

OED

postmottak@oed.dep.no
att: Trond Ulven Ingvaldsen

Oslo 31.10.11

Høringsvar fra Norsk Fjernvarme om forskrift om elsertifikater

Vi viser til høringsbrev og notat av 14.09.11 om forskrift om elsertifikater, iht lov av 24.06.11 nr. 39 om elsertifikater.

Norsk Fjernvarme håper at elsertifikatordningen vil bidra til å utløse investeringer i kraftanlegg basert på bioenergi og avfallsvarme over hele landet (CHP-anlegg). Investeringer i slike anlegg har flere samfunnsøkonomiske gevinster:

- De har en tilleggsverdi ved at CHP-anlegg også produserer varme, som kan benyttes på steder med infrastruktur for fjernvarme.
- Fjernvarmenett er i hovedsak etablert i byer med godt utbygget elnett. CHP-anlegg med biokraft vil i mindre grad kreve kostbare investeringer i lokalt elnett. Fjernvarmeforsyningen i området vil derimot avlaste elnettet, og redusere kostnader for netteier og strømkunder.
- De reduserer sårbarheten i elnettet i perioder med anstrengt situasjon for nettet når belastningen er stor (ved ekstrem kulde og lite tilsig).
- CHP anlegg med fjernvarme gir økt fleksibilitet til et energisystem som vil få redusert fleksibilitet med mye fornybar, uregulert kraft (vindkraft og småkraft).

Generelle kommentarer

Norsk Fjernvarme mener at både utkastet til forskrift og håndteringen av ordningen inneholder flere punkter som kan skape unødig usikkerhet for investorer og kraftprodusenter. Dette kan igjen bidra til at Regjeringens målsetninger for bioenergisatsingen ikke nås.

Vi mener også at forskriften bærer preg av å være innrettet for vannkraft, og at den bl.a ikke gir god nok rettledning for biokraft og andre teknologier. Det må utarbeides forskrifter som er tilpasset hver enkelt teknologi og de ulike teknologienes karakter.

Forskriften mangler en klar definisjon av hva som er fornybart – en rekke uklarheter rundt avfall.

Det er fare for flaskehals og dermed redusert effektivitet i innkjøringsperioden fra 1.1.2012. Dette gjelder hos NVE ved behandling av konsesjonssøknader og godkjenning av anlegg, hos nettselskapene som avregningsansvarlig og hos elsertifikatpliktige.

For teknologier/prosjekter der det vil være usikkerhet rundt tildelingsfaktor er det ønskelig med mulighet for forhåndsgodkjenning, dette gjelder spesielt for ulike kilder til biobrensel.

Det må vurderes hvordan utvidelse av fjernvarme til f.eks kraft-/varme skal behandles. Ordningen må ved milepæl 2015 forlenges utover 2020. Biokraft er en teknologi i stadig forbedring og virkegraden/utviklingen stadig stigende. Av hensyn til lang planleggingsfase, teknologiutvikling, konsesjonsbehandling, umodent marked, ukjent teknologi i norsksammenheng må ordningen forlenges for å utløse potensialene for biokraft. Hvis ikke fører det til utbygging av teknologier som i verste fall ikke er de mest lønnsomme for samfunnet.

Kommentarer til punktene

§ 6 Søknad om godkjenning

Det må legges opp til en generell rutine for forhåndsgodkjenning samtidig med konsesjonsbehandling av anlegget. Dette reduserer usikkerhet ved bygging av produksjonsanlegg, og spesielt viktig for biokraftverk da definisjon av biobrensel mangler.

§ 7 Vedtak om godkjenning

Tidspunkt for driftsstart bør være tidspunktet for tildeling av sertifikater.

§ 6,7 og 12 må sees i sammenheng. Godkjenning etter driftsstart kan få uheldige konsekvenser ved at de ikke får sertifikater. Flaskehalsen ved godkjenning kan hindre prosjekter i å komme med i ordningen.

Begrepet driftsstart bør defineres for de ulike produksjonsanleggene for biokraft, vannkraft og vindkraft, hvor det er ulik konsesjonsbehandling og byggetid.

Det bør være klageadgang til OED på NVEs avgjørelser om tildelingsfaktor for fornybarandel for deler av produksjonen, og om hvilket tidspunkt som skal anses som byggestart for produksjonsanlegget.

§ 8 Fornybare energikilder

Forskriften bør fastsettes en definisjon for bioenergi som i den svenske forskriften.

§ 9 Krav til produksjonsanlegget

Det bør være en overgangsordning slik at prosjekter som blir forsinket av grunner utenfor utbyggers kontroll, likevel kan få sertifikater. Den bør harmoniseres med Sverige, hvor driftsstart er mulig frem til 2035.

Det er uheldig med en siste dato for å betale tilbake investeringsstøtte. Dersom det oppstår forsinkelser med godkjenning som følge av behandlingsskapitet hos NVE, er det urimelig at CHP anlegg skal betale tilbake støtte før anlegget er godkjent for tildeling av sertifikater.

§ 10 Krav til dokumentasjon av byggestart

Se § 7. Definisjon av byggestart er ikke tilfredsstillende når det gjelder kraftvarme/ CHP. CHP anlegg har andre typer dokumentasjon.

I merknad er det henvist til at krav om 20% er valgt med basis i NVEs håndbok 1-2007. Dette er viktig å presisere at dette gjelder vannkraft, og at det er lite relevant for andre energiformer.

§ 11 Særlige krav for godkjenning av varig økning av produksjonsevnen

Disse kravene gjelder hydrologiske beregninger for vannkraft, og er ikke relevant for CHP-anlegg. Vi foreslår en harmonisering av det svenske systemet, hvor en egen forskrift definerer varig produksjonsøkning, inkludert definisjon av nye anlegg, både for vannkraft og CHP.

§ 12 Elsertifikatperiode

Uklarhet om oppstartsperiode, 15 år fra vedtak og godkjenning eller fra tidspunkt fastsatt av NVE i vedtaket. Sertifikatperioden bør gjelde fra driftstart, ikke fra godkjenning av anlegg.

§ 16 Bestemmelser om måledata og korreksjonsfaktor

Punktet henviser til vannkraftanlegg, og er ikke relevant for CHP. CHP anlegg benytter mye egenprodusert elektrisitet til produksjon av varmeenergi, men nettoproduksjonen måles som generatorproduksjon fratrukket eget forbruk.

§ 23 Informasjon til sluttbrukere

Vi støtter en ordning der det opprettes et eget nettsted som informerer om elsertifikatordningen, og som det kan henvises til på el-fakturaene.


§ 25 Utstedelse av sertifikater

Utstedelsespraksis bør harmoniseres ift Sverige, utstedelse den 15. i hver måned. Biokraftanlegg rapporterer fornybarandel iht denne praksis. Dette bør harmoniseres med vedlegg 4, hvor fornybarandel skal rapporteres den 10. i hver måned.

Norsk Fjernvarme støtter hørings svar til Eidsiva Bioenergi og Norsk Bioenergiforening.

Med vennlig hilsen

Norsk Fjernvarme



Heidi Juhler