

Olje- og Energidepartementet
Att. Olav Boge
Postboks 8148 Dep
0033 Oslo

Oslo, 11.10.2011

Høring – Forskrift om el-sertifikater

Norsk Bioenergiforening (NoBio) ønsker å takke for muligheten til å komme med innspill til forskrift om el-sertifikater. Som bransjeorganisasjon representerer NoBio hele bioenergibransjen, herunder biokraft. Biokraft vil i norsk sammenheng mest sannsynlig innebære kombinerte kraft-varmeverk. NoBio er forhåpningsfulle foran oppstarten av det felles norsk-svenske el-sertifikatmarked, men har enkelte innspill til forskriften og det utfyllende høringsvedlegget som i alt for liten grad hensynstar biokraftprosjekter.

Grunnleggende

Potensialet for biokraft er i en nylig rapport anslått til i underkant av 1 TWh. Beregningene er basert på konkrete prosjektplaner, samt allerede eksisterende anlegg med mulighet for utvidelse. Samtidig foregår det en stadig teknologisk utvikling - økte virkningsgrader og mindre skalaer som på sikt vil gi bedre økonomi i norske biokraftprosjekter. Det vil innen 2020 øke potensialet vesentlig. I mulighetsstudien for biokraft konkluderes det med at potensialet for fremtidig småskala biokraft vil være stort. Kommersialiseringen av småskala biokraftteknologi ligger i nær fremtid, og teknologiutviklingen har vært rask og positiv de siste årene. Alt tyder på at teknologien vil være tilgjengelig innen få år, og denne vil i så måte bli omfattet av el-sertifikatordningen.

Prinsipielt mener NoBio at potensialet for biokraft taler for at det må lages en egen forskrift for biokraft. Prinsipielt mener NoBio at det må utarbeides egne forskrifter for de mest sentrale teknologiene: vannkraft, vindkraft, biokraft. Klare og grunnleggende forskjeller mellom teknologiene; planlegging, prosjektering og bygging, utvidelser og oppgraderinger, drift og oppfølging, teknologier og systemer og levetid, gjør det komplisert og lite formålstjenlig å samle alle under en felles forskrift som hensynstar de ulike teknologienes karakter. Forskriften som er ute på høring bærer i alt for stor grad preg på å være tuftet på erfaringer fra vannkraftprosjekter og håndbøker, veileder og andre forskrifter tilpasset

vannkraft. Forskriften er derfor i mange saker ikke godt nok definert, og den gir ikke gode nok rammer for biokraftprosjekter.

Videre er det viktig at behandlingsprosesser i Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) effektiviseres slik at de ikke blir en flaskehals i el-sertifikatordningen. Videre vil det være viktig at det gis mulighet til å klage inn vedtak gjort av NVE til Olje- og energidepartementet (OED).

§6 – Søknad om godkjenning

Det er viktig at det legges opp til mulighet for forhåndsgodkjenning. Dette er av spesiell viktighet for biokraftprosjekter der det mangler spesifiserte klassifiseringer av hva som ansees som fornybart. Brensel fra biomasse og avfall kan ha mange opphav og det vil være vesentlig for økonomien i et prosjekt at fornybarandelen og el-sertifikatretten avklares tidlig i en prosjektfase.

§7 – Vedtak om godkjenning

Olje- og energidepartementet må være siste klageinstans når det gjelder tvisttilfeller. Dette bør også forankres i kapittel 6.

§8 – Fornybare energikilder

Det fastsettes ikke i forskriften nærmere hva som anses som fornybare energikilder (ref. §7 i el-sertifikatloven, og kommentarene til denne paragrafen). Forskriften mangler derved en god definisjon av hvilke fornybare energikilder som gir el-sertifikater. Dette skaper usikkerhet ved planlegging av prosjekter/investeringer, særlig for biokraft. Forskriften burde ha fastsatt en definisjon av bioenergi (som i den svenske forskriften, med kommentarer). Dette blir særlig viktig da man ikke bruker samme definisjoner på svensk og norsk side (avfall gir sertifikater i Norge, torv i Sverige). Dette setter ytterligere krav til mulighet til forhåndsgodkjenning – hvordan skal man ellers vite om et biokraft-anlegg vil få tildelt el-sertifikater ved investeringsbeslutningen?

§9 – Krav til produksjonsanlegget

Det legges opp til at eventuell statlig investeringsstøtte skal tilbakebetales innen 30. april 2012. Intuitivt vil det komme mange søknader om godkjenning av anlegg ved oppstart av el-sertifikatsystemet. Ut fra erfaringer vil behandlingen av disse søknadene ta tid. Det kan ikke være i forskriftens intensjon at anlegg som har mottatt investeringsstøtte skal tilbakebetale denne før anlegget er godkjent for el-sertifikater. Punktet bør endres til at investeringsstøtten skal tilbakebetales når anlegget er godkjent.

