

Olje- og energidepartementet
Postboks 8148 Dep
0033 Oslo

Deres ref: hrtg

Vår ref:

Dato: 28.10.2011

Høringsbrev – forskrift om elsertifikater

Vi viser til brev av 14.09.2011 med utkast til forskrift om elsertifikater.

Vi viser videre til vårt høringssvar til elsertifikatloven i vårt brev til departementet av 31.01.2011. Norsk Industri er svært opptatt av at konkurranseutsatt industri, som konkurrerer i et globalt marked, må skjermes for sertifikatplikten. Det er viktig at sammenlignbare bedrifter som konkurrerer om de samme produkter og kunder i Norge og Sverige har like regler. Svenske og norske regler må derfor i størst mulig grad være harmoniserte på dette området.

Den fritaksordningen som, gjennom loven og utkast til forskrifter, nå foreslås etablert for Norge vil så langt vi nå kan se i hovedsak ikke svekke norsk industris relative konkurranseevne, og dermed isolert sett ivareta våre behov. Det er viktig, slik departementet har gjort, at loven og kommentarer til § 18 i loven så klart sier at kraftintensiv industri skal skjermes for kostnadene ved å kjøpe elsertifikater.

Lovens § 18 sier at det er "*Stortingets vedtak om forbruksavgift på elektrisk kraft slik det lyder for budsjetterminen 2011*" som skal gjelde. Dette gir en nødvendig forutsigbarhet for at de bedriftene som etter dagens regler har elavgiftsfritak vil ha fritak for elsertifikatplikt i hele perioden fram til 2035 uavhengig av om fritak for elavgift skulle snevres inn i perioden.

De bedriftene som ikke har elavgiftsfritak, men som er berettiget til fritak fra elsertifikatplikt etter forskriftens § 19 annet ledd, må søke NVE om fritak. Vi forutsetter at behandlingen i NVE ikke er gjenstand for skjønn og at en bedrift bare trenger å søke én gang. Dvs at et fritaksvedtak skal gjelde i hele perioden fram til 2035 uavhengig av om Norsk standard for næringsgruppering skulle bli endret i perioden.

Norge og Sverige har valgt ulike mekanismer for å avgrense fritaksordningen for kraftintensiv industri. Det er heller ikke likhet i regelverket for elavgiftsfritak. Vi vil derfor oppleve at det for enkelte bedrifter oppstår en konkurransevridning ved at det blir sertifikatplikt for norske bedrifter, mens de svenske konkurrentene innenfor samme næringsgruppe har unntak for sertifikatplikt. Som et eksempel har vi i vårt arbeid med å gå gjennom betingelsene for de ulike bedriftene funnet ut at svenske oljeraffinerier er fritatt for sertifikatplikten, mens norske raffinerier blir sertifikatpliktige. På bakgrunn av dette vil Norsk Industri

anmode om at det i § 19 i elsertifikatforskriften også tas inn unntak for raffinering av petroleumsprodukter.

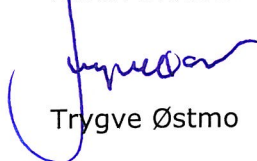
Alle skattevedtak har følgende siste paragraf: *"Departementet kan frita for eller sette ned avgiften når det oppstår enkelttilfeller eller situasjoner som ikke var overveid da avgiftsvedtaket ble truffet og når avgiften i det spesielle enkelttilfellet får en utilsiktet virkning"*. Vi vil sterkt anbefale at en tilsvarende bestemmelse tas inn i forskrifter om elsertifikater knyttet opp mot sertifikatplikten i lovens § 18 og forskriftens § 19.

Elsertifikatordningen vil påføre bedriftene administrative byrder, samt en økonomisk risiko knyttet til den delen av forbruket som er elsertifikatpliktig. Forskriften beskriver en ansvarsfordeling mellom kraftleverandører, nettselskaper, registreringsansvarlig og NVE. Dette er et komplisert bilde og eventuelle uklarheter kan dukke opp etter hvert som man høster erfaring fra ordningen. Det må derfor åpnes opp for at man på en enkel og smidig måte kan endre regelverket ved behov. NVE som tilsynsmyndighet og Statnett som registeransvarlig må være proaktive i sitt informasjons- og tilretteleggingsarbeid slik at aktørene får gjort nødvendige tilpasninger innenfor de rammer og tidsfrister som ligger i lov og forskrift. Vi ber departementet være enda tydeligere på at NVE har et informasjonsansvar.

Norsk industri har i forbindelse med etablering av sertifikatmarkedet og den påfølgende utbygging av fornybar kraft i Norge, hatt fokus på konsekvensene for industrien av den omfattende utbygging av overførings- og fordelingsnett i Norden. De økte nettkostnadene vil med dagens netregime i Norge påføre industrien en økning på flere hundre millioner kroner i 2020 sammenlignet med i dag. Ordningen med felles tariffing av sentral- og regionalnett som er varslet innført, vil øke kostnadene ytterligere. De store kostnadsøkningene er svært uheldig for industri som allerede sliter med lønnsomheten og framtidig konkurransevne. For å unngå tiltakende karbonlekkasje må den globale konkurransen derfor vektlegges sterkere i tariffingen enn i dag.

Innføring av et elsertifikatmarked og behovet for klarhet om rammevilkårene for industrien framover, illustrerer viktigheten av å avklare prinsippene for anleggsbidrag og fordeling av de faste kostnadene i nettet nå. Regulering av tariffing omfattes ikke av den foreliggende forskrift, og vi viser for øvrig til vårt brev av 26.10.2011 med innspill til den kommende nettmeldingen, der disse problemstillingene er gitt en bredere behandling.

Med vennlig hilsen
Norsk Industri



Trygve Østmo