



# POLITIET

POLITIDIREKTORATET

Det kongelige justis- og beredskapsdepartement  
Postboks 8005 Dep  
0030 OSLO

*Deres referanse*

*Vår referanse*

*Dato*

2014/02154-18 008

27.08.2014

## Høring - politiets adgang til å benytte et fremtidig register over nasjonale identitetskort

Vi viser til Justis- og beredskapsdepartementets horingsbrev av 13.juni 2014 og avtale om utsatt frist til 29. august 2014.

Høringen gjelder politiets adgang til å benytte opplysninger i et fremtidig register over nasjonale identitetskort. Det foreslås en likelydende regel som er innført i passloven § 8a om politiets adgang til å benytte registrerte opplysninger i passregisteret.

Politidirektoratet har forelagt høringen for underlagte instanser. Vi har mottatt horingsuttalelser fra Nasjonalt ID-senter (NID), Politiets utlendingsenhet (PU), Kripos, Politiets IKT-tjenester, samt Rogaland, Vestoppland og Oslo politidistrikter, der samtlige støtter departementets horingsforslag. Horingsuttalelsene følger vedlagt i kopi.

Politidirektoratet støtter forslaget om at det opprettes et nasjonalt ID-kortregister, samt forslaget om å gi politiet adgang til å bruke opplysningene i registeret til andre, politimessige formål. Forslaget vil, som departementet fremholder i horingsnotatet, bidra til effektivt politiarbeid.

### Kripos' merknader

Kripos har i sin horingsuttalelse understreket enkelte forhold særskilt, herunder bestemmelsens forhold til straffeprosesslovens regler og sletting av opplysninger fra nasjonalt ID- kortregister:

#### *Forholdet til straffeprosesslovens bestemmelser*

Kripos legger i sin horingsuttalelse til grunn at den foreslåtte § x2 ikke er ment å gjøre begrensninger i politiets generelle adgang til å ta beslag i, eller begjære utlevert opplysninger fra nasjonalt ID-kortregister i medhold av straffeprosesslovens bestemmelser om beslag og utleveringspålegg (kapittel 16). Kripos viser til sin horingsuttalelse vedrørende behov for tilgang til passregisteret, datert 5. april 2013, og at merknadene om dette ble fulgt opp og avklart ved uttalelser i Prop. 153 L (2012-2013). Kripos foreslår at dette klargjøres av lovgiver på tilsvarende måte i nåværende prosess. Politidirektoratet er enig i dette.

### Politidirektoratet

Post: Postboks 8051 Dep., 0031 Oslo  
Besøk: Hammersborggata 12  
Tlf: 23 36 41 00 Faks: 23 36 42 96  
E-post: [politidirektoratet@politiet.no](mailto:politidirektoratet@politiet.no)

Org. nr.: 982 531 950 mva  
Bankgiro: 7694.05.02388

### *Sletting av opplysninger fra nasjonalt ID-kortregister*

Kripos viser videre til at det i foreslått § x2 tredje ledd fremgår at politiet ikke kan lagre opplysninger innhentet fra registeret lenger enn det som er nødvendig for å oppnå formålet med behandlingen eller for dokumentasjonsformål. Kripos legger i den forbindelse til grunn at departementet ikke mener å gjøre endringer i straffeprosesslovens system for behandling av dokumenter som inngår i en straffesak jf. blant annet straffeprosessloven § 242 og politiregisterforskriftens kapittel 25.

### Nasjonalt ID-senters merknader

Nasjonalt ID-senter er faglig uavhengig av Politidirektoratet og deres hørings svar vedlegges som et selvstendig innspill. Direktoratet har imidlertid enkelte merknader til NIDs høringsuttalelse:

#### *Sikker identitet*

NID uttaler i sin høringsuttalelse at de ser et behov for en tydelig presisering av hva som menes med sikker identitet. NID mener det i den forbindelse er viktig å ta i betraktning begrepsbruken som benyttes i saker som behandles etter utlendingsloven med forskrifter og rundskriv. Videre understreker NID at kravene for utstedelse må være tilstrekkelige og tydelige for å hindre at uekte identiteter blir innlemmet i systemet. Politidirektoratet tiltrer NIDs uttalelse om at det er behov for en tydelig presisering av hva som menes med sikker identitet dersom det skal utstedes ID-kort til ikke-norske borgere.

