

Bech, Kristin Solberg

Fra: Jørgen Roaldset <jorgen@roaldset.no>
Sendt: 1. november 2011 14:48
Til: Postmottak FD
Kopi: 'Gerd Kristiansen'
Emne: HØRING - FORSLAG TIL NY FORSKRIFT TIL LOV OM HEIMEVERNET
Vedlegg: Landsrådet for Heimevernet - Høringsuttalelse forskrift til Heimevernsloven.docx

TIL LOV OM HEIMEVERNET	
FORSVARSDEPARTEMENTET	
SAKNR.:	10/01763-37
01 NOV 2011	
ARKBET:	051-0 - spm
KASSERES 5 ÅR	X
KASSERES 30 ÅR	
BEVARES	



Landsrådet for Heimevernet

Oslo, 1. november 2011

Forsvarsdepartementet

HØRING – FORSLAG TIL NY FORSKRIFT TIL LOV OM HEIMEVERNET

Landsrådet for Heimevernet viser til Forsvarsdepartementets brev av 14. juli 2011 med vedlegg.

Forsvarsdepartementet imøtekom vår anmodning om å få utsatt høringsfrist til 1. november, noe som vi har satt stor pris på.

Vedlagt følger Landsrådets merknader.

Med hilsen

Gerd Kristiansen (sign.)
Leder
Landsrådet for Heimevernet

Jørgen Roaldset (sign.)
Generalsekretær



Oslo, 1. november 2011

Forsvarsdepartementet

HØRING – FORSLAG TIL NY FORSKRIFT TIL LOV OM HEIMEVERNET

Landsrådet for Heimevernet viser til Forsvarsdepartementets brev av 14. juli 2011 med vedlegg.

Forsvarsdepartementet imøtekom vår anmodning om å få utsatt høringsfrist til 1. november, noe som vi har satt stor pris på.

Vedlagt følger Landsrådets merknader.

Med hilsen

Gerd Kristiansen (sign.)
Leder
Landsrådet for Heimevernet

Jørgen Roaldset (sign.)
Generalsekretær



Endring av forskrift til HV-loven, med instruks

Landsrådet har fått innvilget utsatt høringsfrist til 1. november.

Det har kommet uttalelse fra følgende distriktråd:

HV-05, HV-08, HV-09, HV-11, HV-12 og HV-16.

Det har i tillegg vært dialog med distriktrådsleder i HV-02, og et godt samarbeid med Heimevernsstaben.

FORSKRIFTEN

Organisasjonen

Generelt er betegnelsene HV-område, område sjef og områdeutvalg brukt. SHV er organisert i SHV-områder, reglene for HV-området passer derfor inn for SHV-område. I dag hører SHV-områdene inn under en egen nasjonal SHV-kommando, mens HV-områdene og innsatsstyrkene tilhører et heimevernsdistrikt.

Det kommer ikke frem hvordan råds-, utvalgs- og nemndsordningen skal fungere for innsatsstyrkene.

Det kan være hensiktsmessig å la begrepet område (områdesjef, områdeutvalg osv) i denne sammenhengen være betegnelsen for HV-område, SHV-område, innsatsstyrke og tilsvarende selvstendige avdelinger innen et heimevernsdistrikt.

§ 1.2 Definisjoner

Merknader:

Her virker det som det foreligger feil i definisjonene.

Ord og begrep som bør defineres, med enkelte forslag til definisjoner:

- Område i sammenheng med råd, utvalg og nemnd, beskriver et HV-område, SHV-område, I-styrke eller tilsvarende enheter med tilsvarende grad av selvstendighet innenfor heimevernsdistriktets grenser.
- Områdeutvalg beskriver utvalget i et HV-område, SHV-område, Innsatsstyrke eller i tilsvarende avdelinger (se over).
- Områdesjef I denne sammenheng sjef for HV-område, SHV-område, I-styrke.
- Pliktig tjenestegjørende, de som er mobiliseringsdisponert i HV
- Frivillig i HV: Ulike kategorier av frivillighet, aspiranter, HV-ungdom, soldater og befal i vanlig HV-tjeneste, soldater og befal i innsatsstyrken
- Tjeneste Ulike former for tjeneste, pliktig tjeneste, frivillig tjeneste, sammenhengende tjeneste, fritidstjeneste.
-

§ 1.3 Myndighet til å fastsette

Merknader:

GIHV og Landsrådet må ha uttalerett ved endringer.

