunikasjonsnett til bruk for offentlig mobilkommunikasjon påvirkes eller hindres ved hjelp av lovlig identitetsfangning og/eller jamming»

Siden det likevel er noe uklart hvorvidt kringkasting kan bli forstyrret som følge av de tiltak som det her åpnes opp for at politiet kan ta i bruk, ønsker vi å understreke viktigheten til det digitale bakkenettet for TV i forhold til beredskap. Dette gjelder spesielt i krisesituasjoner og hvor bakkenettet spiller en viktig rolle. Det være seg situasjoner som terrorangrep, brann, sabotasje m.v. hvor kringkasterne skal kunne nå ut med nyhetsreportasjer, informasjon m.m. til det norske folk via bakkenettet. Beredskap var også et viktig krav fra myndighetene side når det i 2006 ble gitt konsesjon for utbygging og drift av det digitale bakkenettet til NTV, jf. konsesjonens pkt. 4.6 Beredskap.

Det digitale bakkenettet benytter i tillegg frekvensene som ligger rett under frekvensene som benyttes til mobile tjenester (bakkenettet bruker i dag frekvenser i området 470 – 790 MHz mens mobil (LTE) benytter 800 MHz frekvensspekteret og oppover). Det er risiko for at kringkasting kan bli forstyrret ved eventuell jamming av mobilnettet i 800 MHz båndet dersom man ikke tar hensyn til dette.

Det bør derfor benyttes utstyr for jamming som kun påvirker de tjenestene som er tiltenkt, og ikke andre tjenester (som f eks kringkasting) som benytter nabofrekvenser til mobile tjenester. Vi legger til grunn at det teknisk er mulig å sikre ved at jammere konfigureres (vha filtre) slik at de kun utstråler signaler på de frekvenser som er tiltenkt. Hvis ikke dette er mulig, mener NTV at de foreslåtte reglene ikke kan innføres uten at det foretas en nærmere utredning med hensyn på hvordan man skal beskytte TV signalene.

Det er viktig at kringkastingstjenester på bakkenettet ikke forstyrres all den tid bakkenettet ikke utgjør en trussel, men snarere kan spille en viktig rolle i krisesituasjoner i form av å få informasjon ut til befolkningen.

3. Hensynet til beredskap og kommersiell virksomhet jf. varsling og kostnader

NTV anser tjenester levert over bakkenettet ikke skal bli berørt av jamming jf. lovendringsforslagene som foreligger. Vi ønsker likevel å presisere viktigheten av at frekvensmyndigheter (Nkom) og operatører/ekomtilbydere uten ugrunnet opphold varsles dersom samfunnskritiske og kommersielle tjenester blir berørt av jamming. Dette mener vi er viktig av flere grunner:

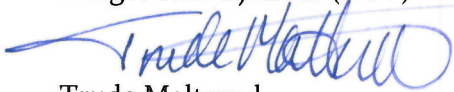
- a) beredskap, som belyst ovenfor, hvor bakkenettet kan spille en viktig rolle i krisesituasjoner.
- b) for å unngå at det blir iverksatt unødvendig og kostbar feilsøking på bakgrunn av en slik bevisst aktivitet. Siden bakkenettet benytter sendestasjonene som gjerne er plassert på fjelltopper med ulik grad av fremkommelighet til stasjonene, sier det seg selv at feilsøking er både tidkrevende og kostbart. På vinterstid er det mange steder bare mulig å ta seg til stasjonene ved hjelp av helikopter.
- c) det digitale bakkenettet for kringkasting er dessuten et kommersielt finansiert nett og hvor inntjening i hovedsak skjer gjennom TV-seere som abonnerer på programpakker levert av RiksTV. Dersom kvaliteten på tjenestene som leveres ikke er tilfredsstillende kan det påløpe kostnader for å kompensere for dette til sluttbrukere som ikke har fått den tjenesten de har betalt for.

4. Konklusjon

NTV legger til grunn at det ikke er tiltenkt at TV signalene levert over det digitale bakkenettet skal bli berørt av de foreslåtte lovendringene. Videre viser vi til at det er viktig å sikre at jamming gjøres på en slik måte at den ikke forstyrrer andre tjenester enn de som utgjør en trussel.

Bakkenettet har en viktig rolle i forhold til beredskap i samfunnskritiske situasjoner, og det er derfor spesielt viktig å sikre at frekvensene som bakkenettet benytter ikke blir forstyrret.

Med vennlig hilsen
Norges televisjon AS (NTV)



Trude Malterud
Adm.dir.