

Olje- og energidepartementet
Postboks 8148
0033 OSLO

Saksbeh./tff.nr.:
Bjørn Aage Holmen /
93028253
Deres ref./Deres dato:
11/01257-1/14.09.2011

Vår ref./ dok. id.:
11/01190 / 4

Vår dato: 27.10.11

Høringssvar til OEDs forslag til forskrift om elsertifikater

For å fremme satsingen på fornybar energi innføres et pliktig system for elsertifikater. Olje- og energidepartementet har sendt forslag til forskrift om elsertifikater på høring. Høringsforlaget berører Statnett på to områder:

- 1) Statnett er foreslått som registeransvarlig i Norge for elsertifikatordningen.
- 2) Statnett skal legge til rette for at all ny fornybar kraftproduksjon kan tas inn i kraftsystemet på en forsvarlig måte hva angår nettkapasitet og forsvarlig systemdrift.

I Statnetts høringssvar til lov om elsertifikater ble punkt 2 grundig gjennomgått og vi viser derfor til det høringssvaret angående punkt 2.

Oppsummering

Statnett stiller seg positiv til å være registeransvarlig i Norge for elsertifikatordningen. En forutsetning for dette er at forskriften regulerer de involverte parter på en forsvarlig måte. Generelt er vår formening at så er tilfelle. Vi har likevel noen kommentarer til forskriften.

Generelt om registeransvaret

Statnett er i kontinuerlig dialog med OED og NVE angående rollen som registeransvarlig og utsteder av elsertifikater. Vi er beredt til å tre inn i denne rollen og påta oss de oppgaver og plikter som er beskrevet i høringsbrevet.

Statnett har lang erfaring som registeransvarlig for opprinnelsesgarantier, et ansvar som har mange paralleller til rollen som registeransvarlig for elsertifikater. Vi har systemer og rutiner på plass for de mest grunnleggende funksjonene. Statnett kan i tillegg dra nytte av synergieffekter ved netttaktørenes ukentlige innrapportering av målt produksjon til balanseavregningen. En oppgradert utgave av dagens IT-system for opprinnelsesgarantier er under implementering. Elsertifikater inngår som en uavhengig tilleggsfunksjon i denne programvaren.

Vi vil understreke at det for Statnett har vært, og fortsatt er, en utfordring å utvikle de tekniske løsningene uten at viktige sentrale forhold er avklart. Et tett samarbeid mellom OED, NVE og registeransvarlig er derfor av avgjørende betydning for at oppstart 01.01.2012 skal kunne gjennomføres på en tilfredsstillende måte.

I elsertifikatregisteret er det lagt opp til at det fra midten av desember 2011 skal være mulig å registrere seg som aktør og få tildelt konto i elsertifikatregistret. Dette forutsetter at det ikke kommer endringer i forskriften eller andre krav fra myndighetshold som påvirker programvareleveransen fra vår leverandør. Det forutsetter også at Statnett får tillatelse til å la aktører registrere seg før lov om

elsertifikater trer i kraft 01.01.12 og dermed også i praksis før Statnett har mottatt oppdragsbrev som utpeker Statnett til registeransvarlig fra OED.

I Sverige er det den svenske systemoperatøren Svenska Kraftnät (SvK) som har registeransvaret for elsertifikater. I og med at dette skal være en felles norsk-svensk ordning, samt at vi har et utstrakt samarbeid med SvK på andre områder, er det naturlig at rollen i Norge ivaretas av Statnett. Videre har vi tilegnet oss mye nyttig kompetanse gjennom vårt engasjement i Association of Issuing Bodies (AIB), som er en sammenslutning av registeransvarlige i Europa. Statnett er blant annet representert i styret i AIB.

Statnett har i forarbeidene til det felles svensk-norske elsertifikatmarkedet tatt initiativ til å påvirke kvaliteten på statistikk og transparens i positiv retning. Det har så langt ikke vært krav om at kontraktsdato skal inngå i registrering av handler i det svenske elsertifikatregisteret. Som et ledd i å heve nivået på transparens og statistikk mener vi det er positivt at registrering av kontraktsdato er et krav i det norske elsertifikatregisteret.

Generelt vil vi presisere viktigheten av at regler som påvirker de administrative rutinene som både omfatter elsertifikater og opprinnelsesgarantier blir mest mulig like. Dette er eksempelvis knyttet til pumping, måling og rapportering samt utstedelsesfrekvens av sertifikatene. Det samme gjelder forholdet til like regler i Norge og Sverige.

Oppsummert mener vi at Statnett kan drifte registeransvaret i henhold til foreslått tidsplan, med god kvalitet og til det vi vurderer som en lav kostnad.

