

Olje- og energidepartementet
v/ Trond Ulven Ingvaldsen
Postboks 8148
0033 OSLO

POSTADRESSE
Statkraft AS
Postboks 200 Lilleaker
0216 Oslo

BESØKSADRESSE
Lilleakerveien 6
0283 Oslo

SENTRALBORD
24 06 70 00

TELEFAKS:
24 06 70 01

INTERNETT
www.statkraft.no

E-POST:
post@statkraft.com

ORG. NR.: NO-987 059 699

DERES REF./DATO:

VÅR REF.:

STED/DATO:

Oslo, 28.10.2011

HØRINGSUTTALELSE VEDRØRENDE OEDS FORSLAG TIL FORSKRIFT OM ELSERTIFIKATER

Vi viser til OEDs brev av 14. september 2011, der det bes om merknader til et forslag om forskrift om elsertifikater.

Generelle kommentarer

Statkraft er av den mening at elsertifikatloven, og det utsendte forslag til forskrift, legger et godt grunnlag for å kunne øke produksjonen av kraft basert på fornybare kilder med 26,4 TWh i Norge og Sverige innen utgangen av 2020. Statkraft har god erfaring med elsertifikatsystemet i Sverige. Siden 2003 har Statkraft omsatt ca 41 millioner elsertifikater og er dermed den største enkeltaktøren i dagens svenske elsertifikatsystem.

Med dette som bakgrunn vil vi benytte anledningen til å påpeke en del forhold som vil være avgjørende for at et felles elsertifikatsystemet mellom Norge og Sverige skal bli en suksess.

Konsesjonsbehandlingssystemet

Statkraft er fortsatt meget bekymret for at konsesjonsbehandlingen kan bli en flaskehals i elsertifikatsystemet. Energimyndigheten i Sverige hadde i 2003 ikke tilstrekkelig med ressurser til å sertifisere alle anlegg i startfasen. Vi er bekymret for at det samme kan skje hos NVE. Det er derfor meget viktig at NVE tilføres de ressurser som gjør at direktoratet evner å behandle konsesjonssøknader i et raskt nok tempo til at den årlige volumveksten i kvoteplikten kan overholdes. Tilsvarende må departementet ha nok ressurser for sin behandling og for eventuell ankebehandling, slik at departementets behandling ikke gir unødige forsinkelser i prosessen. Så langt kan vi ikke se at ressursituasjonen i NVE eller OED tar høyde for den antatte veksten av saker til behandling.

Mellomlandsforbindelser og elektrifisering

Statkraft registrerer at kraftforbruket i Norge (og i Norden generelt) har flatet ut de siste 10 årene. Slik vi ser situasjonen framover er det få forhold som peker på at denne trenden vil snu. Det blir derfor viktig at myndighetene framover har en plan, ikke bare i forhold til produksjonssiden, men også i forhold til forbrukssiden. Målsettingen om økte fornybarandeler i energiforbruket forutsetter enten at det finnes muligheter for elektrifisering i sektorer som fram til nå har vært

avhengige av fossilt brensel, eller at det bygges nok mellomlandsforbindelser slik at kraft kan dreneres ut av det norske/nordiske markedet i overskuddsperioder, og tilsvarende at kraft kan tilføres det norske/nordiske markedet i tørtår.

Når det gjelder videre satsing på elektrifisering mener Statkraft at dette er mulig i transportsektoren gjennom økt andel av elbiler, elektrifisering av jernbanestrekninger etc, i petroleumssektoren i forbindelse med elektrifisering av plattforminstallasjoner, i industrisektoren til erstatning for olje eller naturgass, samt innen alminnelig forsyning gjennom satsing på varmepumper og/eller elektrisitet brukt i fjernvarmeanlegg.

Økt satsing på elektrifisering og mellomlandsforbindelser gjør det også nødvendig å oppgradere den innenlandske nettkapasiteten i Norge (og i Sverige). Det må derfor legges til rette for raskere konsesjonsbehandling også for nettsaker (se merknad om konsesjonsbehandlingssystemet over).

Forbruksutvikling og justering av kvotekurve

Den siste finanskrisen har vist at økonomiske nedgangstider/lavkonjunktur kan føre til et betydelig lavere kraftforbruk enn prognostisert. Vedrørende lavere kraftforbruk vil igjen gi lavere etterspørsel etter sertifikater. For å kunne gjøre sunne investeringer i det norsk-svenske elsertifikatmarkedet er forutsigbarhet viktig mht. hvordan kvotene settes og hvilke volumer fornybar energi sertifikatmarkedet skal utløse. Kvotekurvene må derfor justeres ved kontrollstasjonene; det må tas hensyn til faktisk forbruk og prognoser for framtidig forbruksutvikling må oppdateres.

Spesifikke kommentarer

§ 6 – Søknad om godkjenning

Statkraft ønsker å bemerke at ved modernisering av vannkraftverk vil det være helt avgjørende for investeringsbeslutningen hvilke kriterier NVE legger til grunn for beregning av tildelingsfaktor. Det er derfor sterkt ønskelig at det for konsesjonspliktige prosjekter kan søkes om rett til elsertifikater samtidig med at det søkes om konsesjon, og at det gis forhåndsgodkjenning med angivelse av tildelingsfaktor samtidig med (eventuell) konsesjon. (Se også kommentarer til § 11 nedenfor).