Videre bør ordningen harmoniseres med Sverige, dvs. at driftsstart er mulig frem til 2035. Biokraft er en teknologi i stadig forbedring og virkningsgraden/utviklingen stadig stigende. Fordi det er relativt lite kompetanse rund utvikling og drift av biokraftprosjekter, en lang planleggingsfase, lang konsesjonsbehandlingstid og sterk teknologiutvikling må el-

sertifikatordningen forlenges utover 2020 for å utløse potensialene for biokraft. Hvis ikke fører det til utbygging av teknologier som i verste fall ikke er de mest lønnsomme for samfunnet.

Det vil også være uheldig om behandlingstid for konsesjoner og el-sertifikattildeling hos NVE fører til at anlegg ikke når fristen for oppstart (31. desember 2020). Prosjektutviklingen er tidkrevende, og med tanke på hvor kort tidene er frem til 2020 bør kravet om oppstart innen 31. desember 2020 fjernes.

Hvis kravet om oppstart inne fastsatt dato ikke fjernes er det viktig at det etableres en overgangsordning på et antall år slik at prosjekter som blir forsinket av grunner som står utenfor utbyggers herredømme likevel kan få sertifikater, selv med en forsinket oppstart etter 2020.

§10 – Krav til dokumentasjon av byggestart

Bokstav c og d er valgt med basis i NVE Håndbok 1-2007. Dette gjelder vannkraftprosjekter, og prosjektenes karakter og utbyggingsstrategi vil i mindre grad harmonisere på tvers av teknologiene (vann, vind og bioenergi). Biokraft vil normalt bli bygget som kraft-varmeverk, og det er vanligvis "varmedelen" med infrastruktur som blir bygget først. Dette er et annet marked og skal i så måte ikke belaste kraftdelen. Vi mener definisjonene av byggestart er tilfredsstillende når det gjelder byggestart for vannkraft, men ikke når det gjelder biokraft, og biokraft har til dels en annen dokumentasjon. Dokumenter som vedlegges i tråd med § 10 kan også gi ulikt utfall hva angår tidspunkt for byggestart.

§11 – Særlige krav for godkjenning av varig økning av produksjonsevnen

Denne paragrafen er igjen basert på karakteren til et vannkraftprosjekt. Forskriften gir ikke gode nok retningslinjer for hvordan en utvidelse av gjeldene biokraft- eller varmeanlegg vil bli vurdert. Det vil for enkelt fjernvarmeanlegg og kjeler i industrien være aktuelt å bytte ut eksisterende fyrkjel med kraftvarmekjel/modernisere fyrkjel med biokraftproduksjon/koble eksisterende kraftvarmeanlegg til kraftnett for salg av biokraft som tidligere har vært benyttet internt eller har vært ubenyttet. Det må gis retningslinjer på hvordan en slik utvidelse og oppgradering vil bli tildelt el-sertifikater og en eventuell tildelingsfaktor.

§12 - El-sertifikatperiode

Det må være produksjonsstart eller 1.1.2012 som skal være avgjørende for el-sertifikatperioden og ikke tidspunkt for godkjenning. Med lange behandlingsprosesser i NVE vil dette påføre prosjekter store tapte inntekter. Uavhengig om det åpnes for forhåndsgodkjenning eller ikke.

§16 – Bestemmelser om måledata og korreksjonsfaktorer

Denne paragrafen er igjen tuftet på vannkraft og er ikke tilpasset kraftvarmeanlegg. I kraftvarmeanlegg brukes mye egenprodusert el til produksjon av varmeenergi – mindre til produksjon av el. Paragrafen må også tilpasses produksjonen i et kraftvarmeanlegg.

§23 – Informasjon til sluttbrukeren

NoBio er enig i ordlyden det er lagt opp til i paragrafen. Det er fornuftig at el-sertifikatprisen kommer til syne på fakturaen, samt at det vises til en offentlig nettside for ytterligere informasjon om el-sertifikatordningen.

Småskala biokraft

Småskala biokraftprosjekter blir ikke tilfredsstillende ivaretatt gjennom forskriften. Som nevnt innledningsvis er det her et stort potensial for utbygging. Det må etableres et system som avregner strømproduksjon til eget forbruk.

For ytterligere kommentarer eller spørsmål kan undertegnede treffes på telefon 23 36 58 70.

Vennlig hilsen

Norsk Bioenergiforening (NoBio)

Cato Kjølstad /s/
Daglig leder

Lars Løken Granlund /s/
Energipolitisk rådgiver