Konkrete kommentarer til forskriften

§§ 15 og 16

Høringsinstansene er i høringsbrevet spesielt bedt om "å gi synspunkter om krav til måling av energiproduksjonen for å få utstedt elsertifikater for hele produksjonen". Statnett støtter §§ 15 og 16 i forskriften.

§17 Rapportering av beregningsrelevant mengde elektrisk energi

I tredje ledd står det: "Nettselskapet skal opplyse elsertifikatpliktige i sitt nett om hvilke målepunkter det leveres eller er uttak av beregningsrelevant mengde elektrisk energi. For målepunkter hvor kun deler av forbruket er beregningsrelevant, skal nettselskapet beregne en andel basert på historisk forbruk."

Forskriften bør presisere hva slags meldingstype nettselskapet skal benytte. I samme paragrafs første ledd blir nettselskapet pålagt å sende melding til registeransvarlig ved hjelp av Ediel-melding i henhold til norsk EDIEL-standard. Dette bør også gjelde for tredje ledd.

Tidspunktet for når nettselskapet skal sende melding bør også presiseres da bransjen allerede har stilt spørsmål til dette gjennom forumet Norsk Ekspertgruppe for Ediel (NEE). I teorien kan kraftleverandøren gå til anskaffelse av elsertifikater allerede fra ikrafttredelse av forskriften. En oversikt over hvilke målepunkt som er elsertifikatpliktige bør derfor være tilgjengelig for kraftleverandøren så tidlig som mulig, senest i forbindelse med neste faktureringsperiode.

§ 31 Opplysningsplikt og utlevering av opplysninger

For til enhver tid å ha et mest mulig oppdatert elsertifikatregister, og siden endringer i et produksjonsanlegg bl. a. påvirker utstedelsen av elsertifikater, foreslår vi at følgende setning tilføyes:

NVE er ansvarlig for at registeransvarlig snarest mulig får all den informasjon som kan være relevant for registeransvarlig i denne sammenheng.

Pumping

I forskriften er pumping kun nevnt i vedlegg 2 - *Varig produksjonsøkning i eksisterende vannkraftanlegg* pkt 7 i forbindelse med tildelingsfaktor for oppgradering av anlegg: "Energi brukt til pumping av vann skal trekkes fra den totale økning i energiproduksjon"

En tilsvarende bestemmelse om pumping bør også tas inn i forskriftens §25 – *Tildeling av sertifikater* eller §16 *Bestemmelser om måledata og korreksjonsfaktor*. Vi foreslår følgende tekst:

Energi forbrukt til pumping av vann skal trekkes fra målt produksjon for tildeling av elsertifikater.

Forbruk til pumping bør i prinsippet praktiseres likt for et produksjonsanlegg ved tildeling av elsertifikater som for utstedelse av opprinnelsesgarantier. Forbruk til pumping rapporteres til avregningsansvarlig på egne komponentkoder og trekkes fra produksjon før utstedelse av sertifikater. I perioder hvor det pumpes mer enn det produseres agregeres forbruk til pumping og trekkes fra produksjon ved senere utstedelse. Hvis det er flere produksjonsanlegg i samme system som benytter oppumpet vann fra samme pumpe fordeles forbruket forholdsvis etter energiekvivalent for de enkelte anleggene.

Vi foreslår også at det i vedlegg 1, punkt 8 (søknad om godkjenning) tilføyes at evt relevant komponentkode for pumping oppgis.

Andre forhold

Vi vil benytte anledningen til å påpeke at innføring av elsertifikater kan komme til å påvirke prisen i regulerkraftmarkedet ved nedregulering. En elsertifikatberettiget produsent som legger inn bud for nedregulering i regulerkraftmarkedet vil inkludere tapte elsertifikatinntekter i prisbudet. Hvis dette budet blir aktivert vil markedets nedreguleringspris inkludere elsertifikatprisen og således resultere i en dyrere pris for nedregulering for alle aktørene enn det de "fysiske" kostnadene i markedet skulle tilsi. I praksis tror vi at dette vil inntreffe meget sjelden i og med at de mest egnede reguleringsobjektene ikke er elsertifikatberettigede.

I rollen som systemansvarlig i det norske kraftsystemet kan Statnett i enkelte situasjoner bli nødt til å regulere ned planlagt/anmeldt produksjon som ikke deltar i regulerkraftmarkedet som et ledd i å sikre forsvarlig drift av nettet. Vi tolker forskriften dit hen at § 13 om driftsavbrudd kommer til anvendelse også i slike tilfeller.

Med vennlig hilsen



Ole Jacob Høyland
Direktør marked