Forslag til tillegg:

“... etter samråd med GIHV og Landsrådet.”

§ 2.2 Instruks for råd utvalg og nemnder

Merknader:

GIHV og Landsrådet må ha uttalerett ved endringer.

Forslag til tillegg:

“... etter samråd med GIHV og Landsrådet.”

§ 3.2 Bedømmelse av tjenestedyktige

2. avsnitt :

“Det er kommunal HV-nemnd som vurderer om personell er skikket til å oppbevare og bruke våpen og utstyr på forsvarlig måte.”

Merknader:

Heimevernsnemden kan uttale seg om skikketheten til å oppbevare våpen, mens det må være områdesjefen som avgjøre om vedkommende er egnet for bruk av våpenet.

§ 3.4 Avtale om frivillig avtale i Heimevernet

1. linje:

“Heimevernets behov er styrende for inngåelse av særskilt avtale med personer om frivillig tjeneste, og søkere...”

Merknader:

Det oppfattes at særskilt avtale betyr avtale om frivillig tjeneste i Heimevernet, og foreslår at dette begrepet brukes for å unngå misforståelser.

Forslag:

“Heimevernets behov er styrende for inngåelse av avtale om frivillig tjeneste i Heimevernet, og søkere...”?

§ 3.6 Saksbehandlingsregler for søknad om frivillig tjeneste

2. avsnitt:

“Søker skal tilbys kontrakt..”

Merknader:

Ordet *“skal”* byttes ut med kan, da det ikke er en rettighet å få avtale.

Ordet *“kontrakt”* byttes ut med avtale for å være konsekvent.

2. avsnitt:

“Søkere som tilbys avtale kalles inn til områdeutvalg(et) for utfylling av persondata.”

Merknader:

Avtalen inngås med områdesjefen (tilsvarende) og det er derfor naturlig at formalia tas ved avtaleinngåelsen. Områdeutvalget involveres ikke ved slike administrative saker.

§ 3.9 Plikt til å oppbevare og vedlikeholde våpen

3. avsnitt:

“..., plikter vedkommende snarest å gi melding om til nærmeste foresatt.”

Merknader:

“Nærmeste foresatt” erstattes med områdesjef.

Tillegg til avsnittet: “Tap av våpen og eller ammunisjon skal straks meldes til politiet.”

§ 4.1 Oppgaver for aspiranter

Merknader:

- a) Siste ord *“Heimevernet”* erstattes med Forsvaret. Det vil være naturlig å informere om ulike utdannings- og tjenestemuligheter i hele Forsvaret.

§ 5.2 Innkalling til tjeneste

Merknader:

1. avsnitt:

“..tjeneste utenfor normal arbeidstid” erstattes med fritidstjeneste.

3. avsnitt:

1 måneds varsel synes unødvendig kort i forhold til planlegging av ferie, familietid, jobbreiser osv. forslag til ny tekst:

Innkalling til sammenhengende tjeneste eller kurs skal så vidt mulig skje med 2 måneders, dog ikke mindre enn 1 måneds varsel.

"Vedlagt innkallingen skal det følge frankert kvitteringskonvolutt..."

Ved denne bestemmelsen utelukkes andre former for innkalling, som internett, mobiltelefon/sms osv.

5. avsnitt:

Henvisningen til § 3-34 må endres til § 5.2

§ 5-8 Beordring til tjeneste utenfor HV

Merknader:

Denne paragrafen er det vanskelig å se noen hensikt med, så den foreslås strøket.

§ 5-10 Tjenesteplikt ved flytting eller fravær

Merknader:

2. avsnitt

"... til områdesjefen på hjemstedet." Etter hvert er det mange som tjenestegjør i andre HV-avdelinger enn HV-området på hjemstedet. Det derfor enten områdesjefen i avdelingen man tilhører eller distriktssjefen som bør være mottaker av slike meldinger.

§ 5-15 Tilleggstjeneste grunnet forsømmelighet i tjenesten

Merknader:

Begrepet "*forsømmelighet*" er ikke godt kjent, og må forklares eller at det brukes kjente begreper.