#### *Utlendingskontroll på territoriet*

NID viser i sin høringsuttalelse til politiets arbeid med å gjennomføre identitetskontroller på territoriet og behovet for en skjerpet utlendingskontroll ved grensen som følge av at det stadig kommer utlendinger som bosetter seg i Norge. I den forbindelse fremholder NID at de oppfatter den foreslåtte bestemmelse i § x2 første ledd bokstav d) og andre ledd, som åpner for at uthenting kan skje ved direkte tilgang, gir tilstrekkelig hjemmel for å kunne foreta søk i det fremtidige ID-kortregisteret ved gjennomføringen av slike kontroller.

Politidirektoratet mener det er viktig at det i ID-kortloven klart kommer frem at direkte søk kan gjøres i forbindelse med avklaring av identitet etter utlendingsloven slik det går frem av lovforslaget § x2 første bokstav d, jf. annet ledd.

### Politidirektoratet har følgende merknader til høringen:

#### *Lagring av fingeravtrykk.*

Departementet legger ikke opp til å avklare spørsmålet om lagring av fingeravtrykk i ID-kortregisteret ved innføring av ordningen i 2016. Det vises til at det er behov for en helhetlig drøftelse av de fremtidige perspektivene for verifisering av identitet ved bruk av biometri. Departementet viser for øvrig til at det raskt kan utføres automatiske søkeprosesser med dagens biometri (algoritme ved bruk av ansiktsfoto).

For å sikre at pass ikke utstedes i en annens identitet og til flere identiteter mener Politidirektoratet at det bør implementeres tekniske løsninger for å sammenligne søkeren mot tidligere utstedte pass (en til en- verifisering) og mot alle andre søkere i databasen (en til mange- søk) ved hjelp av biometrisk gjenkjenning. Kvaliteten på passfoto i passregisteret og nøyaktigheten i tekniske løsninger for ansiktsgjenkjenning gjør etter Politidirektoratets vurdering ikke ansiktsgjenkjenning til et praktisk alternativ, og det er et behov for å kunne ta i bruk mer presise biometrisk søkeprosesser, slik som fingeravtrykksgjenkjenning. PU

fremholder i sitt høringssvar at det er svært ønskelig at det i fremtiden tilrettelegges og gis mulighet for lagring og søk på fingeravtrykk i både passregisteret og nasjonalt ID-register.

Etter Politidirektoratets vurdering vil dagens svakheter videreføres inn i det nye nasjonale ID-kortregister med mindre utstedende myndighet får muligheten til å kontrollere søkers fingeravtrykk (eller annen biometri som er egnet for å verifisere og identifisere). Dette vil videreføre mulighetene for svindel basert på hvitvaskede identiteter og kunne bidra til ytterligere ID-kriminalitet. På grunn av den utbredte ID-kriminaliteten i samfunnet forventer sentrale aktører høy notoritet når det nye nasjonale ID-kortet lanseres.

Politidirektoratet v/IDeALT-programmet vil i samarbeid med departementet starte en utredning av behovet for sentral lagring og/eller sammenligning av biometri for å gjøre det mulig å ta i bruk presise biometriske søkeprosesser, slik at denne viktige mekanismen for å forhindre ID-kriminalitet kan innføres allerede ved innføringen av nasjonalt ID-kort.

Avslutningsvis bemerkes for ordens skyld det vi antar er en inkurie, nærmere bestemt bruken av begrepet "passregisteret" i de to siste leddene i den foreslåtte § x2.

Med hilsen  
  
 Knut Smedsrud  
 avdelingsdirektor

for   
 Kristine Langkaas  
 seksjonssjef

Saksbehandler:  
 June Kristin Bellika  
 Tlf: 23 36 42 03

Vedlegg:  
 - Nasjonalt ID-senters  
 horingsuttalelse av 17.07.14  
 - Rogaland politidistrikts  
 horingsuttalelse av 23.07.14  
 - Politiets utlendingsenhets  
 horingsuttalelse av 31.07.14  
 - Kripos' horingsuttalelse av  
 05.08.14  
 - Oslo politidistrikts  
 horingsuttalelse av 08.08.14  
 - Vestoppland politidistrikts  
 horingsuttalelse av 11.08.14