

Olje- og Energidepartementet
Att. Olav Boge
Postboks 8148 Dep
0033 Oslo

Avfall Norge
Øvre Vollgt. 6
0158 Oslo
Tlf: +47 24 14 66 00
Fax: +47 24 14 66 01

www.avfallnorge.no
post@avfallnorge.no

DNB NOR, konto:
1607.51.16520
Organisasjonsnr.
NO 971 274 409 MVA

Vår ref.: 0178/2011

Deres ref.:

Oslo, 28.10.2011

Høring – Forskrift om el-sertifikater

Vi viser til høringsnotat av 14.9.2011 om forskrift om el-sertifikater og gir med dette våre kommentarer til forslaget.

Avfall Norge er en bransje- og interesseorganisasjon innen avfallshåndtering, og representerer hele avfallsbransjen med hovedvekt på de kommunale interessene. Avfall Norge representerer de fleste avfallsforbrenningsanleggene, deponier og biogassanlegg i Norge, som bidrar til produksjonen av fornybar kraft basert på energi fra avfall.

Avfallsbehandling kan produsere elektrisitet på flere måter:

- Avfall kan energiutnyttes i forbrenningsanlegg med varme- og elproduksjon. Energien fra avfallsforbrenning brukes til produksjon av kraft og varme eller til varme-/dampproduksjon.
- Biogass og deponigass kan brukes til å produsere kraft i gassmotorer, små kombinerte mikrokraftvarmeverk der også varmen kan utnyttes, på stedet eller etter etter rørtransport ved kunden. Gassen kan også brukes til varme eller oppgraderes/rensens og blandes med naturgass på egne nett eller brukes til drivstoff.

Avfall Norge støtter opprettelsen av og ønsker velkommen et marked for el-sertifikater. Et slikt marked vil gi insitamant til økt/ ny produksjon av fornybar kraft basert på avfallsenergi. Det er ikke foretatt noen analyse av effekten dette markedet vil ha for produksjon av ny kraft fra avfallsbehandling, men en kort gjennomgang nedenfor viser at effekten trolig vil være begrenset.

- Markedet for forbrenning av restavfall med energiutnyttelse er i dag tett sammenvevd med Sverige, de fleste anleggene er allerede etablert etter innføringen av deponiforbud for nedbrytbart avfall i 2009. Et par nye anlegg er under planlegging i Norge, for disse vil tildeling av elsertifikater være attraktivt.
- Biogass fra behandling av organisk avfall har fortsatt et stort potensiale, særlig om en inkluderer behandling av husdyrgjødsel for å redusere metanutslipp fra gjødselkjellere. Etableringen av et elsertifikatmarked for produksjon av strøm fra biogass vil gjøre det mer attraktivt å produsere strøm, men det er uvisst hvor stor andel som vil velge dette. For større anlegg vil strømproduksjon konkurrere mot bruk som drivstoff, mens det i mindre anlegg vil konkurrere mot direkte bruk som varme.
- På deponigassanlegg er produksjon av strøm allerede etablert på en rekke deponier. Resterende deponier som ikke har installert gassmotorer og utvidelser av eksisterende anlegg vil trolig ha dårligere lønnsomhet. Elsertifikater vil derfor kunne ha en viss effekt.

Øvrige innspill:

§8 – Fornybare energikilder

- Avfall Norge støtter at man lener seg til definisjonen på fornybare energikilder i EUs direktiv 2009/28/EC (fornybardirektiv II). Her inngår den nedbrytbare andelen av avfall i definisjonen på biomasse. Energiutnyttelsesgraden av restavfall ved forbrenning er høyere når det produseres både varme og kraft enn når det utelukkende produseres varme til fjernvarmeanlegg. For å stimulere til å økt utnyttelse av energipotensialet i avfallet er det derfor riktig at avfall inngår i definisjonen av bioenergi når sertifikatordningen trer i kraft.
- Avfall Norge har med støtte fra NVE utarbeidet en rapport (Fornybar andel i avfall til norske forbrenningsanlegg i 2009) for å kartlegge den fornybare andelen av energi som gjenvinnes i norske forbrenningsanlegg. Vi anbefaler at resultatene i denne rapporten danner grunnlag for beregning av andel sertifikater for produksjon av strøm fra forbrenning av avfall. Rapporten er vedlagt (Avfall Norge-rapport 4/2010).
- Kraftproduksjon fra deponigass gir dobbelt gevinst. Den potente klimagassen metan samles opp og fakles på deponiene og forhindres dermed å slippe ut til atmosfæren. Utnyttelse av metangassen i gassmotorer til kraftproduksjon vil få styrket insitament gjennom innføringen av el-sertifikater. Det samme i tilfeller hvor biogass produsert av organisk avfall benyttes til kraftproduksjon fremfor drivstoff i kjøretøyer.

§9 – Krav til produksjonsanlegget

Avfall Norge støtter uttalelsene til Nobio og KS Bedrift om at nye sertifikater bør tildeles fram til 2035 på lik linje med reglene i Sverige og til Nobio når det gjelder det praktiske rundt tilbakebetaling av tildelt investeringsstøtte.

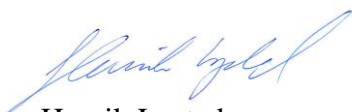
Vi er også bekymret for at støtte utbetalt av Enova for økt biogassproduksjon må tilbakebetales ved eventuell tildeling av sertifikater. Dette mener vi blir feil fordi hensikten med støtteprogrammet for biogass har vært bredere enn kun å se på kraftproduksjon. Støtteberettighet biogass kan brukes til varme, kraft eller drivstoff og redusert klimabelastning ved produksjon er også med i utgangspunktet for ordningen.

§11 – Særlige krav for godkjenning av varig økning av produksjonsevnen

Avfall Norge støtter KS Bedrift i at tredje avsnitt bør strykes, da all dokumentert produksjonsøkning bør premieres.

For deponigassanlegg bør det slås fast at boring av nye brønner i deponiet som øker produksjonsgrunnlaget gir grunnlag for sertifikater. Merproduksjon fra hver enkelt brønn kan enkelt måles i gassentralen og dette kan legges til grunn for sertifikatretten ved utvidelser av deponigassanlegg.

Med vennlig hilsen



Henrik Lystad
Assisterende direktør

Vedlegg:

Avfall Norge rapport 4/2010 ” Fornybar andel i avfall til norske forbrenningsanlegg i 2009”