§ 6-1 Bistand til sivile arrangementer

Merknader:

1. avsnitt

Det bør være distriktssjefen som mottar anmodning om bistand, områdesjefen uttaler seg, og distriktssjefen fremmer saken til GIHV.

§ 6-2 Bistand til politiet i fred

Merknader:

Det bør henvises til den konkrete bistandsinstruksen:

FOR 2003-02-28 nr 220 Instruks om Forsvarets bistand til politiet.

Paragrafens overskrift bør være i overenstemmelse med navnet på instruksen Bistand til politiet.

§ 6-3 Bistand ved naturkatastrofer eller andre alvorlige ulykker

Merknader:

Nevnte instruks om deltakelse i redningstjeneste må navngis.

Landsrådet er ikke godt nok kjent med nevnte instruks, og stiller derfor spørsmål om det bør stå noe mere i forskriften som regulerer Heimevernets bistand.

§ 7-1 Plikter i forbindelse med fremmøte under krig eller når krig truer

"a) Ha det personlige våpen med ammunisjon samt utlevert utstyr hos seg til enhver tid og ferdig pakket."

Merknader:

Det kan virke uhensiktsmessig å ha "til enhver tid" som en stående regel.

Forslag: "a) På ordre ha det personlige..."

"b) Søke om permisjon for et hvert fravær fra hjem og arbeidssted."

Merknader:

Det kan virke unødvendig byråkratisk og arbeidskrevende. Kan det defineres en maksimumstid for å stille "klar til strid" på et angitt sted, evt. "På ordre søke om permisjon for...".

§ 7-2 Pålagt sammenhengende tjeneste og

"Personell kan avgis til sjefer for landforsvars-, sjøforsvars- og luftforsvarsenheter".

Merknader:

Er dette begrensende med tanke på andre militære enheter som FLO, INI, E?

Et alternativ er å bruke betegnelsen andre militære enheter.

INSTRUKSENE

Kapittel 1. Fellesregler for råd, utvalg og nemnder i Heimevernet

§ 1-9 Utgifter

Merknader:

2. avsnitt:

Regler for møtegodtgjørelse til Landsrådets medlemmer må være i henhold til reglene for tilsvarende statlige utvalg.

§ 1-10 Utgifter

Merknader:

Det må legges til rette slik at det blir praktisk mulig for råd og utvalg å disponere egne midler i henhold til lover og regler, jfr. bankenes krav til organisasjonsnummer for å opprette bankkonto.

Kapittel 2. Regler for Landsrådet for Heimevernet

Ingen merknader.

Kapittel 3. Regler for Distriktsråd i Heimevernet

§ 3-1. Sammensetning

Merknader:

Norsk Folkehjelp og Norges Røde kors er viktig samarbeidspartnere for distriktene, spesielt i beredskapssammenheng, og foreslås videreført som faste medlemmer. Sivilforsvaret er en tilsvarende viktig samarbeidspartner som bør vurderes som fast medlem.

Kapittel 4. Regler for områdeutvalg i Heimevernet

§ 4-3 Områdesjefens ansvar overfor områdeutvalget

2. avsnitt:

“Områdesjefen skal snarest gi melding til distriktssjef / sjøheimevernsgruppesjef...”

Merknader:

Bare “distriktssjef” eller “distriktssjef eller tilsvarende” bør holde for å slippe å være så detaljert om dagens organisering (som fort endrer seg..), defineres i forskriftens § 1-2?

Kapittel 5. Regler for kommunal heimevernsnemnd i heimevernet

§ 5-2 Nemndas oppgaver

3. avsnitt:

Merknader:

Det må komme frem at det er sjefen for det HV-område/SHV-område / I-styrke den frivillige skal gjøre tjeneste i som skal være tilstede. Det praktiseres mange steder at det er den lokale områdesjefen som møter uavhengig av hvilken avdeling den frivillige skal inn i.

“Hvis det av praktiske årsaker ikke er mulig at denne deltar kan nestkommanderende områdesjef....”

Et alternativ kan være: Er områdesjefen forhindret møter en stedfortreder etter avtale mellom distriktssjefen og områdesjefen.