Statkraft mener derfor at det må legges opp til en generell rutine for forhåndsgodkjenning – sammen med konsesjonsbehandlingen for anleggene. En slik generell forhåndsgodkjenning vil også være rasjonelt behandlingmessig både for søker og NVE / OED. Gyldigheten av forhåndsgodkjenning må muligens knyttes opp mot en byggestartsfrist. Forhåndsgodkjenning vil samtidig kreve en justering i vedlegg 1.

§ 10 - Krav til dokumentasjon av byggestart

Etter § 10 må anlegget være bygget i samsvar med konsesjon, konsesjonsvilkår eller forutsetninger for fritak for konsesjon for å kunne godkjennes. Etter § 34 "kan" NVE trekke godkjenningen tilbake dersom anlegget ikke lenger tilfredsstiller kravene til godkjenning.

Det er rimelig nok at man ikke kan få sertifikater til et ulovlig anlegg, men det kan spørres om tilbaketrekningens adgangen går vel langt. Det er ikke gitt at enhver mangel med hensyn til oppfyllelse av konsesjonsvilkårene skal kunne ha så drastiske konsekvenser at elsertifikatgodkjenningen trekkes tilbake. Selv om det ligger en sikkerhetsventil i at NVE bare er gitt en rett, men ingen plikt, til å trekke godkjenningen tilbake, kan det spørres om ikke en så alvorlig reaksjon som en tilbaketrekning burde være forbeholdt vesentlige avvik fra vilkårene. Det

burde også presiseres, i alle fall i merknadene, at det etter en tilbaketrekning er mulig å få en godkjenning tilbake etter at de forhold som begrunnet tilbaketrekningen er rettet opp.

§ 11 Særlige krav for godkjenning av varig økning av produksjonsevnen

Som følger av § 6 vil vi bemerke følgende i.h.t § 11 – særlige krav for godkjenning av varig økning av produksjonsevnen: De hydrologiske beregninger er tidkrevende med mange muligheter for feilkilder. Det bør være åpenhet for innsyn i det grunnlaget NVE bruker og eventuelt en klageadgang. Valg av utstyr ved utbedringer på grunn av elde og slitasje vil skje etter bl.a. økonomiske vurderinger. Det kan derfor lett oppstå en usikkerhet hos produsent om hva som vil bli vurdert som varig økning i produksjonsevne etter 1. ledd eller (eventuell) økning ved utbedring på grunn av elde og slitasje etter 3. ledd. Dette styrker behovet for en forhåndsgodkjenning med angivelse av tildelingsfaktor for at produsent skal kunne gjøre riktig beslutning.

Som en videre følge av våre kommentarer under §§ 6 og 11, vil teksten i Vedlegg 1 også måtte justeres; ved forhåndsgodkjenning med angivelse av tildelingsfaktor vil dokumentasjon av idriftsettelse etter pkt. 6 måtte utstå.

§12 - Elsertifikatperiode

Ved utbygging av et vindkraftverk vil en utbygger typisk sette i drift enkeltturbiner etter hvert som disse installeres og kobles til nettet. For alle kraftanlegg vil man etter at installasjon er fullført ha en periode med innkjøring og testing og dermed ikke ha full drift på anlegget. Det er viktig at NVE ved vedtak om godkjenning fastsetter et tidspunkt for idriftsettelse mest mulig etter utbyggers ønske og som er optimal av hensyn til å oppnå tilfredsstillende inntjening for det spesifikke anlegget. Start av tildelingsperioden vil dermed ikke nødvendigvis sammenfalle med tidspunkt for første gang strøm leveres på nettet.

§26 - Omsetning av elsertifikater, samt §29 – Prisinformasjon mv

Statkraft støtter at omsetning av sertifikater skal registreres med volum, pris og dato, og at prisinformasjon fortløpende skal gjøres tilgjengelig slik at det skapes grunnlag for en transparent markedsplass for elsertifikater. Statkraft vil likevel understreke at prisinformasjon kun skal være tilgjengelig for å gi et oversiktsbilde av markedsprisen. Dette avhenger imidlertid av at prisen blir korrekt omregnet i SEK, NOK og EUR, ellers gir ikke slik informasjon mening. Statkraft forutsetter ellers at prisinformasjonen er nøytral og ikke kan koples til noen spesifikke aktører. Hvem som er parter i en transaksjon må ikke offentliggjøres.

For øvrig støtter Statkraft de kommentarer til forskriften som framkommer i høringsbrevet fra Energi Norge.

Til slutt ønsker Statkraft å bemerke at vi ikke er tilfreds med at Statnett kan fortelle at det ikke er mulig å starte konti i NECS før i midten av desember 2011. Vi synes dette er vel seint når markedet har planlagt oppstart 1. januar 2012.

Med vennlig hilsen
for Statkraft AS

Eivind Heløe