

ASKER KOMMUNE

L.nr.: 19958/14
 S.nr.: 10/228
 Arkivnr.: /X31/&00
 Dato: 01.04.2014
 Saksbeh.: Per-Arne Mørck

Formannskapet

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssak
Formannskapet	22.04.2014	65/14 - PS

Forslag om endring i politiloven § 14 - forbud mot tigging - høringsuttalelse

Rådmannen anbefaler formannskapet å fatte slikt
v e d t a k:

Asker kommune legger til grunn at Justisdepartementet foreslår en mulighet for den enkelte kommune til å forby tigging. Et forbud mot tigging på offentlig sted reiser flere utfordringer, både etiske og praktiske. Tigging har frem til nå ikke vært et utbredt og vedvarende problem i Asker. Omfanget og måten tigging skjer på kan imidlertid endres raskt. Mulig innføring av forbud i kommunens nabokommuner kan påvirke situasjonen i Asker. På den bakgrunn ønsker Asker kommune å ha muligheten til å innføre et forbud om tigging gjennom de lokale politivedtektene, og støtter derfor regjeringens forslag til endringer i politiloven.

1. Bakgrunn for saken. Saksopplysninger

Justis- og beredskapsdepartementet sendte 21. mars ut høring på et forslag til endring i politiloven § 14.

Høringsbrevet følger vedlagt.

Kommunene er i denne saken ikke en formell høringsinstans, men dette er ikke til hinder for at Asker likevel avgir en høringsuttalelse. Det er gitt en kort frist for høring (12. april 2014). En høringsuttalelse vill bli ettersendt etter formannskapets møte 22. april.

Med bakgrunn i den korte høringsfristen legger rådmannen fram en kortfattet sak og viser til selve høringsbrevet for en nærmere beskrivelse av innhold og drøfting av lovforslaget.

Justisdepartementet foreslår å endre politiloven slik at kommunene kan innføre forbud mot tigging i sine politivedtekter. Adgangen til alternativt å sette vilkår for tigging foreslås opprettholdt.

Justisdepartementet legger til grunn at håndheving av et forbud må praktiseres likt overfor norske og utenlandske personer som tigger. Med begrepet "tigging" forstås å be tilfeldige personer om penger eller andre midler. Et forbud vil ikke ramme en organisert innsamling til veldedige eller allmenntilgode formål når innsamlingen er registrert i Innsamlingsregisteret, og pengeinnsamleren dokumenterer tilknytning til innsamlingen. Gatemusikanter eller personer som fremfører kunstneriske forestillinger og ber om vederlag vil som utgangspunkt heller ikke omfattes av forbudet. Tilsvarende vil gjelde for den som selger gjenstander, der virksomheten vil falle inn under regler for salg.

Asker kommune vedtok i 2010 politivedtekter som pålegger personer som ønsker å samle inn penger å registrere seg hos politiet. Politiet *utsteder et bevis hvor det fremgår at de som har registrert seg har tillatelse til å bedrive tigging på offentlig sted i de to kommunene*. Politiet kontrollerer at personer som tigger oppfyller vedtektene.

I høringsbrevet gis følgende rapport om 2013 fra Asker og Bærum politidistrikt:

Ved Bærum politistasjon var det i 2013 15 tiggere som registrerte seg, i hovedsak personer fra Romania. Politiets samfunnskontakt i Bærum kontrollerte med jevne mellomrom tiggere i Sandvika sentrum. Noen av tiggerne drev også som gatemusikanter, noe som ble oppfattet som forstyrrende for omkringliggende forretninger, kontoransatte og næringsliv for øvrig og politiet mottok gjentagende klager på dette.

I forbindelse med høringen har Asker og Bærum politidistrikt gitt følgende uttalelse til Politidirektoratet:

«Grunnet den korte høringsfristen, har vi kun hatt anledning til en begrenset høringsrunde blant de av våre organisatoriske enheter som hyppigst har kontakt med tiggere og dermed har kunnskap om deres atferd i det offentlige rom.

Når det gjelder utbredelse og arten av tigging i Asker og Bærum politidistrikt, vises til den redegjørelse som er gjengitt på side 5 i høringsbrevet.

Å åpne for å kunne gi et generelt tiggeforbud på offentlig sted, er et vanskelig politisk spørsmål. Fra et ordensmessig og kriminalitetsforebyggende ståsted, finner vi, ut fra våre erfaringer, at politiet har tilstrekkelige hjemler i bl.a. politiloven § 7, samt straffeloven §§ 350 og 390 a). Et forbud mot tigging vil for øvrig ikke kunne løse opplevde forstyrrelser som følge av gatemusikanter eller at det etableres "leire". I disse tilfellene må uansett nevnte bestemmelser eller lovhjemler som gir en grunneier rettigheter komme til anvendelse.

Dersom den enkelte kommune skal gis anledning til å innføre et tiggeforbud, vil dette for øvrig kunne få store konsekvenser for nabokommunene. Det er nærliggende å anta at et eventuelt forbud mot tigging i Oslo kommune, vil kunne medføre en endret situasjon i våre 2 kommuner.

2. Rådmannen bemerker

Tigging har frem til nå ikke vært et utbredt og vedvarende problem i Asker kommune. Kommunen bruker i dag få ressurser på kommunale tjenester til tiggere. Omfanget og måten tigging skjer på kan imidlertid endres raskt.

Justisdepartementet foreslår en mulighet for den enkelte kommune til å forby tigging og ikke et nasjonalt forbud. Rådmannen ser at det er utfordringer knyttet til et lokalt vedtatt forbud. Dersom nærliggende kommuner innfører et forbud mot tigging vil dette raskt påvirke Asker. Forslaget til lovendring vil forutsette stor grad av samarbeid og dialog mellom kommunene. Det bør også vurderes hvordan politimyndighetene kan bidra til en koordinering.

Det har vært et samarbeidet med Bærum kommune om et samordnet administrativt standpunkt til høringen. Forslag til uttalelse er inntatt i innstillingen.

Lars Bjerke (sign.)
Rådmann

Vedlegg: Høring – forslag til endring av politiloven (adgang til for kommunene til å forby tigging på offentlig sted) – brev av 21.03.2014 fra Justisdepartementet.